



NOTAT

Høringsnotat vedr. forslag til lov om likviditetslån mv. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder mv.

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel til, at Erhvervsstyrelsen kan yde lån til el-, gas- og fjernvarmeselskaber, således at disse har likviditet til at udskyde en del af energiregningerne for husholdninger og små- og mellemstore virksomheder.

Lovforslaget som gennemfører den politiske aftale om vinterhjælp af 23. september, har været sendt i offentlig høring den 23. september med frist for høringssvar den 26. september kl. 12 til i alt 316 organisationer, foreninger m.v. Der er modtaget 13 høringssvar, hvoraf otte indeholdt konkrete bemærkninger til forslaget. Et af forslagene indeholdt alene bemærkninger til Klima-, Energi, og Forsyningsministeriets lovforslag og derfor videresendt til samme ministerium.

De generelle bemærkninger til forslaget gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 2. De væsentligste konkrete bemærkninger til de enkelte emner i lovudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 3.

Visse høringssvar har givet anledning til redaktionelle ændringer og præciseringer i lovtæksten og bemærkningerne. Da disse ændringer ikke berører substansen i lovforslaget, omtales de ikke i dette notat.

Af hensyn til sagens hastende natur, blev høringsfristen fastsat til under 3 dage.

2. Generelle bemærkninger

Høringen tegner overordnet et billede af, at størstedelen af de hørte interessenter anerkender de positive aspekter og det potentiale, der ligger i lovforslaget. Hovedparten af de fremkomne kommentarer omhandler specifikke forhold til implementeringen af indefrysningsordningen. Det er hensigten, at disse forhold afklares og præciseres i de kommende bekendtgørelser. Enkelte af præciseringerne afhænger af dialogen med Kommissionen om statsstøttegodkendelse, hvorfor de ikke kan medtages i denne lov. Erhvervsministeriet er endvidere i dialog med energiselskaberne mv., og denne dialog skal medvirke til at afklare andre af de udestående forhold.

Kommentar

Der er gennem høringen kommet en række gode og konstruktive bemærkninger, som Erhvervsministeriet vil tage i betragtning i udarbejdelsen af bekendtgørelserne til lovforslaget. Erhvervsministeriet vil gå i dialog med de relevante parter.

3. Bemærkninger til konkrete emner

Kommenteringen af høringssvarene vil ske med udgangspunkt i følgende overordnede opdeling:

3.1. Lovforslagets generelle bestemmelser

3.1.1. Fleksibel lånesats

3.1.2. Faste definitioner for rente, dækning, energiintensive virksomheder og lofter

3.1.3. Manglende hjemmel til datadeling

3.2. Lovforslagets bestemmelser om anvendelsesområdet

3.2.1. CVR-nr vs. p-nr.

3.2.2. Dansk Fjernvarme

3.2.3. Danmarks Almene Boliger

3.3. Lovforslagets bestemmelser om kontrol

3.3.1. Datatilsynet

3.4. Øvrige kommentarer

3.4.1. Administrative udgifter

3.4.2. Kreditaftaleloven

3.1 Lovforslagets generelle bestemmelser

3.1.1. Fleksible lånelofter

Dansk Gartneri foreslår et mere fleksibel låneloft, således at virksomheder der måtte have brug for at låne 100 pct. af deres ekstraudgifter, kan det, og de virksomheder der kun måtte have brug for at låne til 25 pct. af deres ekstraudgifter kan det. Det svarer til en gaspris på over 8,37 kr. pr. m³ og en elpris på over 1,42 kr. pr. kWh.

Dansk Gartneri foreslår en ordning med fire lånelofter på hhv. 25 pct, 50 pct. 75 pct. og 100 pct.

Kommentar

Erhvervsministeriet bemærker, at det er vigtigt at holde fast i de aftalte lofter og støtteberegningemetoder, da de fremgår af EU's krisebestemmelser (TCF).

3.1.2 Faste definitioner for rente, dækning, energiintensive virksomheder og lofter

DI anbefaler, at definitionen af energiintensive virksomheder fastsættes i lovforslaget, således at definitionen ikke forringes fra de 3 pct. af årets omsætning, der lægges op til i den politiske aftale.

DI anbefaler, ligeledes at andelen af virksomhedens merudgifter til el og gas, som energiintensive virksomheder kan opnå, bør fastsættes ved lov.

DI og Green Power Denmark anbefaler, at de anvendte renter fastsættes i lovforslaget, således virksomheder og borgere kan vurdere omkostningerne ved at bruge ordningen.

Green Power Denmark anmoder om, at det præciseres, at Erhvervsstyrelsen afkøber fordringer fra energiselskaberne, efter forgæves inkasso, til kurs 100.

DE bemærker, at det ikke fremgår tydeligt af lovforslaget, hvorvidt likviditetsstøtteordningen for energieffektive virksomheder er mere favorabel, end likviditetsstøtteordningen for øvrige virksomheder. DE opfordrer i den forbindelse til, at virksomheder behandles lige på tværs af de to ordninger.

