



NOTAT

28. januar 2022

Orienteringsnotat til Folketinget om dansk høringssvar til Europa-Kommissionens høring vedrørende styrkelse af kvaliteten af virksomhedsrapportering og tilsyn hermed

Europa-Kommissionen har den 12. november 2021 igangsat en offentlig høring om styrkelse af kvaliteten af virksomhedsrapportering for virksomheder af interesse for offentligheden og tilsynet hermed, på hvilken baggrund regeringen har udarbejdet et samlet dansk høringssvar. Høringen fokuserer på virksomheder, der er defineret som virksomheder af interesse for offentligheden, eksempelvis børsnoterede virksomheder, banker og forsikringsselskaber samt tilsynet med børsnoterede virksomheders rapportering.

Kommissionen anmoder i høringen interessenterne om at vurdere de gældende regler inden for virksomhedsledelse, lovpligtig revision og tilsyn med henholdsvis revisorer og revisionsvirksomheder samt tilsyn med børsnoterede virksomheders rapportering, herunder regnskaber samt at vurdere, hvorvidt forskellige tiltag inden for disse områder vil øge kvaliteten og tilliden til børsnoterede virksomheders rapportering.

Resultatet af høringen vil indgå i en konsekvensanalyse, som Kommissionen vil udarbejde i 2022 med henblik på en eventuel ændring og styrkelse af de gældende EU-regler.

Regeringens høringssvar

Generel indvirkning af EU-reglerne inden for virksomhedsledelse, lovpligtig revision og tilsyn med revisorer, revisionsvirksomheder og virksomhedsrapportering

Regeringen er enig i vigtigheden af høj kvalitet, og i at tillid til virksomhedsrapporteringen er afgørende for velfungerende finansielle markeder, investeringer og økonomisk vækst.

Det er regeringens vurdering, at der i Danmark er en høj kvalitet og tillid til virksomhedsrapporteringen, hvilket også understøttes af de høringssvar, der er modtaget fra interessenterne. Generelt er det derfor vurderingen, at

de gældende EU-regler sikrer en høj kvalitet og tillid til virksomhedsrapporteringen.

Regeringen påpeger dog, at Kommissionens rapport om markedet for revision af regnskaber for virksomheder af interesse for offentligheden viser, at markedskoncentrationen er høj i Danmark og en række andre EU-lande, hvilket de gældende EU-regler ikke har formået at ændre. Det kan på sigt skabe udfordringer for kvaliteten af revisionen, for virksomhedernes valgmuligheder ved valg af ny revisor og for prisen for den lovpligtige revision, hvis der ikke er tilstrækkelig konkurrence på markedet.

Regeringen peger endvidere på forskelle i de enkelte EU-landes tilsyn med virksomhedsrapporteringen, som også er rejst i et brev fra ESMA til Kommissionen. EU-reglerne kunne med fordel sikre, at alle tilsynsmyndigheder har tilstrækkelige beføjelser og ressourcer til at føre et ensartet tilsyn med børsnoterede virksomheders regnskaber.

Ligeledes påpeger regeringen, at en eventuel ændring af EU-reglerne skal tage hensyn til, at det skal være nemt for små- og mellemstore virksomheder at drive virksomhed, ligesom der skal være fokus på, at de krav, virksomhederne pålægges, skal stå mål med gevinsterne, mens der skal være mulighed for at forenkle reglerne.

Selskabsledelse (Corporate Governance)

Regeringen vurderer ikke, at det er nødvendigt med ændringer i de gældende regler om selskabsledelse, hvilket også understøttes af de modtagne høringssvar.

Derudover påpeges det, at de enkeltsager, som der refereres til fra Kommissionens side, skyldes mangler i ledelsen af det konkrete selskab, og ikke i den generelle regulering af corporate governance, mens en styrkelse af revisionsudvalgets faglige kompetencer kunne bidrage til fortsat at sikre virksomhedsrapportering af høj kvalitet.

Regeringen har endvidere givet udtryk for, at indførelse af krav om en revisorerklæring om virksomhedens systemer og interne kontroller vil kunne øge kvaliteten af virksomhedernes rapportering, men stiller spørgsmål ved, om den forhøjede kvalitet står mål med omkostningen til en sådan erklæring.

Lovpligtig revision

Regeringen vurderer generelt, at de gældende EU-regler sikrer en høj kvalitet i revisionen af regnskaber for virksomheder af offentlig interesse.

Som anført ovenfor er der en høj koncentration på markedet for revision af virksomheder af interesse for offentligheden, som på sigt både kan påvirke kvaliteten af revisionen, men også virksomhedernes valgmuligheder ved valg af en ny revisor. Selvom der ikke endnu har været konkrete sager, hvor virksomhederne har haft problemer med at vælge en ny revisor, har der været indikationer på, at det har været forbundet med udfordringer.

Regeringen har derfor peget på, at Kommissionen bør undersøge mulighederne for en joint audit model, der kan medvirke til at få flere revisionsvirksomheder ind på markedet og på sigt give virksomhederne flere valgmuligheder. Regeringen udtrykker endvidere støtte til etablering af et EUpas for godkendte revisorer og revisionsvirksomheder for ligeledes at give virksomhederne flere muligheder ved valg af revisor.

Regeringen er positiv over for en harmonisering af reglerne for udskiftning af revisionsvirksomheder og en reduktion af medlemslandenes valgmuligheder i EU-reglerne. Det er dog regeringens opfattelse, at revisors uafhængighed er af afgørende betydning for kvaliteten og tilliden til revision af virksomheder af interesse for offentligheden, og at levering af ikke-revisionsydelser til revisionskunderne skaber en trussel mod uafhængigheden. Regeringen kan derfor ikke støtte en begrænsning i medlemslandenes mulighed for at skærpe reglerne for levering af ikke-revisionsydelser, medmindre det sker i forbindelse med en generel indsnævring af adgangen til at levere ikke-revisionsydelser.

Tilsyn med revisorer og revisionsvirksomheder

Regeringen vurderer generelt, at de gældende EU-regler for tilsyn med revisorer og revisionsvirksomheder er tilstrækkelige til at udføre et effektivt tilsyn.

Regeringen er dog positiv over for tiltag, der sikrer et ensartet tilsyn med internationale revisionsnetværk. Regeringen er ligeledes positiv overfor at sikre, at revisionsudvalg, som det er tilfældet i Danmark, er underkastet tilsyn.

Tilsyn med børsnoterede virksomheders regnskaber

Regeringen påpeger vigtigheden af, at de skandaler, der har været fremme i andre lande, ikke fører til forhastet regulering baseret på enkeltsager. Skandalerne kan således f.eks. skyldes helt særlige forhold i de enkelte sager eller forhold i de enkelte lande, som ikke nødvendigvis eksisterer i andre lande.

Regeringen påpeger dog, at den gældende regulering delvis er baseret på gennemsigtighedsdirektivet og delvis på mere detaljerede retningslinjer fra ESMA, som ikke er juridisk bindende for medlemsstaterne.

Regeringen peger derfor på, at det kan overvejes at indarbejde ESMA's retningslinjer i den europæiske regulering, ligesom regeringen opfordrer Kommissionen til at konsultere tilsynsmyndighederne og interessenterne om, hvorvidt den gældende regulering begrænser effektiviteten i håndhævelsen.

Regeringen er i den forbindelse positiv overfor at se på reglerne om de nationale tilsynsmyndigheders rolle og mulighed for udveksling af oplysninger med andre myndigheder, samt at sikre at de nationale myndigheder har tilstrækkelige ressourcer og beføjelser og forbedre samarbejdet mellem de forskellige landes tilsynsmyndigheder.