



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

9. marts 2022

Kommissionens forslag til ændring af forordning (EU) nr. 1025/2012 for så vidt angår beslutninger truffet af europæiske standardiseringsorganisationer vedrørende europæiske standarder og europæiske standardiseringspublikationer, KOM 32/2022

Nyt notat.

1. Resume

Kommissionen præsenterede den 2. februar 2022 et forslag om ændring af standardiseringsforordningen. Lovforslaget blev fremlagt sammen med den nye EU-strategi for standardisering (som er behandlet i et separat grund- og nærhedsnotat).

Ændringsforslaget er afgrænset og stiller krav til, at de tre europæiske standardiseringsorganisationer (CEN, Cenelec og ETSI) sikrer, at beslutninger vedrørende europæiske standarder og standardiseringspublikationer (herunder harmoniserede standarder) udelukkende træffes af repræsentanter for de nationale standardiseringsorganer.

Regeringen støtter Kommissionens forslag til en afgrænset ændring af standardiseringsforordningen for at undgå, at interessenter fra tredjelande, herunder virksomheder fra tredjelande, får indflydelse på beslutninger vedrørende europæiske standardiseringsanmodninger. Det er dog vigtigt, at der i denne sammenhæng ikke kan opstå tvivl om, at danske interesseorganisationer fortsat skal have mulighed for at være aktivt engagerede i de nationale og europæiske standardiseringsorganisationer, selvom de har medlemmer fra tredjelande. Regeringen ønsker ikke en større revision af standardiseringsforordningen.

2. Baggrund

Kommissionen præsenterede den 2. februar 2022 et forslag om ændring af standardiseringsforordningen. Dansk sprogversion blev modtaget den 10. februar 2022. Lovforslaget blev fremlagt sammen med Kommissionens nye EU-strategi for standardisering (som er behandlet i et separat grund-

og nærhedsnotat). Standardiseringsstrategien indeholder en række initiativer, der skal forbedre og fremtidssikre det europæiske standardiseringssystem, styrke EU's aftryk på vigtige standardiserings-emner og undgå strategisk afhængighed. Lovforslaget indgår som led i strategiens indsats for at forbedre styringen og integriteten af det europæiske standardiseringssystem.

Kommissionen begrundet ændringsforslaget med, at de europæiske standardiseringsorganisationer i de seneste år har øget deres samarbejde med internationale og europæiske interessenter ud over de nationale standardiseringsorganer. Kommissionen fremhæver, at det brede samarbejde i standardiseringsorganisationer er positivt, men at der samtidig er behov for at sikre, at der tages behørigt hensyn til EU's interesser, værdier og politikmål, og offentlige interesser generelt, når der skal træffes beslutninger vedrørende standardiseringsanmodninger fra Kommissionen, herunder harmoniserede standarder.

I praksis vil forslaget primært påvirke beslutningsprocedurerne i ETSI og i mindre grad i CEN og Cenelec. Dette skyldes, at medlemskab af ETSI i dag ikke er forbeholdt nationale standardiseringsorganer, som det er tilfældet for CEN og Cenelec. Det betyder, at virksomheder og nationale administrationer, også fra tredjelande, i dag kan være direkte medlemmer af ETSI og stemme om beslutninger vedr. standarder bestilt af Kommissionen, herunder europæiske harmoniserede standarder.

I CEN og Cenelec står de nationale standardiseringsorganer fra Storbritannien, Schweiz, Tyrkiet, Serbien og Nordmakedonien til at miste deres stemmeret fsva. standardiseringsanmodninger fra Kommissionen, fordi de ikke er EU- eller EØS-lande.

Der er tale om et afgrænset ændringsforslag og ikke en revision af hele standardiseringsforordningen.

3. Formål og indhold

Formålet med ændringsforslaget er at styrke de nationale standardiseringsorganers rolle i de europæiske standardiseringsorganisationer for at sikre, at der tages behørigt hensyn til europæiske interesser, når der træffes beslutninger vedr. standardiseringsanmodninger fra Kommissionen, herunder harmoniserede standarder. Samtidig ønsker Kommissionen at undgå, at de mange øvrige interessenter udelukkes fra det øvrige arbejde i de europæiske standardiseringsorganisationers besluttende organer. Derfor er ændringsforslaget begrænset til bestemte beslutninger knyttet til arbejdet efter standardiseringsanmodninger fra Kommissionen, herunder harmoniserede standarder.

Kommissionen foreslår en ændring af artikel 10 i standardiseringsforordningen, som beskriver, hvilke krav, de europæiske standardiseringsorganisationer skal leve op til, for at Kommissionen kan anmode dem om at udarbejde en europæisk standard eller en europæisk standardiseringspublikation.

Konkret foreslår Kommissionen, at der indsættes et nyt stk. 2a om, at hver europæisk standardiseringsorganisation skal sikre, at bestemte beslutninger vedrørende europæiske standarder og europæiske standardiseringspublikationer udelukkende træffes af repræsentanter for de nationale standardiseringsorganer. Det drejer sig om flg. beslutninger:

- a) beslutninger om accept, afvisning og udførelse af standardiseringsanmodninger
- b) beslutninger om accept af nye emneområder
- c) beslutninger om vedtagelse, ændring og tilbagetrækning af europæiske standarder eller europæiske standardiseringspublikationer.

Kommissionen foreslår, at ændringen finder anvendelse 6 måneder efter ikrafttræden, så de europæiske standardiseringsorganisationer har mulighed for at tilpasse deres forretningsorden til de nye krav.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget til ændring af standardiseringsforordningen.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen angiver, at forslaget om at ændre EU-forordningen om det europæiske standardiseringssystem ikke giver anledning til problemer fsva. nærhedsprincippet, da forslaget specifikt har til formål at sikre principperne for god forvaltning i de europæiske standardiseringsorganisationer CEN, Cenelec og ETSI i forbindelse med levering af standarder, som Kommissionen anmoder om. Kommissionen bemærker, at forslaget vil styrke de nationale repræsentanters (dvs. nationale standardiseringsorganisationers) rolle i det europæiske standardiseringssystem. Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret

Der er tale om en forordning, som ikke vil kræve ændringer af gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få økonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Kommissionens forslag til ændring af standardiseringsforordningen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist for bemærkninger den 24. februar 2022. Der er indkommet høringssvar fra Dansk Standard og Dansk Industri (DI).

Dansk Standard støtter Kommissionens forslag og vurderer, at ændringen vil kunne få en positiv effekt på danske aktørers mulighed for at bidrage til at sætte europæiske standarder på områder dækket af ETSI, som bl.a. 5G, cybersikkerhed og WiFi-netværk. Det er imidlertid vigtigt, at ændringen ikke kommer til at medføre forsinkelser i udviklingen af nye standarder i ETSI på disse områder. Dansk Standard opfordrer til, at de stemmeberettigede organisationer ud over standardiseringsorganisationer fra EU og EØS også bør omfatte EU-tiltrædelseslande. Dansk Standard gør opmærksom på, at fratagelsen af stemmeret for Storbritannien, Schweiz og EU-tiltrædelseslandene Tyrkiet, Serbien og Nordmakedonien potentielt kan medføre tekniske handelshindringer, hvis landene fravælger at anvende de europæiske standarder, nu hvor de ikke længere har indflydelse på dem. Dansk Standard påpeger, at forslaget fremmer det såkaldte nationale delegationsprincip og dermed en bredere fundering af inputs fra industri, forskning, myndigheder, NGO'er osv. i de respektive nationale udvalg.

Dansk Standard opfordrer til at forlænge overgangsperioden, hvor standardiseringsorganisationernes forretningsorden skal justeres pba. ændringen, fra 6 til 12 måneder, så der bl.a. kan gennemføres en konsekvensanalyse. Dansk Standard bemærker, at såfremt ETSI ikke tilpasser sine statutter som den foreslåede ændring foreskriver, er der risiko for, at CEN og Cenelec bliver nødt til at overtage opgaven med europæisk standardisering på teleområdet, hvilket vil kræve ekstra tid til kapacitetsopbygning mv.

DI finder, at ændringsforslaget umiddelbart giver mening, men at der er nogle potentielle afledte konsekvenser, hvorfor regeringen bør foretage yderligere analyser, inden der tages endeligt stilling. Bl.a. mener DI, at ændringen nok vil betyde en reduktion i det internationale optag af de europæiske standarder, samtidig med at interessen for deltagelse i standardisering forskydes fra det europæiske til det internationale system. DI bemærker ligesom Dansk Standard, at ændringsforslaget vil indebære væsentlige ændringer for ETSI, men at CEN og Cenelec også vil blive berørt, idet Storbritannien og Schweiz ikke vil have stemmeret fsva. standarder bestilt af Kommissionen, herunder

harmoniserede standarder. Det kan medføre tekniske handelshindringer, hvis de to lande i stedet prioriterer internationale standarder.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt bred opbakning fra medlemslandene til standardiseringsforordningen og principperne bag den nye lovgivningsmæssige ramme for produktregler (New Legislative Framework, NLF).

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag om en afgrænset ændring af standardiseringsforordningen for at undgå, at interessenter fra tredjelande, herunder virksomheder fra tredjelande, får indflydelse på vigtige beslutninger om standarder, der skal understøtte EU-lovgivning til beskyttelse af sundhed, sikkerhed og miljø, samt EU's politiske prioriteter, navnlig den grønne og digitale omstilling.

Regeringen deler Kommissionens vurdering af, at de nationale standardiseringsorganer bedst repræsenterer små- og mellemstore virksomheder, civilsamfundet og offentlige interesser. Derfor bør de europæiske standardiseringsorganisationer sikre, at det alene er de nationale standardiseringsorganer, der kan træffe beslutninger om arbejdet med standarder, der er bestilt på offentligt mandat fra Kommissionen og skal understøtte EU's lovgivning og politikker, herunder især harmoniserede standarder. Det er dog vigtigt, at der i denne sammenhæng ikke kan opstå tvivl om, at danske interesseorganisationer fortsat skal have mulighed for at være aktivt engagerede i de nationale og europæiske standardiseringsorganisationer, selvom de har medlemmer fra tredjelande.

Det kan overvejes, om EU-tiltrædelseslande fortsat bør have stemmeret i de pågældende tilfælde for at undgå risikoen for tekniske handelshindringer.

Regeringen finder det vigtigt, at Kommissionens forslag er afgrænset og ikke indebærer en egentlig revision af standardiseringsforordningen. Det er regeringens opfattelse, at standardiseringsforordningen (1025/2012) grundlæggende fungerer efter hensigten, og ikke bør ændres mere end højest nødvendigt.

Regeringen finder det vigtigt, at ændringen ikke medfører yderligere forsinkelser i udviklingen af vigtige standarder på tele- og cyberområdet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været fremlagt for Folketingets Europaudvalg.