Kommentar

Erhvervsministeriet anerkender nødvendigheden af klare definitioner af de ovenfor nævnte emner, der vil øge virksomhedernes muligheder for at vurdere om man er omfattet af ordningen for de energiintensive virksomheder, samt omkostningerne og de konkrete forhold ved at anvende ordningen. Da statsstøttegodkendelsen i midlertidigt ikke er færdigbehandlet samtidig med lovbehandlingen, er det ikke muligt at inkludere disse i nærværende lovforslag, da det afhænger af forhandlingerne med kommissionen. Erhvervsstyrelsen vil foretage de nødvendige præciseringer hurtigst muligt gennem de kommende bekendtgørelser.

3.1.3 Manglende hjemmel til datadeling

Energinet vurderer, at der ikke med den gældende regulering er hjemmel til, at Energinet til brug for en anden myndigheds kontrol med låne-/tilskudsordninger kan foretage sammenstilling af data herunder udarbejdelse af nødvendige datasæt til den relevante myndighed. Energinet vurderer at den foreslåede bestemmelse i lovens § 13, stk. 3, ikke udgør en tilstrækkelig ”sektorspecifik” regulering, som konkret kan hjemle opgaven. Ydermere anfører Energinet at den konkrete it-løsning ikke muliggør det ønskede formål.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen vurderer, at den foreslåede bestemmelse giver den fornødne hjemmel til, at Energinet kan sammenstille og videregive oplysninger til Erhvervsstyrelsen. Erhvervsstyrelsen har videresendt høringssvaret til Energistyrelsen for så vidt angår spørgsmålet om sektorspecifik lovgivning.

3.2 Lovforslagets bestemmelser om anvendelsesområdet

3.2.1. CVR-nr vs. p-nr.

DE opfordrer til, at erhvervsministeren sikrer, at det ikke er virksomhedernes organisering i hhv. CVR- eller P-numre, der afgør, hvorvidt en virksomhed kan få adgang til ordningen, da det vil skævvride konkurrencen på baggrund af en tilfældig organisationsmodel. Alle afdelinger/butikker i en given virksomhed bør kunne få adgang til ordningen. Derfor kunne opgørelsen finde sted per aftagenummer eller gasmåler.

Kommentar

De foreslåede lofter er fastsat med afsæt i begrænsningerne i EU's krisebestemmelser (TCF), så den mulige indefrysning for el og gas maksimalt vil kunne udgøre 15 mio. kr. pr. virksomhed, mens indefrysning for fjernvarme maksimalt vil kunne udgøre 3,75 mio. kr. pr. virksomhed.

Virksomhedsbegrebet følger Europa-Kommissionens definition. Det vil sige, at lofterne på henholdsvis 15 mio. kr. og 3,75 mio. kr. gælder for den samlede koncern, uanset om dette er organiseret som CVR-numre eller p-enheder. Det betyder også, at det ikke har betydning, om virksomheden har flere fysiske enheder organiseret under et CVR-nummer eller p-enheder.

Hvis en virksomhed (koncern) overskrider et af de pågældende lofter, vil det være virksomhedens eget ansvar selv at melde det til de respektive energiselskaber. Derudover vil Erhvervsstyrelsen kontrollere dette gennem stikprøver.

Selvom loftet fastsættes pr. virksomhed (koncern), er det hensigten med den foreslåede løsning, at det er slutbrugeren - fx købmanden, bageren, butikken osv. – som får indefrosset en del af deres energiregning. Det vurderes, at det med de foreslåede lofter, vil det være muligt at indefryse en tilstrækkelig del af energiregningen for de enkelte virksomheder, der er målgruppen for ordningen.

3.2.2. Dansk Fjernvarme

Dansk Fjernvarme bemærker, at særligt mindre fjernvarmeværker vil mangle ressourcer og kompetencer til at varetage administration og regnskab. Derfor bør lovforslaget give mulighed for, at den manglende likviditet og samtlige omkostninger forbundet med indefrysningsordningen henføres og betales af de kunder, der vælger ordningen, alternativt at staten dækker omkostningerne.

Kommentar

Erhvervsministeriet noterer sig, at ordningens økonomiske forhold fremgår af den politiske aftale. Ordningen for fjernvarmeselskaber træder forventet først i kraft d. 1. januar 2023. Det er derfor Erhvervsministeriets forventning, at der kan udbetales likviditet samme tidspunkt som opkrævningen forfalder hos forbrugeren. Herunder at fjernvarmeselskaber kan søge på baggrund af en begrundet forventning.

Det fremgår endvidere af aftalen, at “Der afsættes en ramme til administration på 50 mio. kr. i 2022, 180 mio. kr. i 2023 og 100 mio. kr. årligt i 2024-2028, herunder administrativ bistand til små fjernvarmeselskaber.” Udmøntningen af puljen vil ske i den kommende bekendtgørelse.

Dansk Fjernvarme nævner, at der vil være flere udfordringer med at nå en rettidig implementering. Erhvervsministeriet vil medvirke til at løse de respektive udfordringer, bl.a. gennem nedsættelse af en arbejdsgruppe med fokus på implementeringen i fjernvarmesektoren.

3.2.3. Danmarks Almene Boliger

Danmarks Almene Boliger bemærker, at der udestår en række forhold omkring det konkrete forhold mellem boligorganisation og energiselskab, samt boligselskab og husstand. Herunder hvorvidt en boligorganisation ønsker at nedbringe energiregningen via egenkapitalen, samt hvorvidt fraflyttere hæfter for henstandsbeløbet.

Kommentar

Danmarks Almene Boliger fremkommer med en række opmærksomhedspunkter, som skal afklares, for at ordningen kan få de rette vilkår for slutbrugerne.

Erhvervsministeriet noterer sig, at det fremgår af den politiske aftale, at det er op til den enkelte forening, hvordan ordningen implementeres lokalt, men bemærker, at det er sigtet, at muligheden for indefrysning skal videregives til husstande.

3.3 Lovforslagets bestemmelser om kontrol

3.3.1 Datatilsynet

Datatilsynet finder efter en gennemgang af det tilsendte materiale – og henset til den korte svarfrist – anledning til at fremkomme med følgende overordnede bemærkninger til lovforslaget.

Datatilsynet bemærker, at det fremgår af kontrol-bestemmelsen, at der som led i styrelsens kontrol vil blive behandlet almindelige oplysninger samt oplysninger om cpr- og cvr-nr., og at det sker med hjemmel i databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, og databeskyttelseslovens § 11.

Ved samkøring af personoplysninger er det således afgørende, at de generelle principper for databeskyttelse i databeskyttelsesforordningens artikel 5 iagttages.

Det betyder bl.a., at behandling af personoplysninger skal ske i overensstemmelse med kravet om ”dataminimering”, hvorefter behandling af personoplysninger skal begrænses til det, der er nødvendigt for at opfylde formålet med behandlingen, samt kravet om ”formålsbegrænsning”, som indebærer, at behandling af personoplysninger ikke må være uforenelig med de(t) oprindelige formål for indsamlingen af personoplysningerne.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen er opmærksom på, at persondata, der behandles som led i styrelsens kontrol med ordningen, skal behandles i overensstemmelse med de persondataretlige krav og generelle principper. Styrelsen vil også have fokus på dette ved udviklingen af de it-systemer, der skal understøtte styrelsens sagsbehandling og kontrol.

3.4. Øvrige kommentarer

3.4.1 Administrative udgifter

DE anmoder om, at det belyses, hvor store de samlede administrative omkostninger (for både staten og energiselskaberne) er ved at oprette en helt ny ordning frem for at have benyttet en af likviditetsordningerne fra corona-håndteringen (udskydelse af moms, skatter og afgifter).

Kommentar

Da fyringssæsonen nærmer sig, er det vigtigt, at der findes en løsning, som kan implementeres hurtigt. Derfor implementeres indefrysningsordningen ved at bygge videre på, at energiselskaberne i forvejen har en relation til de husholdninger og virksomheder, der er deres kunder.

Erhvervsstyrelsen er bekendt med, at det er en stor opgave, og at ordningen stiller krav til administrationen i de enkelte selskaber, herunder kræve tilpasninger af energiselskabernes it-systemer. Derfor er Erhvervsstyrelsen i tæt dialog med energisektoren, så indefrysningsordningen kan implementeres hurtigt og på en måde, som ikke er unødigt ressourcekrævende.

Der er generelt tale om en helt anden situation end Corona, hvor den økonomiske hjælp i høj grad administrativt var rettet alene mod virksomhederne. De stigende energipriser rammer også de enkelte husholdninger, hvorfor de tidligere ordninger ikke kan genbruges,

3.4.2 Ikrafttrædelsesdato

Green Power Denmark bemærker at lovforslaget lægger op til, indefrysningen kan påbegyndes 1. november 2022, men at der tages forbehold for, at ordningen for statslig garanti ikke kan sættes i kræft, førend der forelægges en statsstøttegodkendelse. Green Power Denmark udtrykker bekymring for at en statsstøttegodkendelse først skulle komme efter ikrafttræden eller slet ikke skulle komme. Green Power Denmark anbefaler at staten enten sikrer energivirksomhederne mod tab uanset, eller udskyder ikrafttræden af hele ordningen indtil en statsstøttegodkendelse forelægges.

Kommentar

Erhvervsministeriet er i dialog med EU-Kommissionen om statsstøttegodkendelsen. Det er vurderingen, at ordningen vil skulle godkendes på grundlag af EU-traktatens artikel 107, stk. 3, litra B og det forventes at endelig godkendelse vil kunne opnås medio oktober 2022.

3.4.2 Kreditaftaleloven

Green Power Denmark ønsker svar på hvorvidt energiselskaberne, der modtager likviditetsstøtte skal leve op til kravene forbundet med Kreditaftaleloven. Green Power Denmark gør i den forbindelse opmærksom på, at dette vil fordyrende og forsinkende.

Kommentar

Efter drøftelse med Justitsministeriet er det fundet, at kreditaftaleloven ikke finder anvendelse.

4. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Se bilag vedr. høringsliste og hørings svar.