

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

17. november 2020

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 71 af 15. oktober 2020 til L 1 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere svar på FIU alm. del – spørgsmål 108 (folketingsåret 2019-20), så finansieringen i forslaget om ”Ny ret til tidlig pension” og regeringens udspil til nyt politiforlig inklusiv finansieringstiltag ligeledes indgår? Svaret bedes ligeledes opdateres, så der redegøres for samtlige år frem til og med 2025.

Svar

Regeringen ønsker at prioritere velfærden, hvilket kræver finansiering. Derfor har regeringen afskaffet en række særlige skatterabatter, som bl.a. den tidligere regering har givet til særlige grupper. Endvidere ønsker regeringen at forbedre klimaet, miljøet og folkesundheden. Derfor har regeringen bl.a. forhøjet afgiften på tobak, som et bredt flertal i Folketinget støtter, og afgiften på bæreposer og engangsservice. Formålet med disse afgiftsforhøjelser er, at borgerne ændrer adfærd, og hvis de gør det, vil de ikke blive belastet af afgiftsforhøjelserne. Desuden er det aftalt at finansiere en ny ret til tidlig pension, så de, der har været mange år på arbejdsmarkedet, får mulighed for en værdig tilbagetrækning gennem målrettede skattestigninger.

Skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil siden regeringen tiltrådte i sommeren 2019 og frem til 15. oktober 2020, medfører en stramning (netto) på godt 15,7 mia. kr. i umiddelbar virkning i 2023 og ca. 7,8 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. I 2025 er den samlede stramning på godt 11,7 mia. kr. i umiddelbar virkning og ca. 4,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*.

Der er nu samlet gennemført og aftalt 45 skatte- og afgiftsinitiativer siden regeringens tiltrædelse. I disse initiativer indgår 28 stramninger og 17 lempelser. Hertil kommer, at regeringen er kommet med udspil, hvori der indgår 4 skatte- og afgiftsinitiativer. I disse indgår 3 stramninger og 1 lempelse.

Udover de gennemførte, aftalte samt foreslåede skatte- og afgiftsinitiativer er der i forbindelse med coronakrisen gennemført en række udskydelser af betalingsfrister for A-skat, arbejdsmarkedsbidrag, moms mv. samt indført en låneordning for moms og lønsumsafgift. I disse initiativer indgår 8 lempelser.

De midlertidige likviditetslempelser medfører en finanspolitisk lempelse på knap 1 mia. kr. i umiddelbar virkning i 2020 og godt 0,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. I 2021 er lempelsen på knap 0,5 mia. kr. i umiddelbar virkning og knap 0,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Tabel 1**Provenuvirkninger af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil siden sommeren 2019**

Mio. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<i>Stramninger</i>						
Umiddelbar virkning (A)	5.800	13.100	16.400	20.450	14.250	16.100
Virkning efter tilbageløb (B)	5.150	11.150	13.600	17.150	12.500	14.050
Virkning efter tilbageløb og adfærd (C)	3.000	7.750	9.000	11.650	7.150	8.200
<i>Lempelser</i>						
Umiddelbar virkning (A)	-3.050	-5.250	-4.350	-4.750	-4.200	-4.350
Virkning efter tilbageløb (B)	-2.600	-4.650	-3.800	-3.850	-3.450	-3.550
Virkning efter tilbageløb og adfærd (C)	-2.450	-4.600	-3.750	-3.850	-3.500	-3.600
<i>Midlertidige likviditetslempelser – corona</i>						
Umiddelbar virkning (A)	-950	-450	-	-	-	-
Virkning efter tilbageløb (B)	-650	-300	-	-	-	-
Virkning efter tilbageløb og adfærd (C)	-550	-250	-	-	-	-
<i>Netto, ekskl. midlertidige likviditetslempelser</i>						
Umiddelbar virkning (A)	2.750	7.850	12.000	15.750	10.050	11.750
Virkning efter tilbageløb (B)	2.550	6.500	9.800	13.300	9.050	10.500
Virkning efter tilbageløb og adfærd (C)	550	3.150	5.250	7.750	3.700	4.600
<i>Netto, inkl. midlertidige likviditetslempelser</i>						
Umiddelbar virkning (A)	1.800	7.400	12.000	15.750	10.050	11.750
Virkning efter tilbageløb (B)	1.950	6.200	9.800	13.300	9.050	10.500
Virkning efter tilbageløb og adfærd (C)	0	2.900	5.250	7.750	3.700	4.600

