

MILJØVURDERING AF LANDSPLANDIREKTIV FOR AREALER TIL ERHVERV I TÅRNBY KOMMUNE OG DRAGØR KOM- MUNE INDEN FOR STØJRESTRIKTIONSOMRÅDET OM- KRING KØBENHAVNS LUFTHAVN.

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE



Udarbejdet af: Bo **Leth**-Espensen
Kontrolleret af: Hans Ohrt
Godkendt af: Hans Ohrt
Dato: 2021-11-26
Version: 3
Projekt nr.: 1016438

MOE A/S
Buddingevej 272
DK-2860 Søborg
+45 4457 6000
CVR: 64 04 56 28
www.moe.dk

Indholdsfortegnelse

1	Baggrund og formål.....	4
2	Integration af miljøhensyn i direktivet	5
3	Behandling af miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen ...	6
4	Behandling og vurdering af alternativer	10
5	Overvågning af de væsentlige indvirkninger på miljøet	10
6	Referencer	11

1 Baggrund og formål

Denne rapport er en sammenfattende redegørelse for miljøvurdering, inkl. høring af relevante myndigheder vedr. "LANDSPLANDIREKTIV FOR AREALER TIL ERHVERV I TÅRNBY KOMMUNE OG DRAGØR KOMMUNE INDEN FOR STØJRESTRIKTIONSOMRÅDET OMKRING KØBENHAVNS LUFTHAVN". /1/.

Ultimo 2020 blev det politisk besluttet og meldt ud af Beskæftigelsesministeren, at regeringen vil igangsætte et arbejde med udarbejdelse af et landsplandirektiv for at give mulighed for erhvervsudvikling på to specifikke arealer i Tårnby og Dragør kommuner inden for det eksisterende støjrestriktionsområde omkring lufthavnen, hvor det i dag ikke er muligt at udlægge nye arealer til byzone.

Baggrunden for initiativet er, at Tårnby og Dragør kommuner er hårdt økonomisk pressede af den store arbejdsløshed, som COVID-19-krisen har medført, idet en stor del af kommunernes borgere indtil nu har arbejdet i Københavns Lufthavn i Kastrup. Nye erhvervsarealer vil give kommunerne mulighed for at tiltrække nye virksomheder og skabe flere arbejdspladser og flere skatteindtægter. /2/.

Ansvar for udarbejdelse af landsplandirektiver er i januar 2021 overgået til indenrigs- og boligministeren. Bolig- og Planstyrelsen har derfor udarbejdet et forslag til landsplandirektiv, der for to arealer ved lufthavnen beliggende i hhv. Tårnby Kommune og Dragør Kommune, ophæver Fingerplanen bortset fra § 31, og ophæver § 16, stk. 1 nr. 1 i Støjcirculæret. De udvalgte arealer er afgrænset i samråd med Tårnby og Dragør kommuner.

Landsplandirektivet vil muliggøre, at der kan udlægges ny byzone inden for støjrestriktionsområdet omkring lufthavnen, hvilket i dag ikke er muligt jf. §16 i Støjcirculæret og §32 i Fingerplanen. Kommunerne skal for de konkrete arealer inden for støjrestriktionsområdet kunne planlægge for erhverv, der ikke påvirker lufthavnens drifts- og udviklingsmuligheder. Desuden ændres fingerbyens afgrænsning, så de konkrete arealer indlemmes i det ydre storbyområde.

Forslaget til landsplandirektiv er omfattet af § 8 stk. 1 i Lov om miljøvurdering (LBK nr. 1976 af 27/10/2021) og skal derfor gennemgå en miljøvurdering efter lovens afsnit II. Denne miljøvurdering er udført af BPST i 2021, inklusive høringer af berørte myndigheder. Miljøvurderingen er resumeret i afsnit 2. Se også reference /3/.

Nærværende rapport udgør en sammenfattende redegørelse, der, jf. miljøvurderingslovens § 13 stk. 2, beskriver:

- 1) Hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet.
- 2) Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- 3) Hvordan den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

2 Integration af miljøhensyn i direktivet

I forbindelse med udarbejdelse af direktivet for de konkrete områder er det indledningsvist vurderet, at det kan gennemføres, uden at væsentlige landsdækkende miljøinteresser tilsidesættes.

