

## NOTAT

# Orientering om ILO's 110. arbejdskonference 2022

10. juni 2022

J.nr. 2021 - 11167

CAJ

---

*FN's Internationale Arbejdsorganisation, ILO, blev oprettet i 1919 og organisationen afholdt i år sin 110. arbejdskonference i Genève. Det er den første konference med fysisk – dog begrænset – deltagelse siden 2019. Dette notat gengiver konferencens vigtigste resultater og temaer.<sup>1</sup>*

### **Første drøftelse af ny henstilling om lærlingeuddannelser**

På årets konference blev der afholdt den første drøftelse af en ny henstilling om lærlingeuddannelser. ILO's henstillinger skal ikke ratificeres og er – i modsætning til konventioner – ikke juridisk bindende. Henstillinger er dog en del af ILO's normskabende arbejde. Drøftelsen omhandlede flere elementer, herunder definition af lærlingeuddannelser, inddragelse af arbejdsmarkedets parter, statslig regulering, finansiering, uddannelsesaftalens indhold og lærlingeuddannelser i den uformelle økonomi. Herudover var særligt to elementer genstand for svære forhandlinger: lærlinges ret til aflønning (*remuneration*) og hvorvidt praktikophold (*traineeships*) skulle være en del af henstillingen. Arbejdet i lærlingekomiteén fortsætter på næste arbejdskonference i 2023, hvor henstillingen efter planen skal færdiggøres og vedtages.

### **Vedtagelse af resolution om beskæftigelsespolitikker**

Som opfølgning på ILO-erklæringen om social retfærdighed for en retfærdig globalisering afholdt konferencen en generel diskussion om strategiske mål for beskæftigelse med fokus på konsekvenserne af COVID-19-pandemien og de langsigtede tendenser på fremtidens arbejdsmarkeder. De konklusioner og den resolution konferencen blev enige om indeholder vejledning om udvikling af sammenhængende, omfattende og integrerede beskæftigelsespolitikker og anstændige arbejdsmuligheder, der understøtter genopretning og inklusiv strukturel transformation. Komiteén, der var nedsat til at diskutere emnet, opfordrede ILO til at spille en ledende rolle, herunder gennem FN's initiativ ”Global Accelerator for Jobs and Social Protection”.

### **Vedtagelse af resolution om den sociale solidaritetsøkonomi (SSE)**

For første gang havde ILO en generel diskussion om anstændigt arbejde og den sociale solidaritetsøkonomi (SSE). Konferencen vedtog 16 konklusioner suppleret med en resolution, og blandt konklusionerne er en definition af SSE og vejledning i

---

<sup>1</sup> Detaljerede oplysninger, herunder referater mv., kan findes på ILO's hjemmeside:  
<https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/110/lang--en/index.htm>

at fremme SSE inden for rammerne af anstændigt arbejde. Komitéen anmodede også ILO om at udvikle en strategi og en handlingsplan for anstændigt arbejde og den sociale og solidariske økonomi, som skal forelægges for ILO's styrelsesråd i november 2022.

### **Inkludering af arbejdsmiljø i ILO's fundamentale principper og arbejdstagerrettigheder**

Arbejdskonferencen vedtog en resolution om at anerkende et sikkert og sundt arbejdsmiljø som en grundlæggende rettighed, og to nye konventioner blev tilføjet listen over ILO's kernekonventioner.

Indtil nu har der været fire kategorier af grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen nemlig,

- foreningsfrihed og effektiv anerkendelse af retten til kollektive forhandlinger;
- afskaffelse af alle former for tvangs- eller tvangsarbejde;
- effektiv afskaffelse af børnearbejde;
- afskaffelse af forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

Konferencens beslutning betyder, at arbejdsmiljø bliver den femte kategori.

De grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen blev vedtaget i 1998 som en del af ILO-erklæringen om grundlæggende principper og rettigheder på arbejdspladsen. I henhold til erklæringen forpligter ILO-medlemsstaterne sig, uanset deres økonomiske udviklingsniveau, til at respektere og fremme disse principper og rettigheder, uanset om de har ratificeret de relevante konventioner eller ej. Derudover vil arbejdsmiljø indgå sammen med de øvrige grundlæggende rettigheder og principper i de fremtidige handelsaftaler, som EU indgår med andre lande.

Hvert af de grundlæggende principper er forbundet med de mest relevante ILO-konventioner. De nye grundlæggende konventioner vil være konvention nr. 155 om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen og arbejdsmiljø og konvention nr. 187 om rammer for fremme af sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen.

