



Folketingets Beskæftigelsesudvalg

**Beskæftigelses-
og ligestillingsministeren**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 10042
21. december 2021

Opfølgning på samråd Z om udstationerede tredjelandsborgere

Kære udvalgsmedlemmer

I svar til Beskæftigelsesudvalget den 14. juni 2021 på spørgsmål 521 lovede jeg en orientering om status for de initiativer, jeg nævnte på samråd Z den 9. juni 2021 om udstationerede tredjelandsborgere, herunder status for arbejdet i Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA).

ELA

Som jeg oplyste på samrådet, skulle jeg efter planen mødes med ELA's direktør, Cosmin Boianiu, der kom til København den 26. august 2021, for at drøfte danske prioriteter i ELA samarbejdet. Mødet måtte desværre aflyses, da jeg den 26. august var i Folketinget, hvor vi hastebehandlede lovindgrebet i sygeplejerskekonflikten. De danske prioriteter i forhold til ELA, herunder problematikken omkring udstationerede tredjelandsborgere, blev fremført på mødedagen, hvor ELA's direktør mødtes med transportministeren, Arbejdstilsynet, arbejdsmarkedets parter (FH og DA), samt embedsmænd i Beskæftigelsesministeriet og Udenrigsministeriet.

Jeg er blevet oplyst, at ELA's direktør på mødedagen bekræftede, at problematikker omkring fair og fri bevægelighed i relation til tredjelandsborgere på de europæiske arbejdsmarkeder også var blevet rejst i de andre medlemsstater, direktøren havde besøgt. Derfor ville det ifølge direktøren blive et fokusområde i ELA's arbejde, og jeg kan oplyse, at de første projekter er sat i gang. ELA igangsætter bl.a. nu en analyse om tredjelandsborgeres mobilitet i EU, som Danmark har været initiativtager til at få på dagsordenen. Analysen skal afdække de konkrete udfordringer og være trædesten for at finde løsninger på tværs af grænserne i EU. Danmark har bl.a. bedt om, at analysen fokuserer på udstationeringer, da det typisk er udgangspunktet for de uacceptable sager, vi har set. Analysen skal efter det oplyste være færdig i slutningen af 2022.

Problematikken omkring udstationerede tredjelandsborgere er også afsættet for et nystartet samarbejde mellem Danmark, Tyskland, Nederlandene, Belgien og Øst-rig, der alle oplever problemer i relation til tredjelandsborgere på deres arbejdsmarkeder. Den 7. oktober afholdt gruppen et diskussionsseminar, hvor relevante myndigheder fra de fem lande delte erfaringer om tilsyn, kontrol, lovgivning og ELA's mulige rolle. De fem lande har efterfølgende udarbejdet et fælles arbejdsrapport med konklusioner fra mødet og anbefalinger til ELA.

Det sidste initiativ under ELA, som jeg vil nævne, er en nyligt nedsat arbejdsgruppe om bekæmpelse af sort arbejde blandt tredjelandsborgere. Arbejdsgruppen mødtes den 2. december 2021, hvor forskellige løsninger samt myndighedernes og arbejdsmarkedets parter rolle blev diskuteret. Arbejdsgruppen er nedsat i regi af den europæiske platform til bekæmpelse af sort arbejde, der hører under ELA.

Dialog med Kommissionen om samarbejde om koordination af social sikring

I min samrådstale under samråd Z i juni nævnte jeg, at et af de elementer vedrørende kontrol, som vi selv overvejer, er kontrol af, at udstationerede tredjelandsborgere er omfattet af de sociale sikringsregler i hjemlandet. Som nævnt havde jeg derfor bedt ministeriet om at indlede en dialog med Kommissionen og andre lande om, hvordan vi kan have et samarbejde herom. På grund af retsforbeholdet er Danmark ikke omfattet af EU-reglerne for koordinering af social sikring for tredjelandsborgere.

Det kan dog overvejes, om Danmark vil have fordel af et bilateralt samarbejde med udvalgte medlemslande om kontrol, hvor vi anvender de samme procedurer som i EU-samarbejdet. I EU-samarbejdet anvendes en såkaldt attest A1 til at dokumentere, at den udstationerede borger opfylder kriterierne for at være omfattet af den sociale sikringsordning i det land, vedkommende udsendes fra. Danmark har ikke forbehold for, at tredjelandsborgere kan udstationeres til Danmark, da det følger af reglerne om fri bevægelighed for tjenesteydelser. Derfor er det den umiddelbare vurdering, at der ikke er noget til hinder for et bilateralt samarbejde med flere medlemslande om social sikring af udstationerede tredjelandsborgere. Det samarbejde ville følge de samme regler og procedurer, som de øvrige lande følger vedrørende koordinering af social sikring for udstationerede tredjelandsborgere.

Selvom vi eventuelt vil få mulighed for at deltage i det samarbejde, vil det dog ikke løse alle problemer. Det er erfaringen, at andre medlemslande, der bruger A1, også har udfordringer, jf. interessen for samarbejdet inden for ELA. En A1 er således ikke garanti for, at tredjelandsborgere har en mere fast tilknytning til det medlemsland, vedkommende udsendes fra. A1 kan primært bidrage til, at personer ikke udstationeres fra postkassevirksomheder, ligesom en A1 for tredjelandsborgere viser, at de har arbejdstilladelse. Danmarks deltagelse i et samarbejde om A1 for tredjelandsborgere vil derfor efter min mening være et nyttigt redskab, der kan løse nogle udfordringer, men ikke alle.

Ministeriet har i juli 2021 rettet henvendelse til Kommissionen om emnet og gjort rede for vores overvejelser, men Kommission er endnu ikke klar med en samlet tilbagemelding. Generaldirektorat for Beskæftigelse (DG EMPL) har oplyst til Beskæftigelsesministeriet, at vores henvendelse rejser forskellige juridiske spørgsmål, og de har derfor konsulteret andre dele af Kommissionen.

Bilateralt samarbejde med Polen og Litauen

I samrådstalen omtalte jeg også en mulighed for, at vi i vores bilaterale samarbejde med lande som Polen og Litauen kan drøfte praksis for kontrol med, at betingelserne for udstationering af tredjelandsborgere er opfyldt. Det gælder bl.a. betingelsen om, at tredjelandsborgeren forudsættes at have sin hovedaktivitet i det land, der har udstedt arbejdstilladelsen og som vedkommende udstationeres fra. I starten af

de nye år har embedsmænd således et møde med Polen, ligesom der etableres kontakt til Litauen med samme formål. Denne bilaterale dialog kan bidrage til at belyse problemstillingen.

Social sikringsnummer og europæisk sortliste

Regeringen mener fortsat, at der er behov for nye initiativer for at modgå svindel og social dumping på de europæiske arbejdsmarkeder. Blandt andet er regeringen interesseret i muligheden for en europæisk sortliste over virksomheder, der er dømt for at bryde reglerne, og et europæisk ID-kort, der skal give bedre mulighed for håndhævelse. Af den grund følger regeringen med interesse Kommissionens udmeldinger om et muligt kommende initiativ om et socialt sikringspas.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister