

---

# EVALUERING AF DAGPENGEREFORMEN

1. DECEMBER 2021

**Danske  
A- Kasser**

# AFTALE OM ET TRYGGERE DAGPENGENESYSTEM

Aftale af 22. oktober 2015 om et tryggere dagpengesystem

- Mellem Venstre (regeringen), Socialdemokraterne og Dansk Folkeparti – Det Radikale Venstre tilsluttede sig efterfølgende aftalen.
- Baseret på Dagpengekommissionens rapport af oktober 2015
- Efterfølgende blev der også indgået en aftale om supplerende dagpenge.

Reformen trådte i kraft hhv. den 2. januar og 1. juli 2017.

Det følger af Aftale om et tryggere dagpengesystem,

- at reformen skulle *evalueres i 2020* – evalueringen er blevet udskudt til 2021 og forventes at komme inden årets udgang
- at der skulle ske en *gennemskrivning af Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.* – er endnu ikke sket, selv om Deloitte i 2018 lavede en "Foranalyse vedr. gennemskrivning og forenkling af lovgivningen på dagpengeområdet"

# INTENTIONERNE MED REFORMEN

De tre overordnede mål med reformen:

1. *Større tryghed* for den enkelte forsikrede ledige.
2. *Mere fleksibilitet* – trygheden skulle skabes på en måde, så den i højere grad ville *understøtte ledige i at tage alle typer af job*, der udbydes på sædvanlige danske løn- og ansættelsesvilkår.
3. *Mere moderne dagpengesystem* – enklere, mere gennemskueligt og lettere at administrere.

## OM VORES EVALUERING

- Positivt indspil til BM's evaluering af effekterne af reformen – kvalitativ evaluering
- Det handler om at nå helt i mål med reformens intentioner – som er nogle gode intentioner, som a-kasserne støtter op om og har lagt mange ressourcer i at implementere, korrekt og til tiden.
- Vi har arbejdet med evalueringen siden december 2019 – i tæt samarbejde med 12 a-kasser (3F-A, FOA, HK-A, FTF-A, DSA, LAKA, MIA, AKA, CA, A-kassen LH, Krifa og FRIE)
- Evalueringen har hele branchen bag sig – vores 21 a-kasser, medarbejdere, ledere og valgte, støtter alle evalueringen og forslagene heri.

# KONKLUSIONER

Intentionerne er langt hen ad vejen nået!

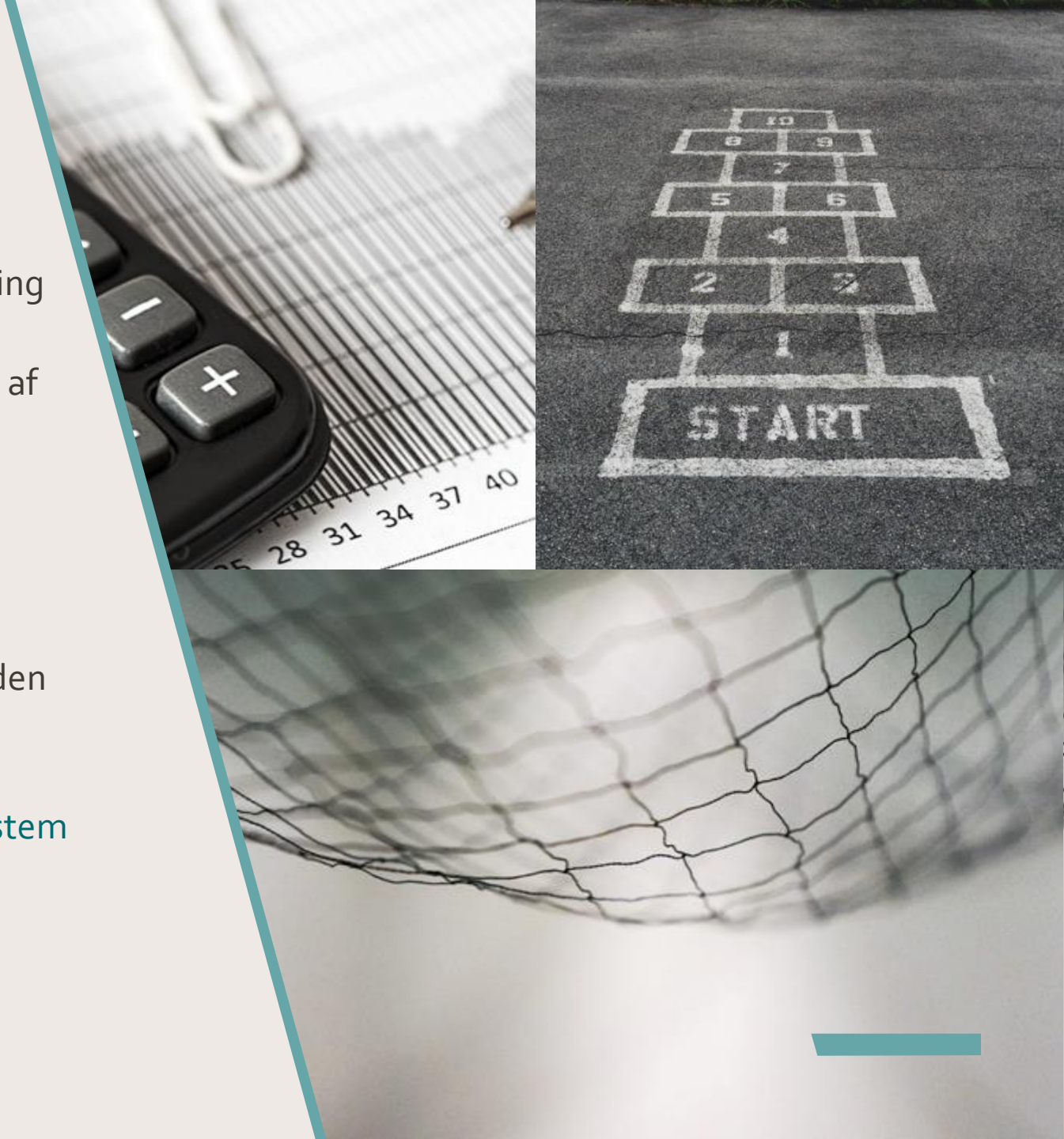
Der er dog grund til at se på, om man kan

1. skabe yderligere tryghed for de ledige, f.eks. ift. beregning af dagpengesatsen
2. øge incitamenterne til at tage alt arbejde, f.eks. ift. supplerende dagpenge
3. opnå et enklere og mere gennemskueligt system, f.eks. ved at fastholde principperne i systemet ved nye regler/tiltag – som det i sin tid var intentionen og for at passe på systemet



# INDHOLD

- Beskæftigelseskonto med fleksibel genoptjening
- Optjening af dagpengeregnet
- Udbetaling af dagpenge i måneder og forbrug af dagpenge i timer
- **Ny satsberegning**
- **Supplerende dagpenge**
- Karens
- Automatisk omforsikring fra deltid til fuld tid
- Forlængelse af optjenings- og referenceperioden
- Månedskontrollen
- Tællerne
- **Et digitaliseret og automatiseret dagpengesystem**



# SATSBEREGNING

Mange har – i tråd med intentionerne – fået beregnet en højere sats efter enklere og mere gennemskuelige regler.

Men reglerne rammer, ligesom de tidligere regler, stadig skævt og urimeligt – med meget lave satser til følge. Og det skaber utryghed. Reglerne giver derfor ikke altid et incitament til at tage alt arbejde.

Det var ellers det, man ville rette op på med reformen.

**Danske  
A- Kasser**





# Dagpengesystemet straffede Tinna for at arbejde

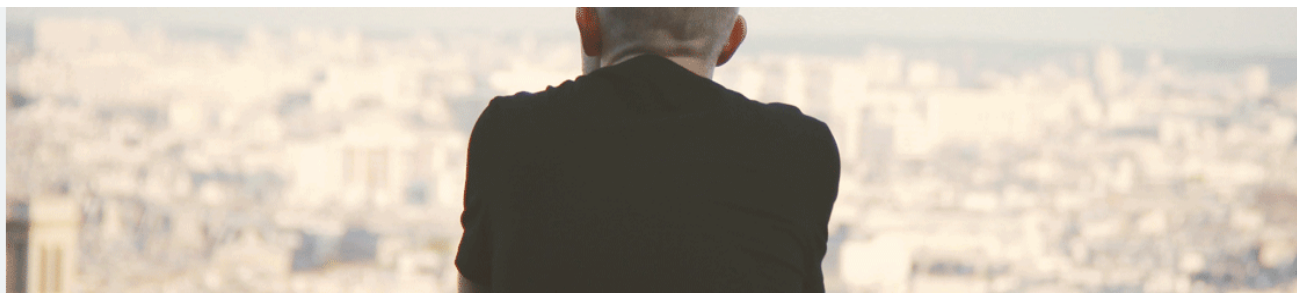
23. november 2021

Tinna Milling oplevede at få en lavere dagpengesats, end hun ville have fået på kontanthjælp, og det har fået hende til at føle sig snydt.