Vurderet ud fra det landsdækkende niveau er der heller ikke fundet anledning til at forvente, at der opstår væsentlige miljøproblemer ved en kombination med andre udviklingsplaner (såkaldt "kumulative effekter"). Der er heller ikke fundet behov for afværgeforanstaltninger.

Emnerne støj og landskab kræver fortsat en kommunal og lokal opmærksomhed og hensyn, men forventes at kunne løses fyldestgørende på lokalt niveau. Desuden vurderes det, at udlæg af erhverv på disse arealer i nogen grad vil træde i stedet for udlæg til erhverv andre steder i kommunerne. Vurderet på kommunalt niveau eller på landsplan kan dette bidrage til en mere hensigtsmæssig fordeling af erhvervsarealerne, også i støjmæssig og landskabelig henseende.

Det er endvidere forudsat, at de to kommuner i den forestående kommune- og lokalplanlægning inddrager hensyn til natur-, landskab- og miljøinteresser og i relevant omfang fastlægger, hvorledes der sikres overensstemmelse mellem planlægningen og varetagelsen af disse hensyn.

De emner, der er vurderet for landsplandirektivet og ud fra det landsdækkende niveau, er følgende:

- **Biologisk mangfoldighed, flora og fauna, arealer og Bilag IV-arter.** Der ventes en mindre, negativ påvirkning. Der vil ikke blive inddragetsærlige naturarealer, og der reduceres ikke livsvilkår for bestande af særligt beskyttede dyr eller planter.
- **Befolkningen og menneskers sundhed, rekreative forhold.** Der ventes en ubetydelig eller mindre, negativ påvirkning. Det forventes at især støjforhold nærmere håndteres via den kommunale planlægning og forvaltning.
- **Jord- og jordbund.** Der ventes en ubetydelig virkning. På de udlagte arealer findes der kun et enkelt delareal med kendt jordforurening og den hidtidige landbrugsdrift indebærer ikke nogen særlig historisk forureningsrisiko.
- **Vand.** Der ventes en ubetydelig påvirkning af nationale/ regionale drikkevandsinteresser. De udpegede områder ligger på yderkanten af de to indvindingsområder for drikkevand for Tårnby og Dragør kommuner, men størstedelen af disse indvindingsområder har i forvejen bymæssig bebyggelse, erhverv og trafikfaciliteter.
- **Luft og klima.** Der ventes en ubetydelig virkning. Det er vurderet, at der ikke vil ske overskridelser af grænseværdier for luftkvalitet. Desuden vil kun en meget begrænset andel af de danske drivhusgasser kunne komme fra de nye erhverv.
- **Materielle goder.** De materielle goder er bl.a. nye og gamle bygninger og andre faciliteter for mennesker. Udlægget vil ikke fjerne disse i væsentligt omfang, men give mulighed for at skabe

nye. Samlet en positiv virkning, som bl.a. kommunernes planer og administration kan sikre og forstærke.

- **Landskab og visuelle forhold.** Der ventes en beskeden, negativ virkning. Landbrugsarealerne vil blive til industrikvarterer, men selv om de har nogen lokal betydning, er de ikke væsentlige i en landsplansammenhæng, også pga. naboskabet med lufthavnen. Den videre planlægning kan på forskellig vis tage hånd om de lokale forhold.
- **Kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, arkitektonisk og arkæologisk arv.** Direktivet tilsidesætter ikke sådanne interesser. Lokalt bør dog inddrages hensyn til enkelte bygninger og strukturer, ligesom der skal foretages arkivalisk kontrol for arkæologiske fund i områderne.

3 Behandling af miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen

Samlet set viser miljøvurderingen, at landsplandirektivet kan gennemføres uden at tilsidesætte nationale interesser på miljøområdet, jf. ovenfor.

Der er modtaget tilkendegivelser fra:

- Danmarks Naturfredningsforening, Lok. Afd. Amager
- Dansk Erhverv
- Dragør kommune
- Erhvervsflyvningens sammenslutning
- Erhvervsstyrelsen
- Erhvervsstyrelsen - Søfart
- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
- Københavns Lufthavne/CPH
- Landsforeningen Praktisk Økologi
- Miljøministeriet
- Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
- Naboer og Grundejerforeningen Petersminde
- Trafikstyrelsen (Luftfart)

Af statslige myndigheder har Erhvervsstyrelsen fremsat høringssvar. De øvrige statslige myndigheder har ikke haft bemærkninger til landsplandirektivet.

