



**Enhed**  
Planlov og land-  
distrikter

**Sagsnr.**  
2021 - 7682

**Doknr.**  
473905

**Dato**  
02-02-2022

## Oversigt over anvendelsen af planlovens § 29 i 2020/2021

Som en del af aftalen om ”Danmark i bedre balance – Bedre rammer for kommuner, borgere og virksomheder i hele landet” skal indenrigs- og boligministeren årligt udarbejde en oversigt over statslige indsigelser mod kommunernes planlægning. I Evalueringen af planloven fremgår en oversigt, der dækker perioden frem til juni 2020. Denne oversigt dækker perioden 16. juni 2020 til og med 15. juni 2021.

Indledningsvist orienteres kort om statens rolle og herefter skitseres metoden bag Bolig- og Planstyrelsens optælling af indsigelser. Efterfølgende gennemgås resultaterne opdelt i kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner.

### 1. Statens rolle

Efter § 29, stk. 1, skal indenrigs- og boligministeren fremsætte indsigelse over for forslag til kommuneplaner og ændringer heraf, når forslaget ikke er i overensstemmelse med nationale interesser inden for de angivne interesseområder (vækst og erhvervsudvikling, natur- og miljøbeskyttelse, kulturarvs- og landskabsbevarelse, hensynet til nationale og regionale anlæg), eller med regler og beslutninger efter § 3 (landsplandi- rektiver m.v.).

I praksis er det Bolig- og Planstyrelsen, der fremsætter indsigelser mod kommuneplaner og kommuneplantillæg inden for rammerne af de nationale interesser på vegne af følgende ministerier:

- Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
- Miljøministeriet
- Transportministeriet
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
- Kulturministeriet
- Kirkeministeriet
- Forsvarsministeriet
- Indenrigs- og Boligministeriet

Med ændringen af planloven i 2017 blev det lovens § 29, stk. 3, tydeliggjort, at det er ministeren for det pågældende område, der kan fremsætte indsigelse mod et forslag til lokalplan ud fra de særlige hensyn, som den pågældende minister har ansvaret for at varetage. Retten til at fremsætte indsigelse gælder dog også for stiftsøvrigheden.

De statslige myndigheder søger i dialog med kommunerne at undgå at fremsætte indsigelser ved i stedet at aftale med kommunerne, hvordan planforslag kan tilrettes, inden det vedtages, så de ikke er i strid med de nationale interesser.



## 2. Metode til optælling af indsigelser

Bolig- og Planstyrelsen har lavet en optælling af indsigelser fremsat mod forslag til kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner. Optællingen dækker perioden 15. juni 2020 til og med 15. juni 2021. Det fremgår derfor som 2020/2021. Et planforslag indgår i optællingen, hvis kommunalbestyrelsen har besluttet at sende forslaget i høring inden for den nævnte periode. Optællingen er ikke baseret på planforslagenes høringsperiode.

Kommunerne skal tage stilling til, hvordan de vil revidere deres kommuneplan hvert fjerde år. I den mellemliggende periode ligger fokus på at realisere planen bl.a. gennem lokalplanlægning, i tråd med kommuneplanen. I de tilfælde, hvor en ønsket konkret lokalplan ikke ligger inden for kommuneplanens rammer, har kommunen mulighed for at ændre kommuneplanen ved at udarbejde tilhørende kommuneplantillæg. I denne opgørelse tæller de indsigelser, der er fremsat mod både kommuneplantillæg og tilhørende lokalplan, kun med som én indsigelse fremsat mod kommuneplantillæg. På den måde undgås, at indsigelser tæller dobbelt.