 Claus Bjørn Larsen

Det skal kunne betale sig at arbejde, siger politikerne. Og det kan det også i langt de fleste tilfælde. Men faktisk er





Modelfoto.

A-KASSE

## Lars får 509 kroner i dagpenge

Socialpædagogerne A-kasse kæmper for at få dagpengereglerne ændret efter, at et medlem kom i klemme, så han kun får 509 kroner om måneden i dagpenge. Danske A-kasser anbefaler også beskæftigelsesministeren at ændre reglerne

AF MARIA RØRBAEK / FOTO: COLOURBOX

1. JULI 2021



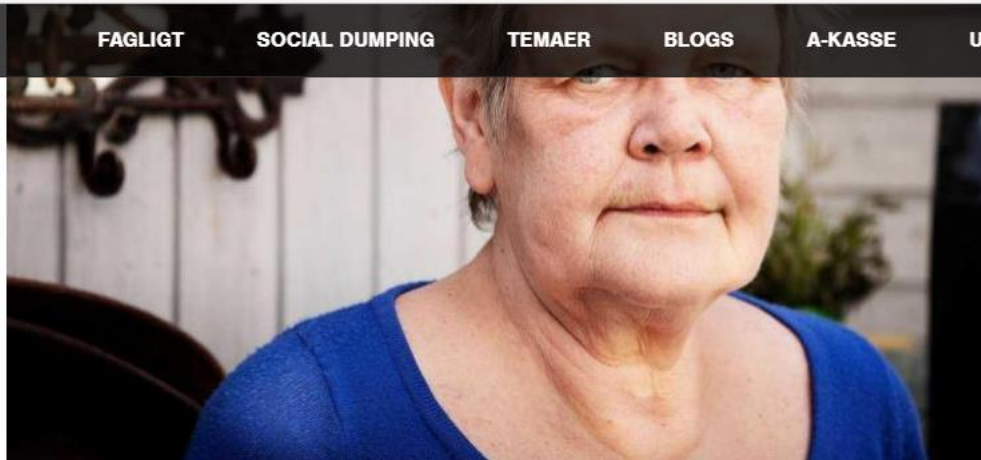
Lars Andersen var ved at græde, da han hørte beløbet: 509 kroner før skat var, hvad han kunne få at leve for om måneden.

– Det var så forfærdeligt. Jeg blev ramt af en følelse af angst. Jeg er forsørger. Jeg er far. Hvad skulle jeg gøre? Skulle vi sælge huset? Hvordan skulle vi klare os? 509 kroner er det samme som ingenting. Mit forsørgelsesgrundlag blev revet helt og aldeles væk, og jeg var rystet i min grundvold.

### Læs også:

[A-kassen fandt 'spot-on' job til Karina](#)

[A-kassens tilbud hjalp mig, da jeg mistede mit lederjob](#)



Vivi Buch Andersen har fået en lav dagpengesats efter sæsonarbejde: - I dag har jeg ikke længere råd til tandlæge. Jeg føler, jeg har gjort alt, hvad jeg kunne, siger hun.

Foto: Claus Bech



Facebook



Twitter



E-mail



Print

61-årige Vivi Buch Andersen fik næsten et chok, da hun i oktober skulle have beregnet en ny dagpengesats i a-kassen i 3F Odsherred. På grund af nye beregningsregler blev satsen på kun cirka 10.000 kroner før skat.

Forklaringen er, at nye regler fra juli 2017 efter dagpengereformen medfører, at dagpengesatsen ved genindplacering skal beregnes på baggrund af "de bedste" 12 måneder inden for 24 måneder. Reglerne betyder en højere sats for de fleste. Men for nogle har de nye regler medført en uhørt lav sats.

- Jeg anede intet om, at det kunne være en risiko. Jeg havde gjort alt, hvad jeg fik besked på fra jobcenter og a-kasse og taget de vikariater, jeg kunne få. Jo, jeg tror nok, at jeg tudede lidt og skældte min mand ud, da jeg kom hjem. Det kan sgu ikke være rigtigt, siger Vivi Buch Andersen.

### Har ikke længere råd til tandlæge

I november og december fik Vivi kun udbetalt 5.500 kroner efter skat.



#### Beregning af dagpengesats

- Efter dagpengereformen i 2017 beregnes dagpengesatsen på baggrund af lønnen de bedste 12 måneder inden for de seneste 24 måneder.
- Tidligere brugte man de sidste tre måneders løn til beregning. Man kunne dog kun få beregnet en sats, hvis man havde haft over 320 timer i perioden (svarende til 2/3 af fuldtid). Ellers gik man yderligere tre måneder tilbage og så

# SATSBEREGNING

Vores forslag – hvoraf kan vælges alle eller enkelte:

- a) Fravalg af op til 6 måneder til beregning – f.eks. måneder m. lille indkomst samtidig med supplerende dagpenge.
- b) Beregningsperioden og optjeningsperioden skal ensrettes – beregning på den indkomst der er optjent en dagpengeret på.
- c) Altid beregning på de 12 bedste måneders indkomst inden for en hel beregningsperiode v. genindplacering.
- d) Medlemmet kan beholde sin tidligere sats ved genindplacering (valgfrihed) – ikke ved ny indplacering.
- e) Valgfrihed for de selvstændige mellem en trin-1- og en trin-2-beregning.

# SUPPLERENDE DAGPENGE

Dagpengesystemet skal understøtte, at ledige tager alle typer af job – også på deltid og af kortere varighed.

Modellen for supplerende dagpenge stammer fra en tid før reformen – og skal understøtte at ledige tager fast arbejde på fuld tid. Modellen er ikke fulgt med tiden.

Måske tiden er inde til at diskutere, om vi skal have en tidsbegrænsning – og i så fald hvordan en sådan skal se ud.







# Manglen på arbejdskraft er akut og breder sig nu til flere brancher

29. SEPTEMBER 2021

*Kommentar af Tore Stramer, cheføkonom, Dansk Erhverv:*

Netop offentliggjorte tal fra Danmarks Statistik viser, at manglen på arbejdskraft steg yderligere i september. I bygge og anlægssektoren melder 48% af virksomhederne nu om mangel på arbejdskraft. Det er det højeste niveau i statistikkens levetid siden 2005.

Men også i serviceerhvervene er manglen på arbejdskraft ekstremt høj i øjeblikket. Hele 33% af servicevirksomhederne meldte om mangel på arbejdskraft i september, hvilket er et rekordhøjt niveau.

Problemerne er særligt voldsomme hos hotellerne, hvor det nu er 82%, der melder om mangel på kvalificeret arbejdskraft. Manglen på arbejdskraft er også voldsomt høj hos landets restauranterne, hvor 65% melder om mangel på kvalificeret arbejdskraft.

Der er dertil tegn på, at manglen på arbejdskraft nu er ved at brede sig til flere

## AKTUELLE NØGLETAL

22.  
SEPTEMBER  
2021

**Forbrug  
ertilide  
n på sit  
højeste  
niveau  
siden  
juli 2018**



21.  
SEPTEMBER  
2021

**Fremgan  
gen på  
arbejds  
markede  
t er løjet  
lidt af**



08.  
SEPTEMBER  
2021

**Eksporf**



# SUPPLERENDE DAGPENGE

- Mangel på arbejdskraft lige nu
- Dagpengesystemet skal understøtte, at ledige tager alle typer af job – også på deltid og af kortere varighed
- Det er ikke holdbart, at ledige skal tænke på, om de vil blive straffet for at arbejde på mindre end fuld tid eller vil være nødt til at sige nej til arbejde på grund af reglerne om supplerende dagpenge

*Eksempel: Hanne på 54 bliver tilbudt rengøringsarbejde på 20 timer om ugen (87 timer pr. måned). Hanne har tidligere forbrugt af sin ret til supplerende dagpenge og har ikke mange uger tilbage. Hanne vil gerne sige ja tak til arbejdet, men må sige til arbejdsgiveren, at hun kun kan arbejde på deltid i de uger, hun har tilbage med supplerende dagpenge – herefter må arbejdsgiveren sætte hende op på fuld tid eller lade hende gå. Hanne vil ikke kunne leve af en 20-timersløn – og det vil være konsekvensen, når hun har brugt sine 30 uger. Arbejdsgiveren kan ikke love hende noget – og det bliver derfor for usikkert for ham at give hende jobbet.*

# SUPPLERENDE DAGPENGE

Vores forslag – som er ét samlet og sammenhængende forslag:

- a) Supplerende dagpenge skal genoptjenes sammen med retten til dagpenge.
- a) Den fleksible forlængelse af retten til supplerende dagpenge skal afskaffes – og retten skal i stedet forlænges generelt for alle.
- a) Tidsbegrænsningen skal opgøres i måneder og fastsættes til 12 måneder for alle. Ind- og udgangsmåneder til arbejde på fuld tid skal undtages og gældende undtagelser bevares. Den gældende ugebelægning for medlemmer, der har opbrugt retten til supplerende dagpenge, skal bevares, så medlemmer der opbruger retten til supplerende dagpenge ikke er afskåret fra at få dagpenge i en måned, hvis der har så meget som en enkelt times arbejde.