De væsentligste høringssvar og de overvejelser, de har givet anledning til i relation til den endelige vedtagelse af direktivet, er anført i det følgende:

3.1 Præcisering af, at Landsplansdirektivet ikke må være nogen hindring for udviklingen af Københavns Lufthavn og dansk luftfart.

Københavns Lufthavn (CPH) har fremhævet dette hensyn, og Erhvervsstyrelsen, Dansk Erhverv samt Erhvervsflyvningens Sammenslutning har givet udtryk for lignende synspunkter.

CPH fremhæver, at det er afgørende, at den anvendelse, som den kommende lands-, kommune- og lokalplanlægning giver mulighed for, ikke må være støjfølsom, og anbefaler, at begrebet "ikke-støjfølsomt erhverv" tilføjes til anvendelsesbestemmelserne i landsplandirektivet med en henvisning til Flystøjvejledningen samt med en præcisering af, at der ikke kan planlægges for liberalt erhverv. De ønsker desuden en opblødning af mulighederne for tekniske anlæg.

3.2 Efterlysning af juridiske og andre præciseringer.

CPH vurderer desuden, at det er uklart, hvilke bestemmelser, der præcis vil gælde for arealerne, og de vurderer i den forbindelse, at forslaget rummer risiko for retskraftmæssig uklarhed.

De anbefaler, at det bør fremgå mere klart, hvilke konkrete bestemmelser i den eksisterende arealregulering, herunder Fingerplanen og Støjcirculæret, omkring Københavns Lufthavn, som landsplandirektivet har til hensigt at ophæve, supplere eller præcisere. CPH anbefaler desuden, at landsplandirektivet også forholder sig til de vejledende grænseværdier i "Flystøjvejledningen".

Endelig anbefaler CPH at forskellige udtryk i Miljørapporten præciseres, særligt:

- Hvad der menes med "De nuværende arealgrænser for støj fra lufthavnen vil ikke ændres..." på s. 4. i Miljørapporten.
- "For støj gælder særligt, at hvis en placering indenfor arealudlægget vil kunne få støjforhold, der ikke opfylder Støjbekendtgørelsen, må der tilvejebringes en teknisk løsning på dette, for at arealet kan udnyttes og de relevante myndighedstilladelser udstedes." på s. 12. i Miljørapporten.
- "... de gældende bestemmelser for støj og arbejdsmiljø [skal] overholdes, med de støjgrænser, der gælder for lufthavnen i dag" på s. 12. i Miljørapporten.
- CPH gør desuden opmærksom på, at der mangler en beskrivelse af Flystøjvejledningen, som netop fastsætter vejledende grænseværdier, som bl.a. benyttes i planlægningen.
- Det er i øvrigt ikke korrekt beskrevet på s. 18 i Miljørapporten, at vilkårene i lufthavnens miljøgodkendelse "er videre udmøntet i Støjhandlingsplan 2018 for Københavns Lufthavn". Miljøgodkendelsen og støjhandlingsplanen er to forskellige instrumenter med hvert sit hjemmelsgrundlag.

Bolig- og Planstyrelsens kommentar til 3.1 og 3.2

Anvendelsesbestemmelsen

For at imødekomme CPH's hørings svar tilføjes til anvendelsesbestemmelsen at arealerne ikke kan udlægges til andre mere støjfølsomme erhverv såsom kontorer, institutioner, liberale erhverv, hotel, restauration mv., og bemærkningerne til anvendelsesbestemmelsen tilføjes en henvisning til planlovens § 15 a og § 11 a, stk. 1 nr. 7.

Det vurderes, at lufthavnens drifts- og udviklingsmuligheder dermed er sikret. Miljøstyrelsen oplyser, at begrebet "ikke-støjfølsomt erhverv" ikke eksisterer. Alle erhverv er støjfølsomme i større eller mindre grad. Ud over landsplandirektivets bestemmelser gælder planlovens § 15a og § 11 a, stk. 1 nr. 7 i øvrigt. Det følger heraf, at støjbelastede arealer kun må udlægges til støjfølsom anvendelse, hvis planen med bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger kan sikre den fremtidige anvendelse mod støjgener.