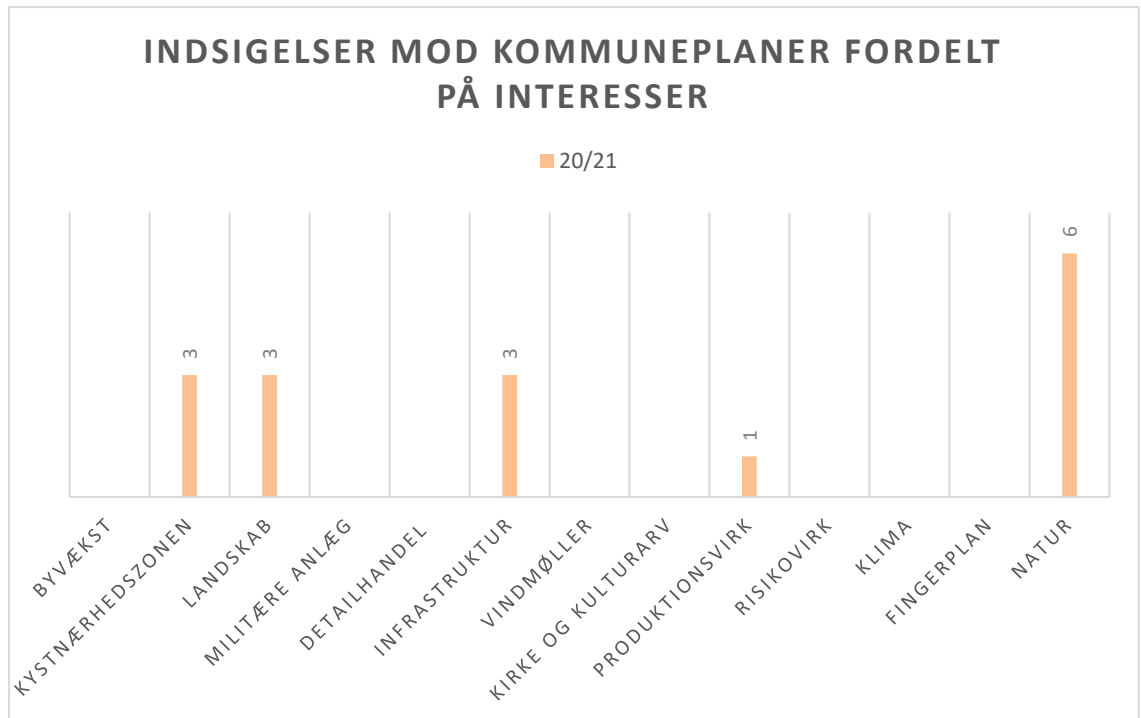
## 3. Udvikling i indsigelser i 2020/2021

### 3.1. Kommuneplaner

Kommuneplanen er kommunens samlede plan for kommunens udvikling over den kommende 12-årige periode. Hovedparten af kommunerne vælger en fuld revision af kommuneplanen, hvilket betyder, at det er et omfattende planforslag, som typisk vil give anledning til en vurdering i forhold til flere af de nationale interesser. Det betyder, at én indsigelse fremsat mod en kommuneplan kan indeholde flere indsigelsespunkter, da der kan være flere nationale interesser at varetage.

En del kommuner er i 2021 i gang med at revidere deres kommuneplan. I 2020/2021 er der fremsat indsigelse mod 10 ud af 37 offentliggjorte kommuneplaner svarende til 27 pct. Antallet af indsigelser dækker derfor over flere forhold, som er vist i figur 1. Det bemærkes, at der i opgørelsesperioden har været dialog om de nationale interesser med kommunerne i forbindelse med alle forslag til kommuneplaner, og at der for de resterende kommuneplaner er indgået aftaler om ændringer.

6 af indsigelserne skyldes naturinteresser. Dette skyldes primært nye krav til Grønt Danmarkskort. Herudover er der fremsat indsigelser mod planlægning i kystnærhedszonen samt i henhold til interesser vedrørende landskab og infrastruktur, men her ses der generelt ikke flere indsigelser end i tidligere år.