# ET ENKLERE DAGPENGE SYSTEM

Dagpengesystemet er efter reformen blevet langt mere komplekst. Derfor er det blevet sværere for de ledige at gennemskue og for a-kasserne at vejlede om.

Det er også blevet sværere bare lige at ændre i IT-systemer og implementere nye regler. For alt skal jo helst hænge sammen.

Vi skal passe på det dagpengesystem, vi har bygget op – fastholde principperne i systemet ved nye regler/tiltag. Bygge videre og oven på det vi har – ikke lave knopskydninger.





# LAVTHÆNGENDE FRUGTER

Allerede i dag kan der gennemføres en række forenklingsforslag fra vores evaluering – ikke politik, primært administration og teknik!

Der er tale om forslag til mindre justeringer som vil bringe os tættere på at nå målet med reformen:

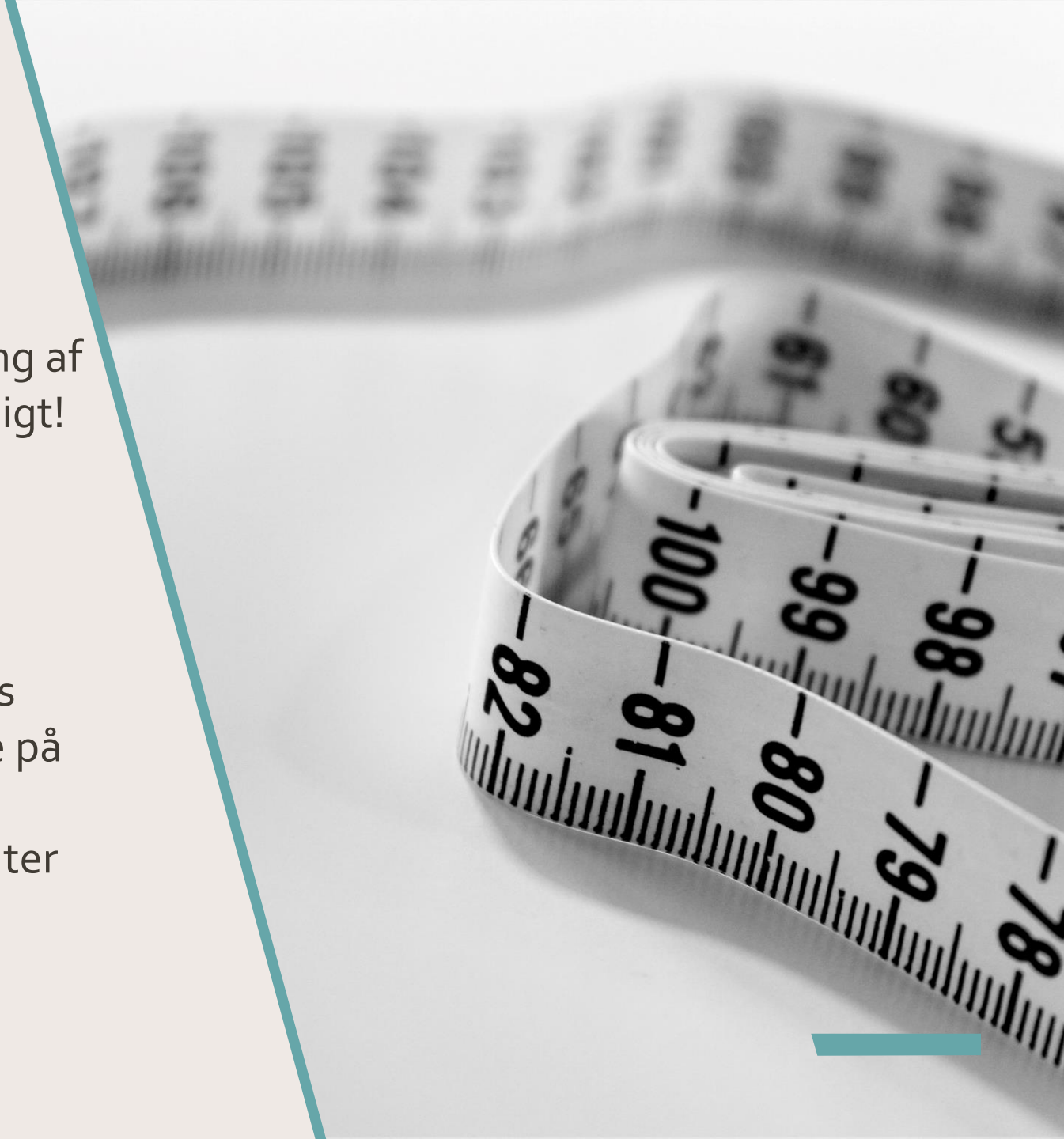
- Automatisk omforsikring fra deltid til fuld tid
  - Kvartalsvis omforsikring
  - Bagatelgrænse for automatisk omforsikring
  - Omforsikringsfri periode
  - Ingen automatisk omforsikring for deltidsforsikrede selvstændige
- Fradrag for løntimer
- Tekniske belægningsregler – afmeldemodellen, jf. Danmark kan mere I
- Regelvalg mellem indkomst- og beskæftigelseskravet
- Forlængelse af optjenings- og referenceperioden
  - Én opgørelsesmetode for forlængelse ved sygdom
  - Forlængelse af optjeningsperioden også ved bibeskæftigelse

# HVAD SÅ NU?

I er blevet stillet en evaluering af dagpengereformen og en gennemskrivning af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. i udsigt!

Ingen af delene kan vente længere.

Om lidt kommer BM med sin evaluering. Se den sammen med vores og a-kassernes evaluering – og lad os i fællesskab arbejde på at nå i mål med det sidste ift. reformen og få høstet så mange lavthængende frugter som muligt.





---

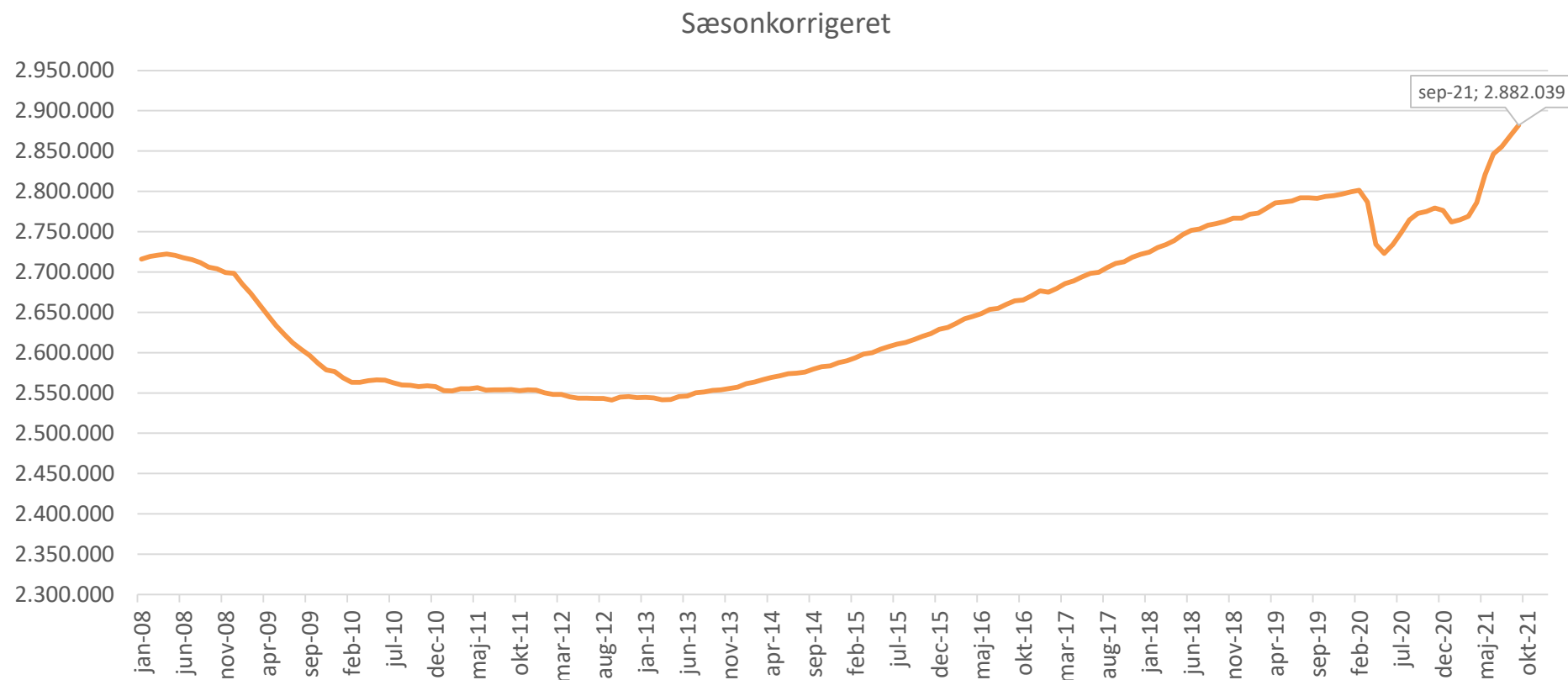
# Beskæftigelse, ledighed og rekruttering