Landsplandirektivet åbner mulighed for planlægning for mindre tekniske anlæg til arealernes forsyning. Landsplandirektivet skal dog primært muliggøre planlægning for erhverv, der kan fremme vækst og beskæftigelse i kommunerne, jf. § 1 og bemærkningerne til landsplandirektivet.

Ønsket om at henvise til flystøjsvejledningen imødekommes ikke, da Støjcirculæret træder i stedet for flystøjsvejledningen hvad angår regulering af støjen fra lufthavnen i Kastrup. Flystøjsvejledningen er kun relevant ift. regulering af terminalstøj.

Forholdet til Fingerplanen og støjcirculæret

For at skabe en større klarhed over, hvilke bestemmelser, der gælder inden for de to arealer i Tårnby Kommune og i Dragør Kommune, **ændres § 8 i landsplandirektivet** således, at Fingerplan 2019 ophæves for disse arealer, undtagen § 31 der siger, at den kommunale planlægning skal respektere støjzonerne og støjrestriktionsområdet omkring lufthavnen. **Støjcirculæret fastholdes** for arealerne undtagen § 16, stk. 1, nr. 1, der ophæves. § 16, stk. 1 nr. 1 siger, at der ikke må udlægges yderligere byzone inden for støjrestriktionsområdet.

Præciseringer til Miljørapporten

Når det i Miljørapporten fremgår, at "De nuværende arealgrænser for støj fra lufthavnen vil ikke ændres...", så refereres der til støjzonerne og støjrestriktionsområderne, som de fremgår af Støjcirculæret og Fingerplanen. .

Når der i afsnit på s. 12 står:

"For støj gælder særligt, at hvis en placering indenfor arealudlægget vil kunne få støjforhold, der ikke opfylder Støjbekendtgørelsen, må der tilvejebringes en teknisk løsning på dette, for at arealet kan udnyttes og de relevante myndighedstilladelser udstedes."

"Dette indebærer, at nye lokalplaner skal respektere disse støjrestriktionsområder, og at kommende erhvervsbyggerier i området skal konstrueres, således at de gældende bestemmelser for støj og arbejdsmiljø overholdes, med de støjgrænser, der gælder for lufthavnen i dag."

så ønsker Bolig- og Planstyrelsen at pointere, at ansvaret for overholdelse af arbejdsmiljøkrav mv. indenfor de udlagte arealer påhviler kommune, bygherrer og ejere.

Formålet med det nedenstående afsnit, som fremgår på s. 18 i Miljørapporten, er at beskrive, hvordan Lufthavnen skal sikres samme udviklingsmuligheder som i dag:

For støj fremgår den grundlæggende retstilstand af Bekendtgørelse 1596/2018 om kortlægning af ekstern støj og støjhandlingsplaner samt det gældende Cirkulære, 56/1997 om udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup, samt bygge- og anvendelsesregulerende bestemmelser for områder, der er belastet af støj fra trafikken på lufthavnen. Lufthavnens aktuelle vilkår fremgår af Miljøstyrelsens miljøgodkendelse for lufthavnen af 17. juni 2014, der blev endeligt fastlagt af Natur- og Miljøklagenævnet den 29. april 2015. Disse er videre udmøntet i Støjhandlingsplan 2018 for Københavns Lufthavn, Kastrup. I lufthavnens masterplan anføres det, at videre udvikling skal ske indenfor disse rammer for støj.

Bolig- og Planstyrelsen anerkender at en tydeliggørelse er hensigtsmæssig. For at imødekomme behovet for tydelighed bemærkes det, at styrelsen læser afsnittet således:

Den grundlæggende retstilstand fsva. regulering af støj fra lufthavnen fremgår af det gældende 'Cirkulære, 56/1997 om udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup, samt bygge- og anvendelsesregulerende bestemmelser for områder, der er belastet af støj fra trafikken på lufthavnen'. Dette er udmøntet i Miljøstyrelsens miljøgodkendelse for lufthavnen af 17. juni 2014, der blev endeligt fastlagt af Natur- og Miljøklagenævnet den 29. april 2015. I lufthavnens masterplan anføres det, at videre udvikling skal ske inden for disse rammer for støj. Hvad angår terminalstøj fremgår retstilstanden af flystøjvejledningen.

