



Uffe Thorndahl
uffe.thorndahl@mail.dk

Stormgade 2-6
1470 København K
Telefon 72 28 24 00
im@im.dk

Sagsnr.
2021 - 6452

Særlige retningslinjer for behandling af dine henvendelser til ministeriet

Doknr.
502582

Indenrigs- og Boligministeriet har besluttet at fastsætte særlige retningslinjer for ministeriets behandling af henvendelser fra dig.

Dato
14-06-2022

Baggrunden for ministeriets beslutning er et hensyn til en rimelig, forsvarlig og hensigtsmæssig anvendelse af ministeriets ressourcer.

Retningslinjerne indebærer, at ministeriet vil læse og gennemgå dine henvendelser på sædvanlig vis, men du kan ikke forvente svar, medmindre du fremfører væsentlige oplysninger eller spørgsmål, som giver ministeriet anledning til selv at foretage sig videre.

Nedenfor kan du læse nærmere om ministeriets beslutning og baggrunden herfor.

1. Gennem en årrække har du henvendt dig om mange forskellige forhold på Indenrigs- og Boligministeriets område.

Ifølge udtræk fra ministeriets sagsbehandlingssystem har du i perioden fra den 29. september 2018 til den 1. maj 2022 henvendt dig til ministeriet 579 gange. Ifølge udtræk fra ministeriets sagsbehandlingssystem har ministeriet i perioden fra den 1. oktober 2018 til 1. maj 2022 sendt dig 312 breve i anledning af dine henvendelser.

I dine henvendelser har du redegjort for din opfattelse af lovligheden af kommunale dispositioner og undladelser på en lang række områder i mange forskellige kommuner. Du har endvidere givet udtryk for utilfredshed med kommunalbestyrelsesmedlemmer og borgmestre, kommunalt ansatte, Ankestyrelsens og Indenrigs- og Boligministeriets tilsyn samt tilkendegivet en generel kritik af embedsværket.

2. Dine henvendelser vedrører ofte aspekter af flere forhold, herunder helt eller delvist forhold som du tidligere har rettet henvendelse om og derfor allerede fået svar på. Mange af dine henvendelser vedrører flere forskellige myndigheder, og det er i mange tilfælde endvidere uklart, om og i hvilket omfang Indenrigs- og Boligministeriet er rette modtager af din henvendelse eller dele heraf.

Der medgår som følge af disse forhold betragtelige ressourcer alene med at udrede og identificere indholdet og karakteren af dine henvendelser.

3. Dine henvendelser har i nogle tilfælde givet ministeriet anledning til at undersøge et spørgsmål nærmere. I adskillige andre tilfælde har ministeriet vejledt dig om regler



inden for ministeriets ressort og/eller videresendt din henvendelse til en anden myndighed, fx Ankestyrelsen eller Bolig- og Planstyrelsen.

I langt de fleste tilfælde har Indenrigs- og Boligministeriet ikke fundet, at din henvendelse har givet ministeriet anledning til at tage en sag op til behandling i det kommunale og regionale tilsyn.

Indenrigs- og Boligministeriet har anvendt meget betragtelige ressourcer på at udrede og besvare dine henvendelser.

4. Indenrigs- og Boligministeriet har i sine mange breve til dig vejledt dig grundigt om det kommunale og regionale tilsyn, herunder om ministeriets rolle og kompetence som overordnet kommunal og regional tilsynsmyndighed.

Indenrigs- og Boligministeriet har således vejledt dig om, at det kommunale og regionale tilsyn varetages af Ankestyrelsen med Indenrigs- og Boligministeriet som overordnet tilsynsmyndighed.

Det kommunale og regionale tilsyn er et retligt tilsyn, som fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. § 48, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse. Det kommunale tilsyn kan ikke tage stilling til, om kommunernes dispositioner er rimelige eller hensigtsmæssige, eller til spørgsmål om skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen.

Det kommunale tilsyn omfatter ikke sager eller spørgsmål, som særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage eller har taget stilling til, jf. § 48, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse. Det gælder f.eks. sager, som Ankestyrelsen kan behandle som klagemyndighed.

Ankestyrelsen beslutter selv, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag, jf. § 48 a i lov om kommunernes styrelse.

Ankestyrelsen er i udøvelsen af tilsynet ikke undergivet ministeriets instruktioner, jf. § 47, stk. 2, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Ministeriet kan efter § 47, stk. 2, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse alene udstede generelle forskrifter for udøvelsen af Ankestyrelsens beføjelser som tilsyn. Bestemmelsen giver ikke ministeriet adgang til i øvrigt at udstede tjenestebefalinger herom, herunder konkrete tjenestebefalinger med hensyn til afgørelsen af en konkret sag.

Indenrigs- og Boligministeriet er som led i det kommunale og regionale tilsyn ikke i almindelighed klageinstans over for Ankestyrelsen. Ministeriet kan af egen drift tage spørgsmål om lovligheden af kommunale og regionale dispositioner eller undladelser, som Ankestyrelsen har udtalt sig om som tilsynsmyndighed, op til behandling, når ministeriet skønner, at sagen er af principiel eller generel betydning eller har alvorlig karakter. Det samme gælder, hvis Ankestyrelsen har besluttet ikke at tage spørgsmål om lovligheden af kommunale og regionale dispositioner eller undladelser op til behandling. Der henvises til § 53, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Af bemærkningerne til § 52, stk. 3, i lovforslaget til lov nr. 381 af 28. maj 2003, hvorved bestemmelserne i § 52, stk. 3, og § 53, stk. 1, blev indført, lovforslag nr. L 188, FT 2002-03, tillæg A, side 5705, fremgår endvidere bl.a. følgende:



”Det vil være op til ministeriets praksis at fastlægge den nærmere afgrænsning af, hvornår ministeriet efter bestemmelsen har adgang til at tage en sag op. Dette vil være en skønsmæssig vurdering. Ministeriet kan ikke tage en sag op, hvor de oplysninger, ministeriet har modtaget eller eventuelt har indhentet, ikke giver ministeriet grund til at antage, at der er tale om en sag af generel eller principiel betydning eller af alvorlig karakter.

Bestemmelsen fastslår endvidere, at den overordnede tilsynsmyndighed, når der ikke udøves nogen funktion som klageinstans, alene tager sager op af egen drift. Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriet, der beslutter, om ministeriet finder anledning til at tage en sag op af egen drift. En henvendelse fra en borger er hverken en nødvendig eller tilstrækkelig forudsætning herfor. ...

... Uanset om der er tale om en sag af principiel eller generel betydning eller af alvorlig karakter, som ministeren efter bestemmelsen har adgang til at tage op, kan ministeriet afvise at tage sagen op, hvis ministeriet ikke af hensyn til styringen og koordineringen af statsamtændenes praksis finder anledning hertil. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis en sag uanset dens alvorlige karakter ikke vurderes at have en mere generel rækkevidde. Ministeriet har vide rammer for at vurdere, om ministeriet finder anledning til at tage en sag op.”

Ministeriet har således vide rammer for at vurdere, om ministeriet finder anledning til at tage en sag op.

Reglerne om Indenrigs- og Boligministeriets tilsyn kan findes i kapitel VII i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019).

Ministeriet finder på baggrund af ovenstående at kunne lægge til grund, at du er fuldt ud bekendt med rammerne for Ankestyrelsens og Indenrigs- og Boligministeriets kompetence.

5. Indenrigs- og Boligministeriet har som tidligere anført anvendt meget betragtelige ressourcer på at behandle dine henvendelser.

Af hensyn til en rimelig, forsvarlig og hensigtsmæssig anvendelse af ministeriets ressourcer, herunder i relevant omfang til behandling af henvendelser fra dig, har ministeriet på den baggrund som nævnt ovenfor besluttet at fastsætte særlige retningslinjer for behandlingen af dine henvendelser. Retningslinjerne gælder både henvendelser, som du har sendt til Indenrigs- og Boligministeriet, før du modtog dette brev, samt henvendelser, som du sender efter modtagelsen af dette brev.

Retningslinjerne indebærer, at ministeriet vil læse og gennemgå dine henvendelser på sædvanlig vis. Du kan imidlertid ikke forvente at modtage svar fra Indenrigs- og Boligministeriet, medmindre du fremfører væsentlige oplysninger eller spørgsmål, som giver ministeriet anledning til selv at foretage sig videre, fx rejse en sag i det kommunale og regionale tilsyn. Det gælder også henvendelser, hvor du – ofte under henvisning til en konkret sag i en kommune – anmoder om bistand og vejledning vedrørende regler, som hører under Indenrigs- og Boligministeriets ressort, se også pkt. 6 nedenfor.

Ministeriet vil i relevant omfang videresende henvendelser fra dig til rette myndighed, medmindre det fremgår af din henvendelse, at du også har sendt den dertil. Ministeriet vil som udgangspunkt ikke orientere dig om sådanne videresendelser, men orientere den pågældende myndighed om, at du ikke af Indenrigs- og Boligministeriet er orienteret om videresendelsen.

6. En række af dine henvendelser fremtræder som anmodninger om aktindsigt, idet de indeholder formuleringer som denne:



“... Jeg skal derfor bede om aktindsigt i det lov- og regelgrundlag, der giver kommunens embedsmænd adgang til at...”

Indenrigs- og Boligministeriet finder, som ministeriet tidligere har meddelt dig, at sådanne henvendelser almindeligvis må anses for at udtrykke en utilfredshed med kommunens disposition eller undladelse i den sag, som din henvendelse vedrører. Indenrigs- og Boligministeriet finder ikke, at sådanne henvendelser skal betragtes som anmodninger om aktindsigt i offentlighedslovens forstand, men som en tilkendegivelse af, at du sætter spørgsmålstegn ved lovligheden af kommunens handlemåde.

Det bemærkes, at dine henvendelser af denne karakter endvidere normalt ikke vedrører et eller flere dokumenter, som er indgået til eller oprettet af Indenrigs- og Boligministeriet som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med ministeriets virksomhed, jf. offentlighedslovens § 7.

Henvendelser af denne karakter behandles på den baggrund almindeligvis ikke som anmodninger om aktindsigt i offentlighedslovens forstand, og du kan derfor ikke forvente at få svar på sådanne henvendelser inden for den i offentlighedslovens § 36, stk. 2, fastsatte frist. I stedet vil denne type henvendelser blive behandlet i overensstemmelse med de retningslinjer, som der er redegjort for ovenfor. Henvendelserne vil således alene blive besvaret, såfremt de giver Indenrigs- og Boligministeriet anledning til selv at foretage sig videre.

I det omfang en henvendelse vurderes omfattet af offentlighedsloven mv., vil henvendelsen naturligvis blive behandlet i overensstemmelse med gældende regler.

7. Det bemærkes afslutningsvis, at såfremt du retter henvendelse til Indenrigs- og Boligministeriet som repræsentant for en part i en sag, bedes du sende dokumentation for repræsentationsforholdet samt godtgøre, at den pågældende er part i sagen. Det skyldes et hensyn til, at ministeriet kan identificere eventuelle henvendelser fra dig, hvor nærværende retningslinjer efter en konkret vurdering ikke finder anvendelse.

Med venlig hilsen
Mette Kryger Gram
Kontorchef