Ved Verner Sand Kirk

**Danske  
A- Kasser**



# Lønmodtagerbeskæftigelsen

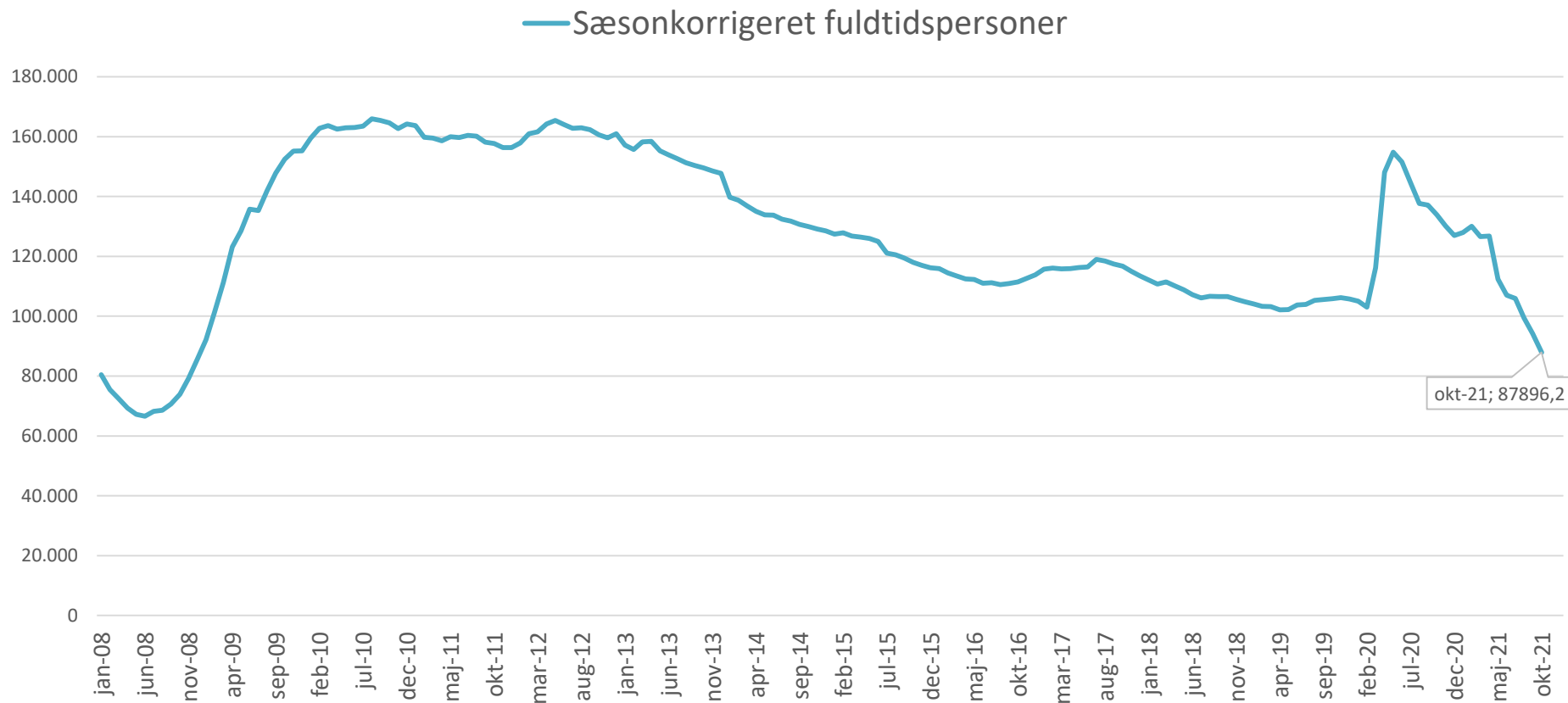


Kilde: DST



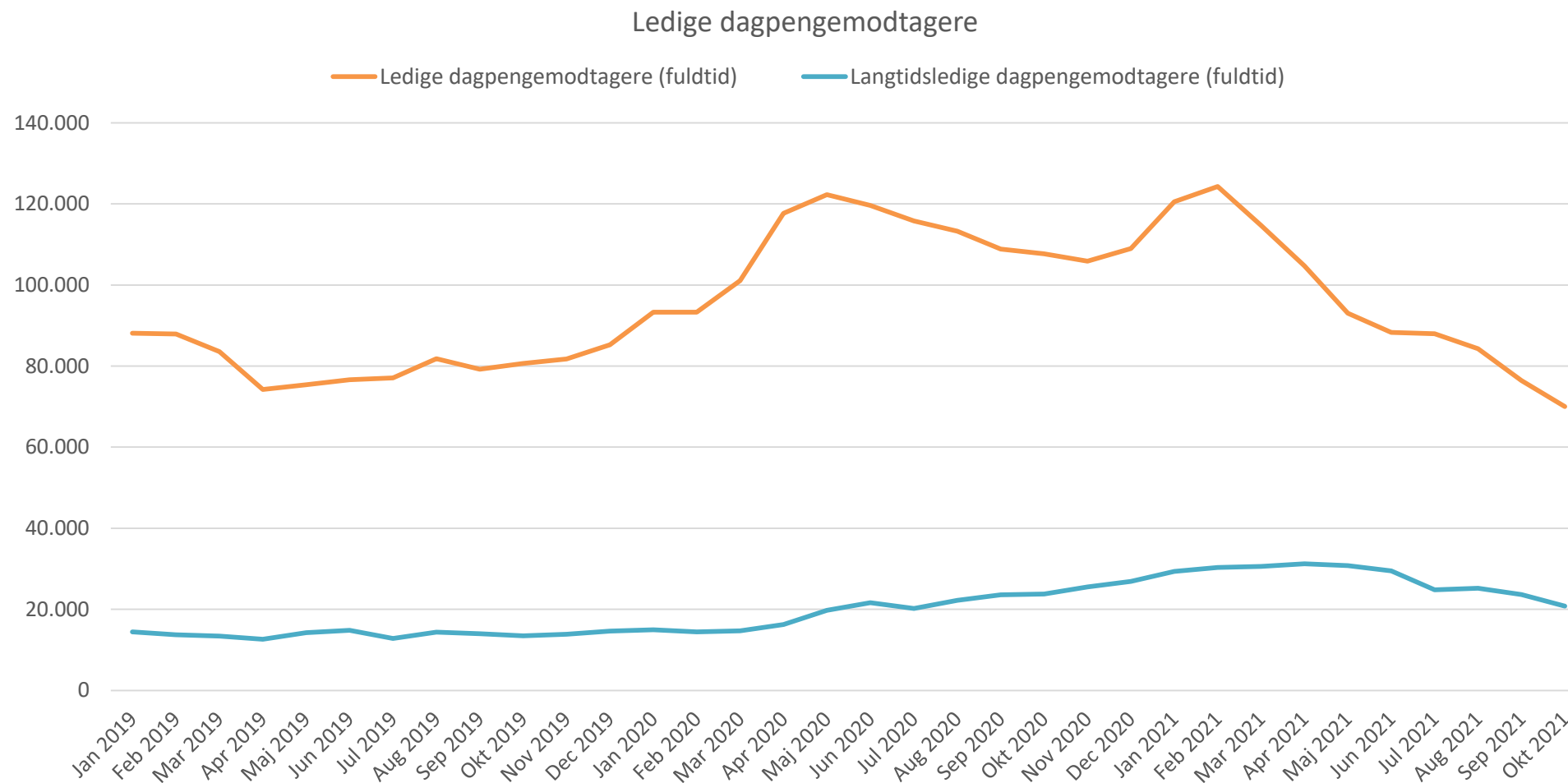
# Fuldtidsledige i alt

Omfatter både dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere



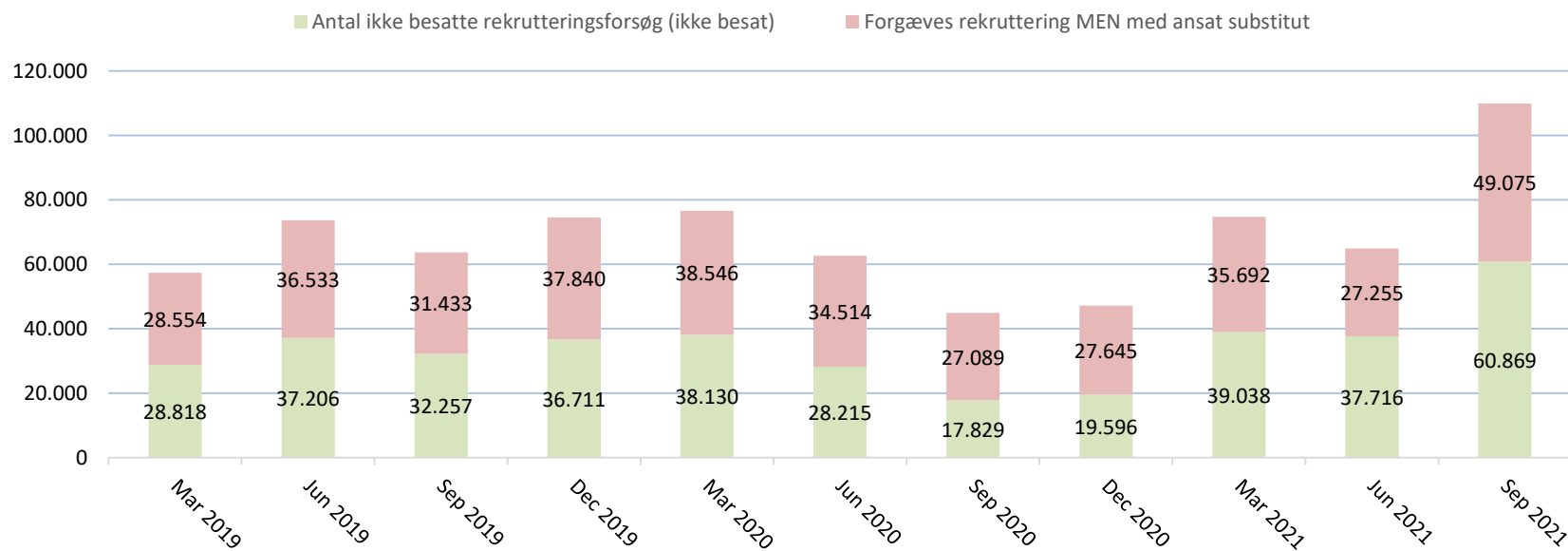
Kilde: DST

# Udvikling i ledigheden



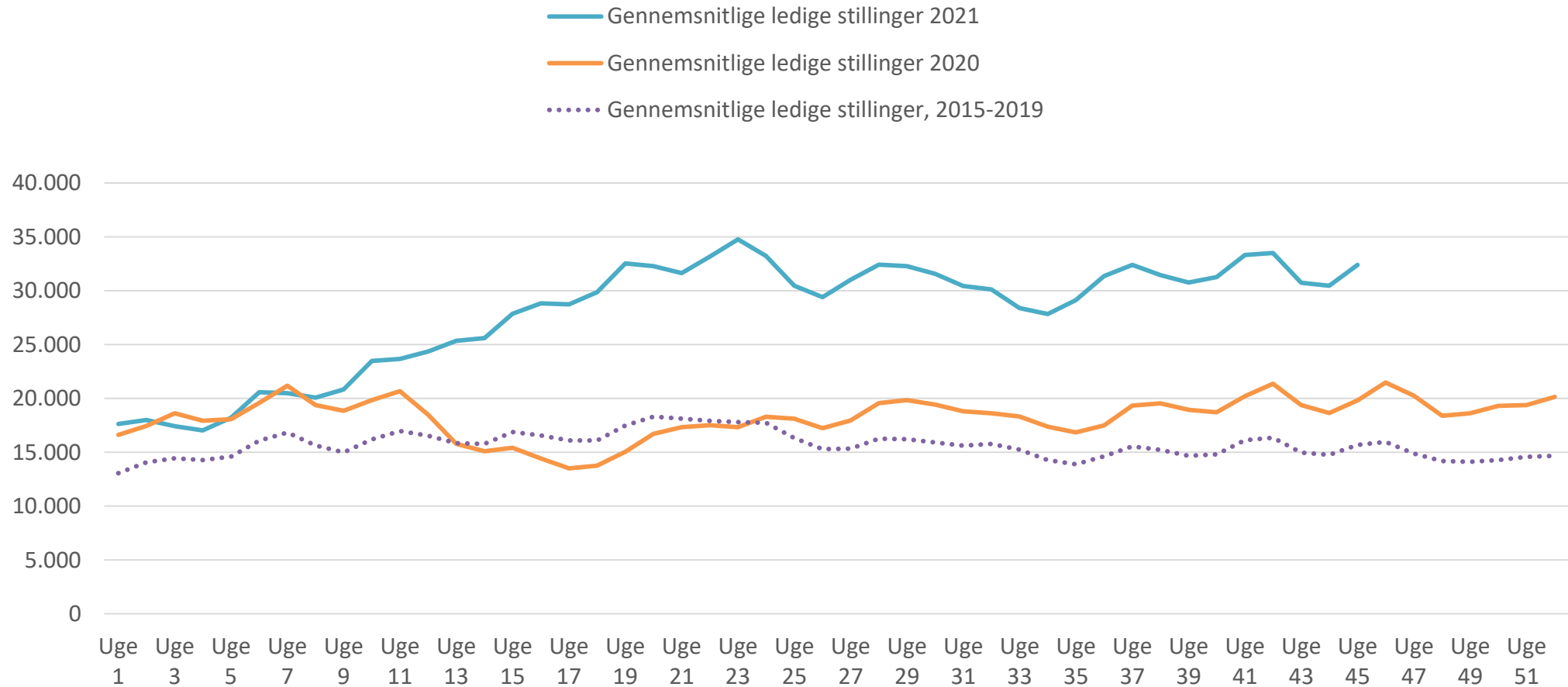
# Forgæves rekrutteringer

Forgæves rekrutteringer på jobannoncer  
- opgjort for halve år  
STARs rekruttering



Note: Datoen angiver opgørelsestidspunkt for afrapportering. Afrapporteringen tager udgangspunkt i et halvår, der er afsluttet 4 måneder før opgørelsestidspunktet. At der er denne ventetid skyldes, at man ønsker at vente op til 4 måneder med at spørge, om et jobopslag har ført til rekruttering eller ej.