3.3 Forslag om udtagning af delarealer og om arealernes planlægning og anvendelse.

DN-Amager anmoder om, at matr. nr. 1, Kgs. Små Enge i Tårnby Kommune og om, at et areal på 50-55 meter langs Ndr. Dragørvej i Dragør Kommune ikke medtages i landsplandirektivet.

Mht. arealet i Tårnby Kommune mener DN-Amager, at der ikke bør placeres store erhvervsbygninger med store reklamer ud til Englandsvej eller etableres en udkørsel fra erhvervsområdet til Englandsvej. De ønsker desuden, at de landskabskulturelle oplevelsesværdier ved de sidste rester af den gamle landsby Tømmerup bevares helt hen til Ugandavej.

Mht. arealet i Dragør Kommune, så ønskes det holdt ude af landsplandirektivet, både for at bevare kigget til det åbne land, for at holde afstand til erhvervsbyggeriet, samt for at bevare fortidsmindet og naturperlen "Køjevælen", der er en fuglekøje fra 1500-tallet.

Landsforeningen Praktisk Økologi opfordrer til, at vi gentænker, hvordan vi som samfund kan fremme vild natur og dermed bevarelse og forøgelse af biodiversiteten, og at vi benytter disse to områder som et eksempel på nytænkning af industrielle arealer ud fra ånden i FN's 17 verdensmål. Dette betyder ny praksis for planlægning og bevaring/anlæg af veje og bygninger, støjvolde og grøfter m.v.

Grundejerforeningen Petersminde og naboer i boligkvartererne syd for arealudlægget i Dragør Kommune gør indsigelse mod, at arealer langs Nordre Dragørvej udnyttes til erhvervsområde. De ønsker i stedet at arealerne skal henligge til gode for mennesker og dyr.

Bolig- og Planstyrelsens kommentarer til 3.3

Arealafgrænsningerne og udnyttelsen af arealerne

Udnyttelsen af de muligheder, som landsplandirektivet giver, kræver en efterfølgende kommunal planlægning. I denne planlægning vil der skulle foretages afvejning af arealinteresser både i forhold til natur, kulturhistorie mv. Det er op til den kommunale planlægning at afklare, hvor store dele af arealerne der skal udnyttes, hvordan veje, bygninger mv. skal anlægges. Det vil derfor være muligt at imødekomme de fremførte synspunkter i forbindelse med den kommunale udmøntning af landsplandirektivet.

4 Behandling og vurdering af alternativer

Der har ikke været inddraget alternativer i vurderingen, bortset fra 0-alternativet.

Miljøvurderingens 0-alternativ er den situation, at landsplandirektivet ikke gennemføres og at de ansøgte områder derfor videreføres uden mulighed for industriudvikling på de udlagte arealer. Generelt viser miljøvurderingen, at de eksisterende miljøforhold kan ventes opretholdt, såfremt områdernes nuværende status bibeholdes.

I forhold til 0-alternativet viser miljøvurderingen jf. ovenfor, at konsekvensen af direktivets implementering samlet set på nationalt plan vil være neutral/ingen eller ubetydelig negativ virkning.

5 Overvågning af de væsentlige indvirkninger på miljøet

Vurderet ud fra det landsdækkende niveau findes der ikke, at implementeringen af direktivet vil medføre væsentlige indvirkninger på miljøet. Der er derfor ikke fastsat krav om overvågning af direktivets indvirkninger.

6 Referencer

- /1/ Landsplandirektiv for specifikke arealer indenfor støjrestriktionsområdet omkring Københavns Lufthavn i Kastrup. 2021. Bolig- og Planstyrelsen.
- /2/ Erhvervsstyrelsen. Notat om Tårnby og Dragør kommunes ønsker til byudvikling. 2021-12-11
- /3/ Miljøvurdering af landsplandirektiv for arealer til erhverv i Tårnby Kommune og Dragør Kommune indenfor støjrestriktionsområdet omkring Københavns Lufthavn.