### **Applikationskomitéen om overholdelse og gennemførelse af konventioner og henstillinger**

ILO's overvågningssystem påser, at medlemslandene overholder de konventioner, de har ratificeret. Arbejdskonferencens Applikationskomité er en vigtig del af ILO's overvågningssystem, og den mødes årligt for at påse gennemførelsen og overholdelsen af ILO's konventioner.

Arbejdet i komitéen blev indledt med en temadiskussion om at sikre anstændigt arbejde for plejepersonale og husarbejdere samt andre centrale aktører på plejeområdet.

Komitéen behandler også enkeltsager, som udvælges af arbejdsmarkedets parter ud fra sagernes alvor samt en vis geografisk fordeling. I 2022 blev 22 landesager be-

handlet, hvoraf størstedelen handlede om ILO's kernekonventioner om fundamentale arbejdstagerrettigheder. De fleste af disse sager handlede om ILO-konvention nr. 87 om retten til foreningsfrihed og retten til at organisere sig. Her fik Belarus, Ecuador, Guatemala, Liberia, Myanmar og Nicaragua (af varierende alvor) kritik for overtrædelse af konventionen. Ungarn, Irak, Malaysia og New Zealand fik kritik for at overtræde konventionen nr. 98 (retten til at organisere sig og føre kollektive forhandlinger). Benin, Den Centralafrikanske Republik og Salomonøerne fik kritik for at overtræde konvention nr. 182 (forbud mod de værste former for børnearbejde og øjeblikkelig handling for afskaffelse heraf). Kina og Malawi fik kritik for at overtræde konvention nr. 111 (diskrimination i beskæftigelse og erhverv). Djibouti fik kritik for overtrædelse af konvention nr. 122 (beskæftigelsespolitik). El Salvador fik kritik for overtrædelse af konvention nr. 144 (om tresidede forhandlinger til fremme af gennemførelsen af internationale arbejdsstandarder). Fiji fik kritik for at overtræde konvention nr. 105 (afskaffelse af tvangsarbejde) og Nigeria fik kritik for overtrædelse af konvention nr. 26 (minimumsløn) og konvention nr. 95 (lønbeskyttelse).

Særligt to sager kan fremhæves. Sagen om Kina, der omhandlede diskriminerende adfærd over for de muslimske Uighurer i særligt Xinjiang-provinsen samt sagen om Belarus, der handlede om bl.a. anholdelse af flere fagforeningsmedlemmer. Kina afviste anklagerne, men komitéen anbefalede Kina at acceptere en trepartsmission til at undersøge situationen nærmere. Sagen om Belarus sluttede bl.a. med den konklusion, at forholdene fortsat skulle undersøges. Det skete, da Belarus ikke tidligere har efterkommet anbefalingerne fra komitéen, og at de tilbageholdte fagforeningsmedlemmer fortsat skulle løslades. Sagen skal herefter diskuteres i ILO's styrelsesråd.

### **Vedtagelse af ændringer af konventionen om søfarendes arbejdsforhold, Maritime Labour Convention, MLC**

Konferencen godkendte otte ændringer til konventionen om søfarendes arbejdsforhold. Konventionen fra 2006 fokuserer på søfarendes rettigheder og arbejdsforhold. De otte ændringer blev forhandlet og vedtaget i maj 2022 af repræsentanter for søfarende, skibsejere og regeringer under det fjerde møde (del II) i MLC's særlige trepartsudvalg.

De nye bestemmelser, der forventes at træde i kraft i december 2024, vil bidrage til at forbedre leve- og arbejdsvilkårene for søfarende rundt om i verden, bl.a. baseret på nogle af de erfaringer, man har gjort sig under COVID-19-pandemien.

### **World of Work topmøde: Håndtering af flere globale kriser og fremme af en menneskecentreret genopretning og robusthed (recovery and resilience)**

Igen i år var en halv dag på konferencen reserveret til topmøde, hvor statsoverhoveder og andre inviterede gæster sammen med ILO's generaldirektør, Guy Ryder, skulle drøfte, hvordan verdenssamfundet imødegår de arbejdsmæssige og sociale konsekvenser af de nuværende kriser. ILO's udgangspunkt er menneskecentrerede tilgange til støtte for fred, modstandskraft og inklusiv udvikling, især for de mest sårbare befolkningsgrupper.

Under topmødet talte bl.a. præsidenten for Republikken Seychellerne, Wavel Ramkalawan, og præsidenten for Honduras, Iris Xiomara Castro Sarmientos. Begge fremhævede de mest presserende udfordringer, der ryster arbejdsmarkedet verden over.