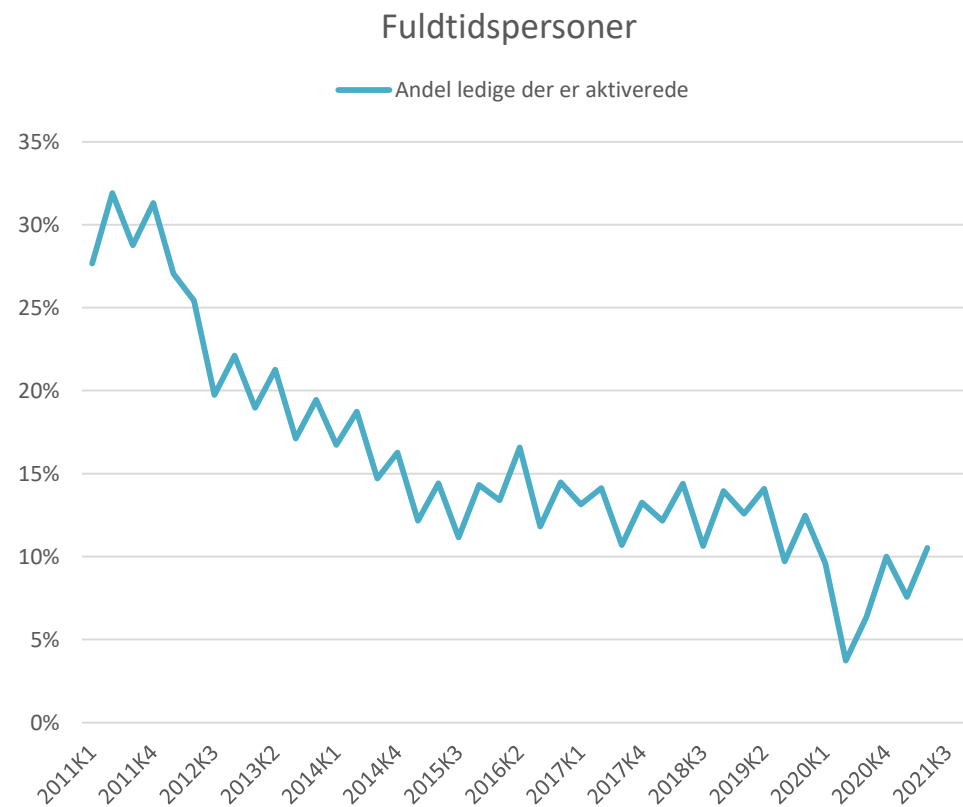
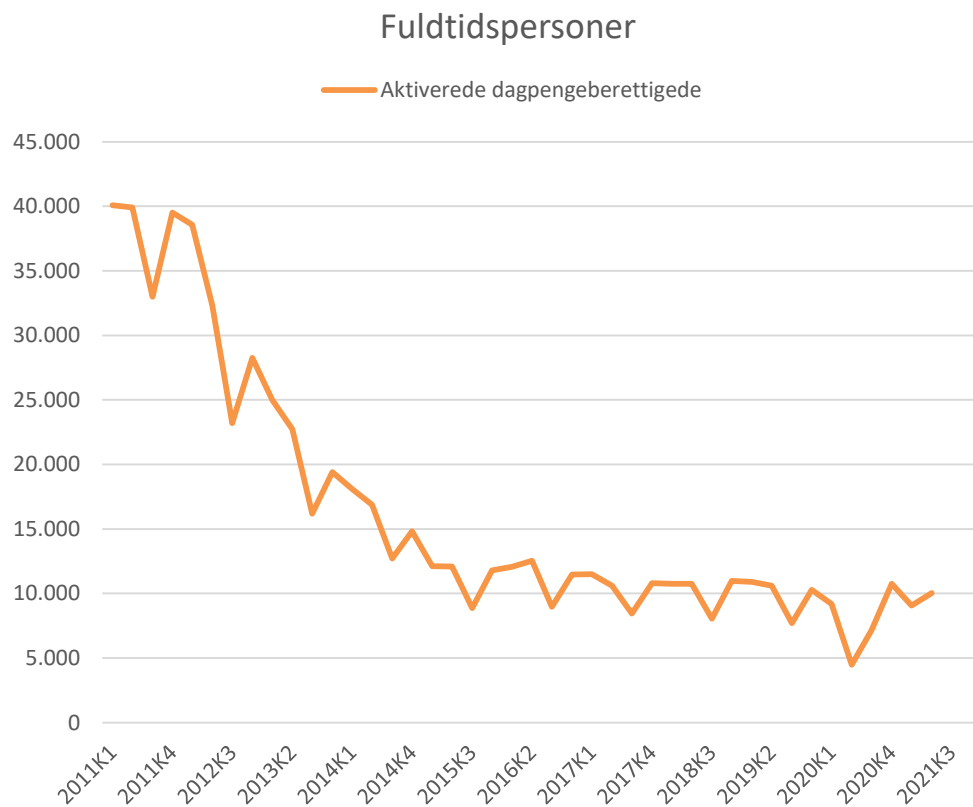
# Ledige stillinger på Jobnet



Kilde: DST



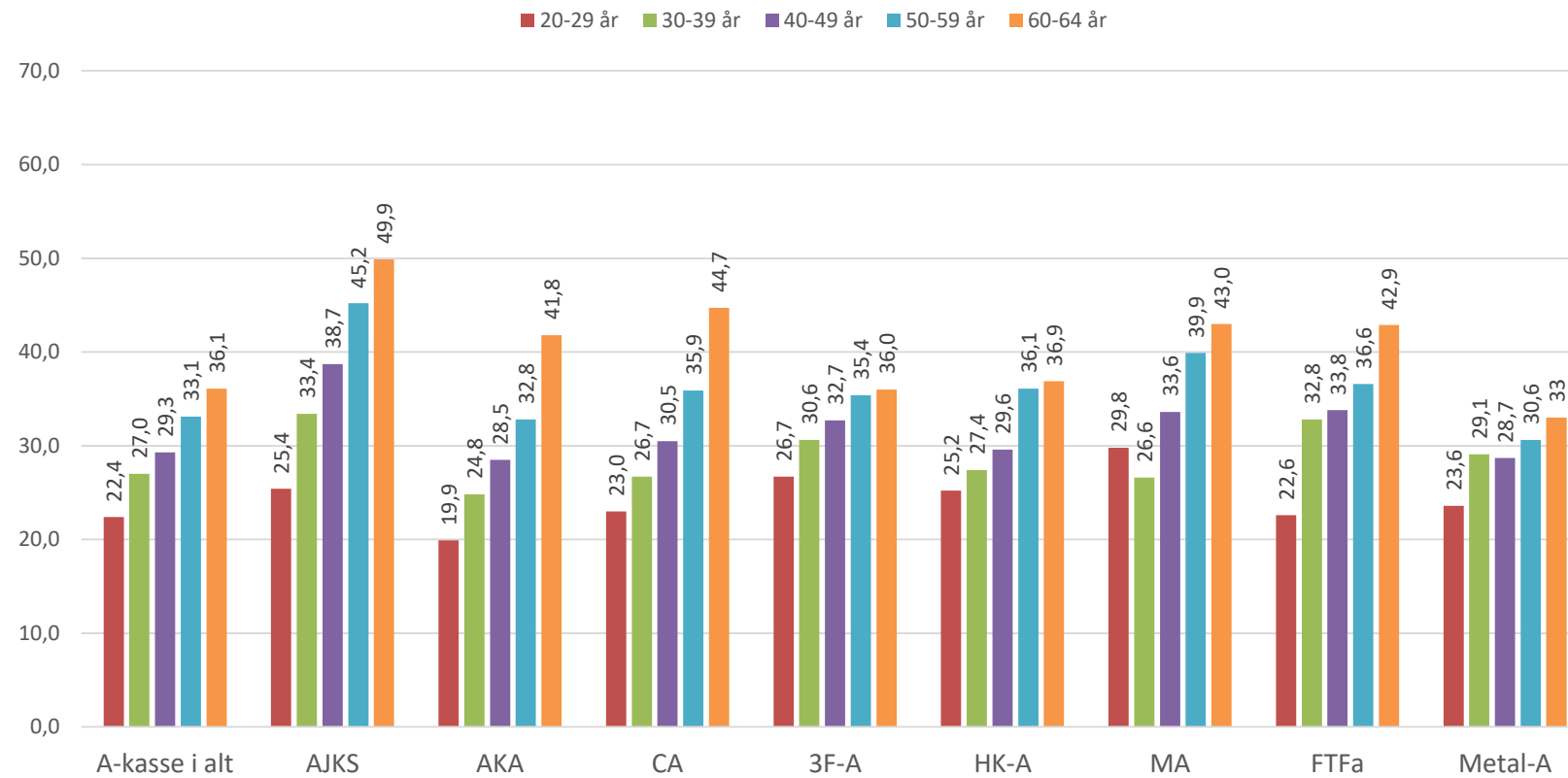
# Aktiveringsomfang af dagpengemodtagere