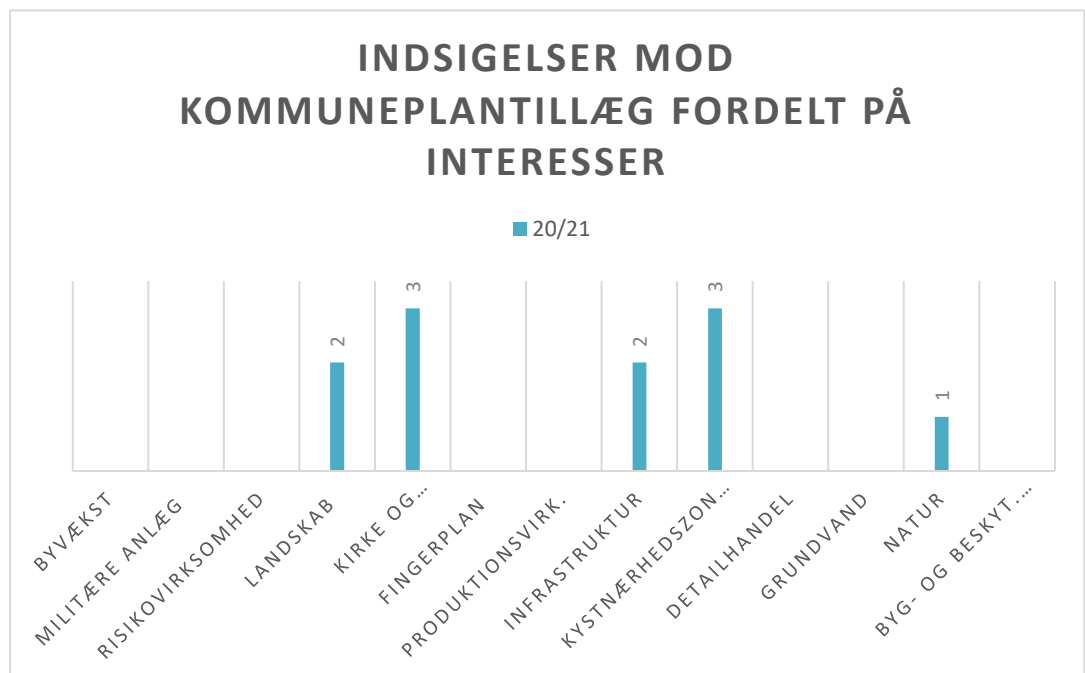


Figur 1 Indsigelser fremsat mod kommuneplaner fordelt på nationale interesser

### 3.2. Kommuneplantillæg

Kommuneplantillæg er ændringer til kommuneplanen, der udstedes i perioden mellem to kommuneplanrevisioner. I modsætning til kommuneplaner, som omfatter hele kommunen, vil kommuneplantillæg typisk omfatte et mindre areal og vedrøre færre nationale interesser.

I 2020/2021 er der fremsat indsigelse i 10 ud af 571 kommuneplantillæg, hvilket svarer til 1,8 pct., som fordeler sig på interesserne om landskab, kirke og kulturarv, infrastruktur, kystnærhedszone og naturinteresser, se Figur 2.



Figur 2 Indsigelser fremsat mod forslag til kommuneplantillæg fordelt på nationale interesser

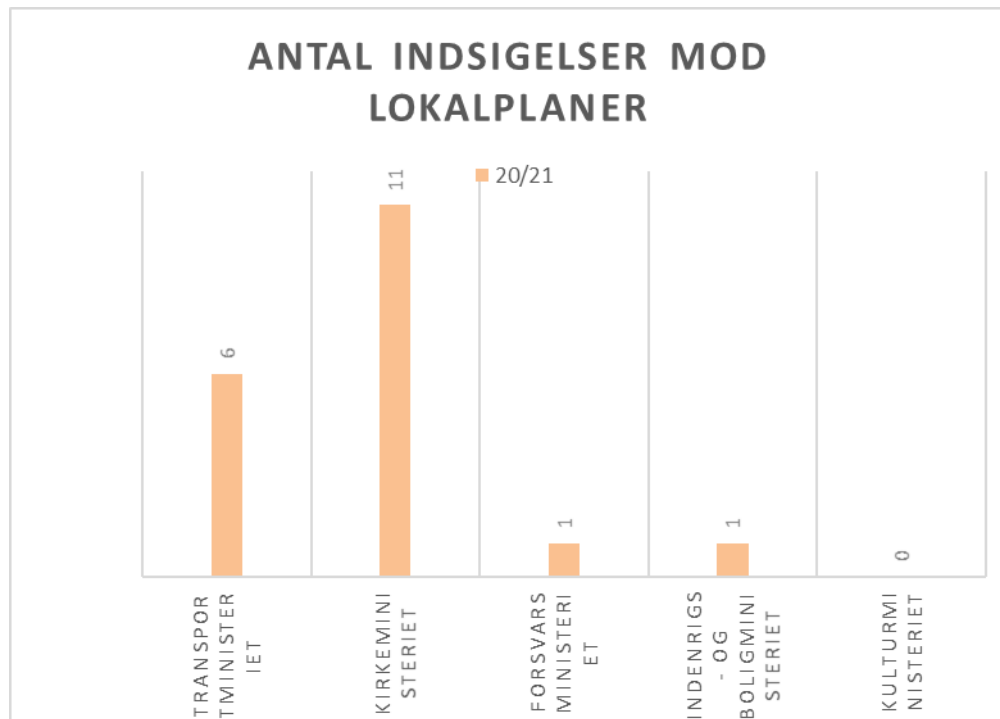


### 3.3. Lokalplaner

Bolig- og Planstyrelsen har anmodet de relevante ministerier om at opgøre antal indsigelser fremsat efter planlovens § 29, stk. 3. Det bemærkes, at en minister samt stiftsøvrigheden har hjemmel til at fremsætte indsigelse efter de særlige interesser, ministeren/stiftsøvrigheden varetager, hvorfor en indsigelse ikke nødvendigvis kan henføres til en konkret national interesse fra "Oversigten over nationale interesser i kommuneplanlægningen". Opgørelsen over indsigelser er derfor fordelt på ressortmyndigheder frem for den specifikke interesse.

I 2020/2021 er der fremsat indsigelse mod 19 ud af 908 offentliggjorte lokalforslag, hvilket svarer til 2,1 pct. Fordelingen fremgår af Figur 3.

Det skal bemærkes, at de indsigelser, der er fremsat mod både kommuneplantillæg og tilhørende lokalplan, i denne opgørelse kun tæller med som én indsigelse fremsat mod kommuneplantillæg. I dette afsnit medtages derfor alene indsigelser, der kun er rettet mod lokalplanlægning.



Figur 3 Antal indsigelser fremsat mod forslag til lokalplaner fordelt på ressortministerier