Kilde: DST

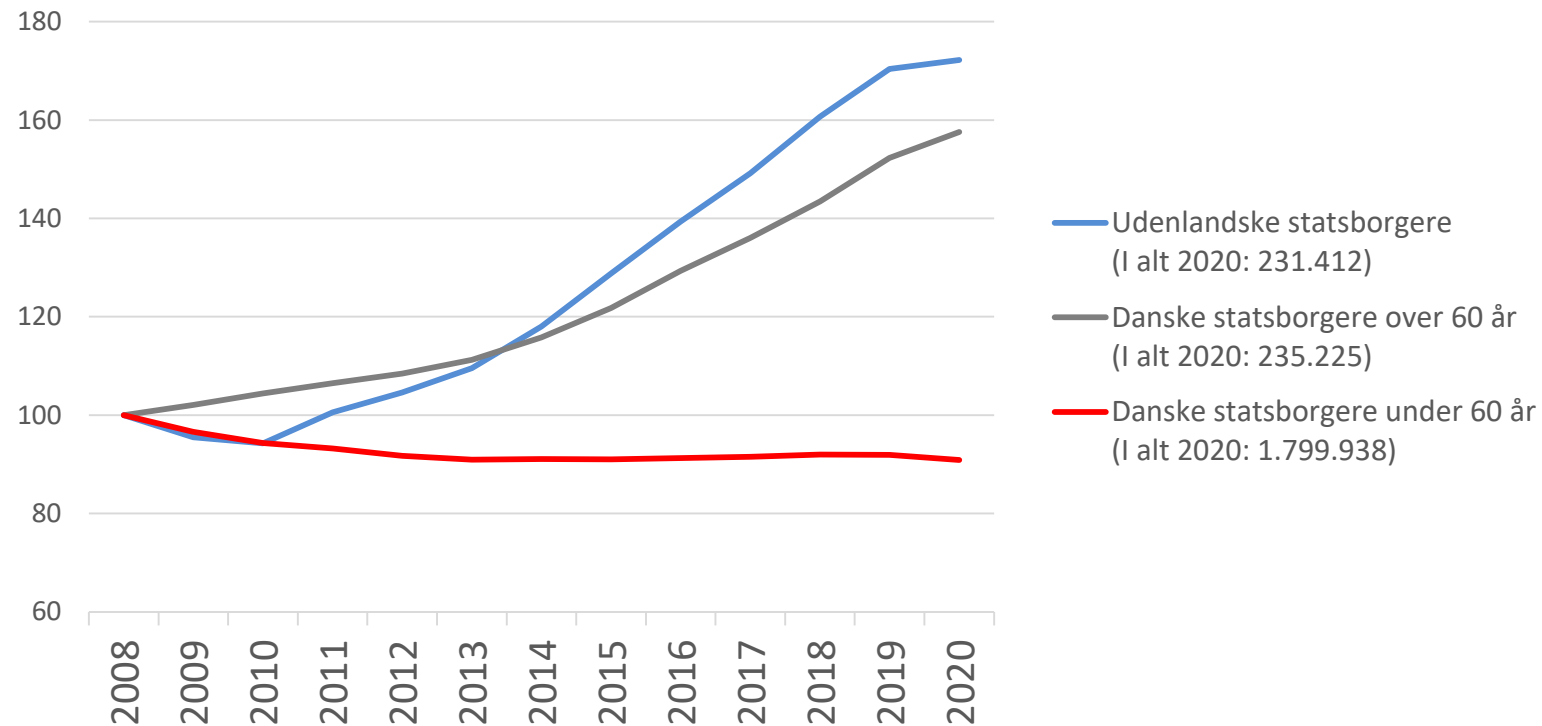
# Overlevelseskurver

Overlevelseskurve efter 52 uger for udvalgte a-kasser fordelt på alder 2019



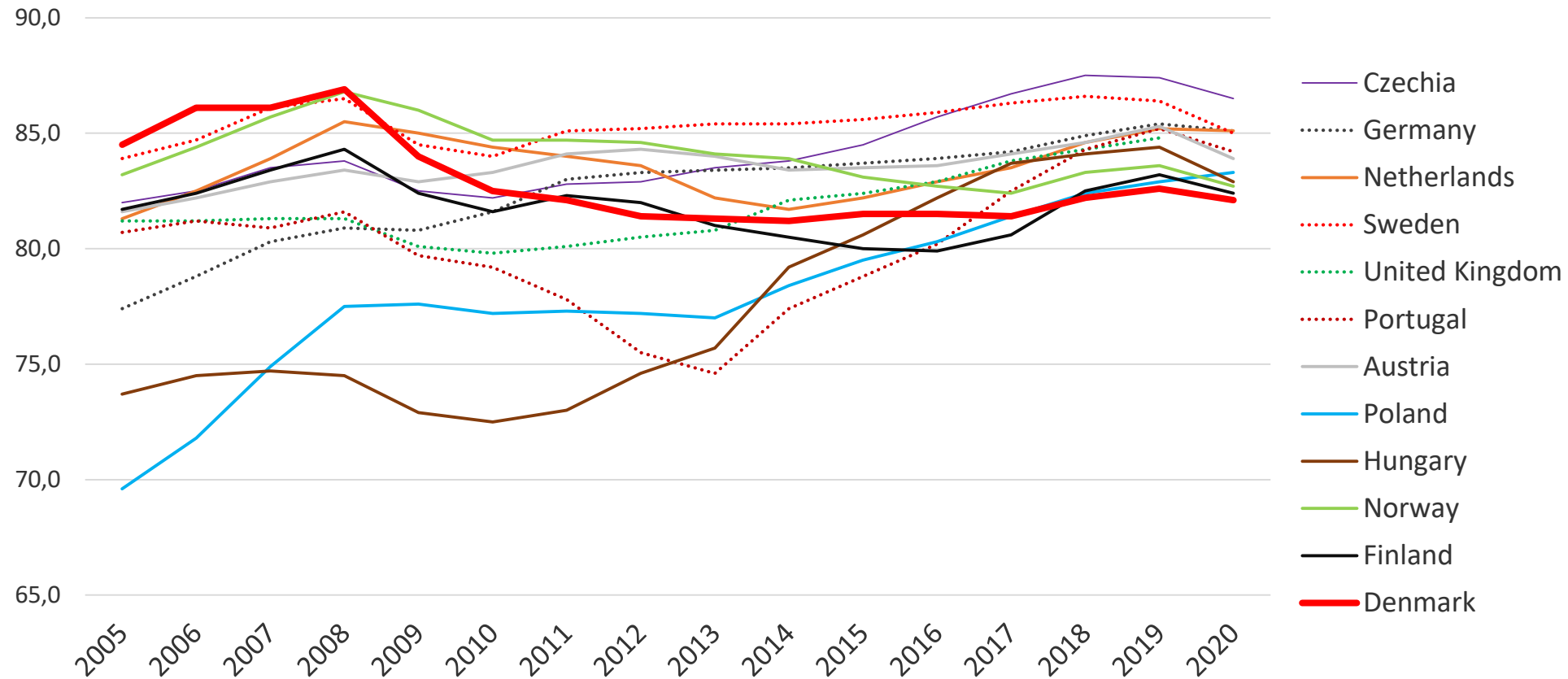
# Udvikling i beskæftigelsen

Beskæftigelsesfremgang siden 2008 i fuldtidspersoner.  
2008=Indeks 100 (lønmodtagere)



# Beskæftigelsesfrekvens 25-54 år

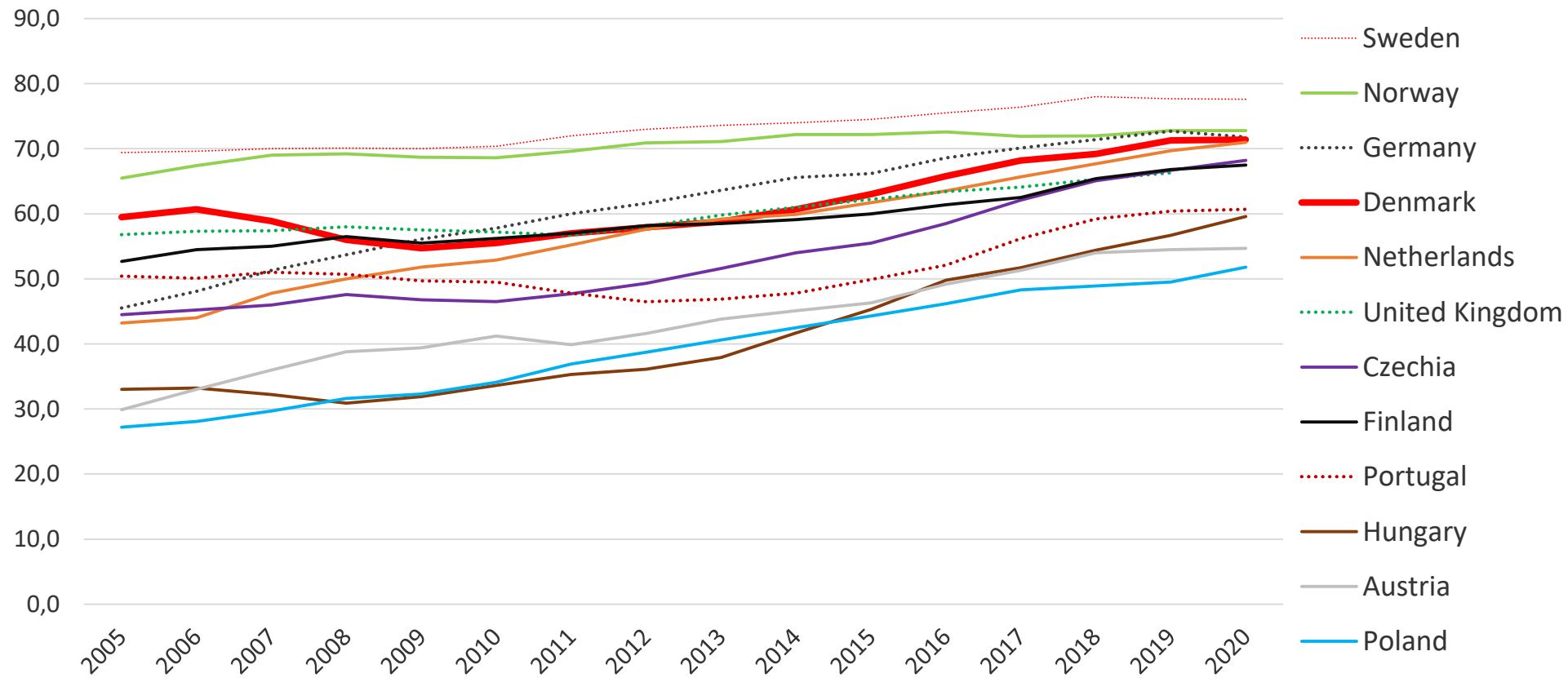
Beskæftigelsesfrekvens 25-54 år - udvalgte lande





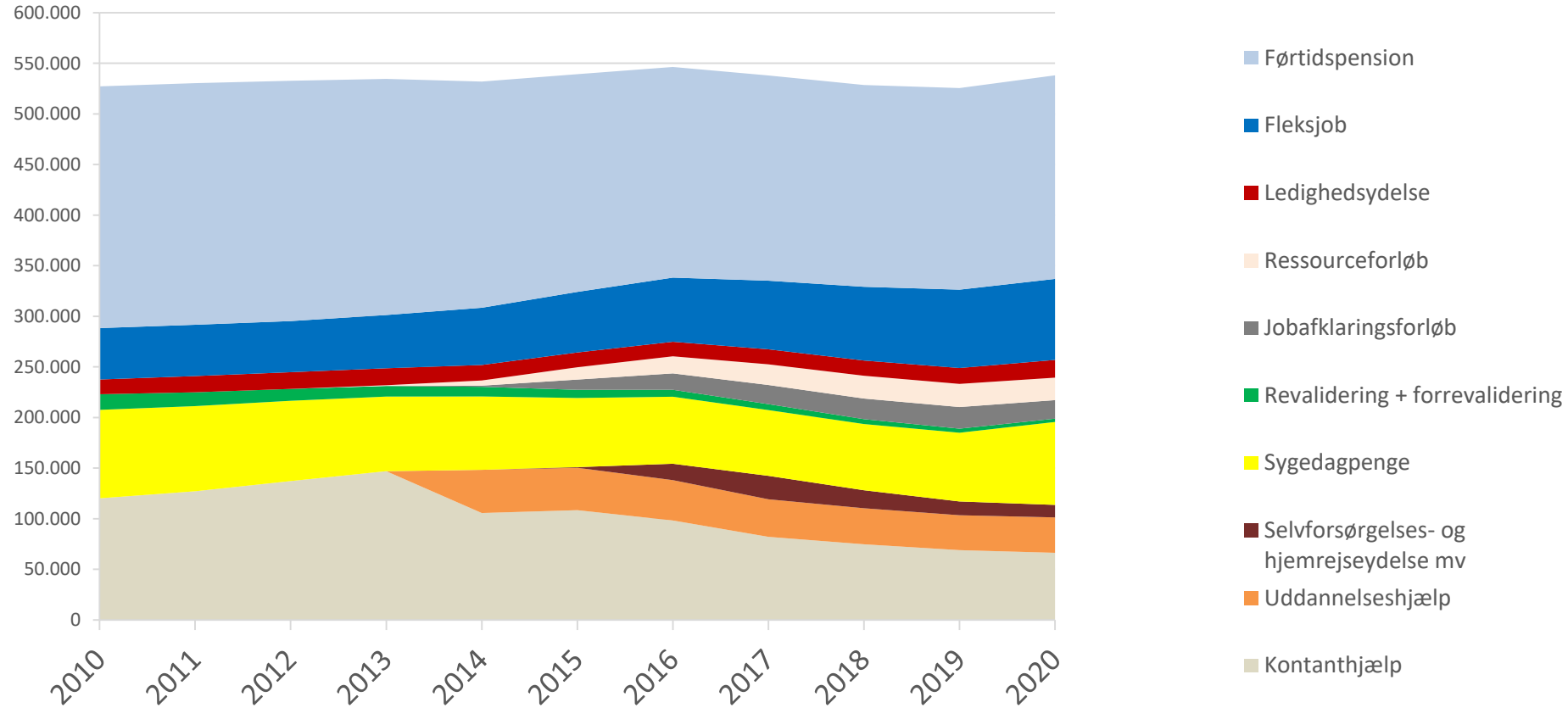
# Beskæftigelsesfrekvens 55-64 år

Beskæftigelsesfrekvens 55-64 år - udvalgte lande



# Offentligt forsørgede

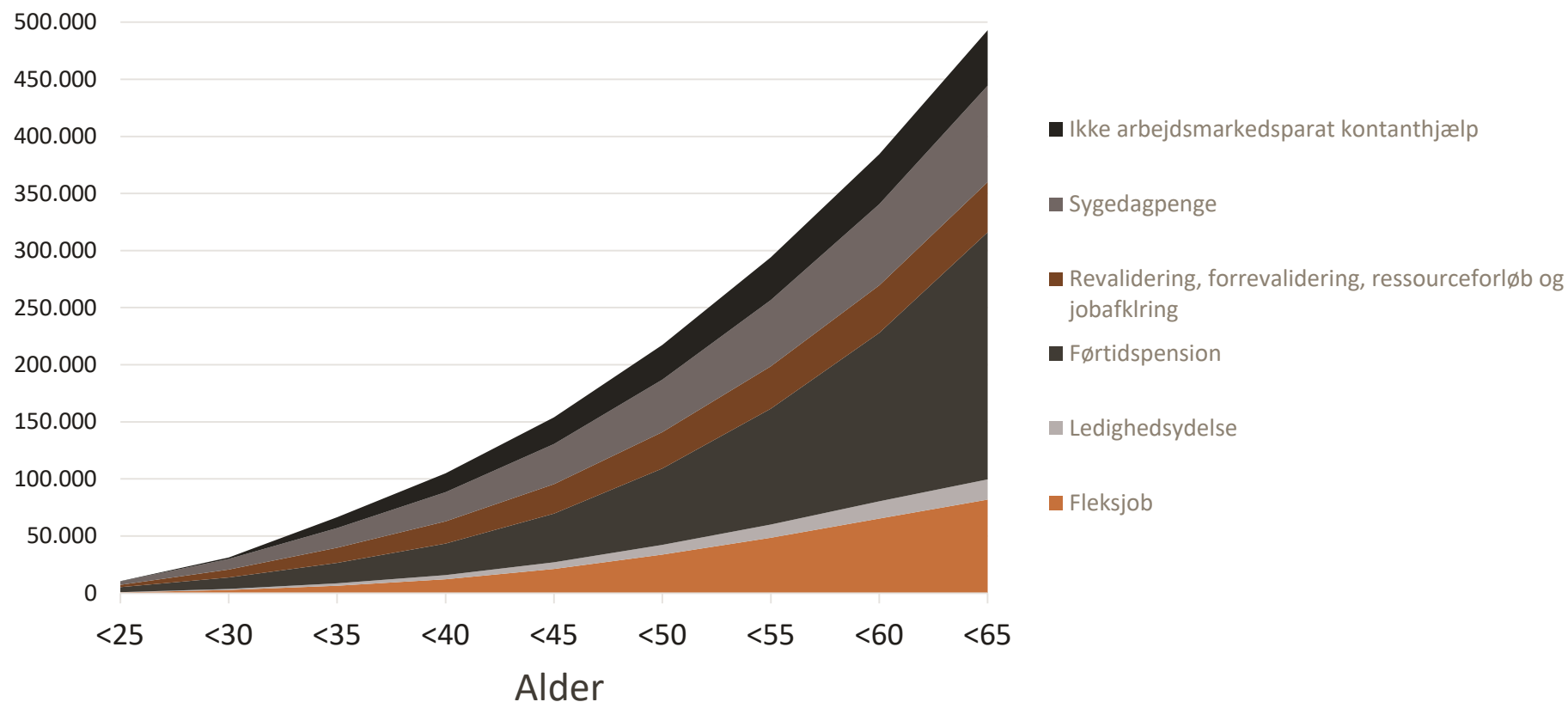
Offentligt forsørgede under 65 år (fuldtidspersoner)



Ekskl. dagpenge og efterløn

# Uden for eller på kanten af arbejdsmarkedet

Akkumuleret antal fuldtidspersoner på offentlige ydelser uden for - og på kanten af arbejdsmarkedet 2020



# Danske A-Kasser