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 50 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen af stramninger og lempelser afviger fra den angivne nettovirkning. Provenuvirkningerne er omregnet fra 2019- eller 2021-niveau til 2020-niveau. Den resterende udmøntning af Aftale om Kompensation til boligejerne og fortsat tryghed om boligbeskatning samt udskydelsen af den midlertidige energiafgift indgår som lempelse i årene, hvor disse indebærer et mindreprovenu og som stramning i årene med merprovenu.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

I bilag 1-3 er på ny opgjort provenuvirkningen af de enkelte initiativer opgjort ved hhv. umiddelbare virkning, virkning efter tilbageløb og virkning efter tilbageløb og adfærd i tabellerne A-C.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister

Tabel A

Virkning af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil, siden sommeren 2019

Mio. kr. (2020-niveau), umiddelbar virkning	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Lempelser	Stramninger
Annullering af afgiftslempelsen for hotellers rumvarme ³⁾	60	60	60	60	60	60		1
Udskydelse af midlertidig energiafgift	-	-1.100	-900	300	200	600	1	1
I alt, vedtaget i lovsamling 2019-2020	4.400	8.000	10.850	11.150	5.200	6.100	14	17
<i>Initiativer i endnu ikke vedtagne politiske aftaler</i>								
Afgift på væsker til e-cigaretter	-	-	40	80	75	75		1
Afskaffelse af forældretræk under virksomhedsordningen	-	170	190	205	220	235		1
Genindførelse af afgift på PVC og ftalater samt PVC-folier	-	40	40	40	40	40		1
Forhøjelse af afgifterne på væddemål og onlinekasino	-	600	600	600	600	600		1
Forhøjelse af CFC-afgiften ⁴⁾	-	5	10	10	5	10		1
Lavere afgift på elvarme	-	-520	-570	-570	-570	-595	1	
Forhøjelse af rumvarmeafgiften for fossile brændsler	-	465	450	435	425	415		1
Midlertidig forhøjelse af fradrag for udgifter til FoU	-1.580	-1.470	-	-	-	-		1
Midlertidig forhøjelse af bundfradrag ved udlejning af sommerhuse	-90	-	-	-	-	-		1
Fastholdelse af loft i investorfradrag	-	0	0	125	125	125		1
Fastholdelse af loft i aktiesparekontoen	-	70	120	120	120	120		1
Lagerbeskatning af selskabers ejeravancer	-	0	0	1.150	1.150	1.150		1
Loft over fradrag i selskabsskatten for høje lønninger på 7 mio. kr.	-	0	0	715	715	715		1
Særlig selskabsskat for den finansielle sektor ⁷⁾	-	0	0	1.570	1.980	1.980		1
I alt, endnu ikke vedtagne politiske aftaler	-1.650	-650	900	4.500	4.900	4.850	3	11
I alt (gennemført og aftalt)	2.750	7.350	11.750	15.600	10.050	10.950	17	28
<i>Midlertidige likviditetslempelser sfa. Coronakrisen:</i>								
Udskydelse af betalingsfrister for A-skat og AM-bidrag (L134)	-150	-	-	-	-	-		2
Udskydelse af betalingsfrister for moms (L134)	-40	-	-	-	-	-		1
Moms- og lønsumsafgiftslån (L175) ⁵⁾	-710	-265	-	-	-	-		1
Fremrykkelse og udbetaling af skattekreditter (L175)	-25	-	-	-	-	-		1
Udskydelse af betalingsfrister for A-skat og AM-bidrag (L199)	-10	-160	-	-	-	-		2
Udskydelse af betalingsfrister for moms (L199)	-10	-20	-	-	-	-		1
I alt, midlertidige likviditetslempelser	-950	-450	-	-	-	-	8	
I alt (gennemført og aftalt), inkl. midlertidige likviditetslempelser	1.800	6.900	11.750	15.600	10.050	10.950	25	28
<i>Initiativer foreslået i udspil</i>								
Forøgelse af arbejdsskadeafgift og mén-godtgørelse	-	70	120	230	270	270		2
Aflysning af forudsat indeksering af punktafgifter	-	-60	-130	-210	-300	-390		1
Klimaudspil om vejtransport	-	500	300	100	0	900		1
I alt, initiativer foreslået i udspil	-	500	300	100	-50	800	1	3
I alt (gennemført, aftalt og foreslået)	2.750	7.850	12.000	15.750	10.050	11.750	18	31
I alt (gennemført, aftalt og foreslået), inkl. midlertidige likviditetslempelser	1.800	7.400	12.000	15.750	10.050	11.750	26	31

Tabel A

Virkning af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil, siden sommeren 2019

Mio. kr. (2020-niveau), umiddelbar virkning	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Lempelser	Stramminger
<i>Memopost (Initiativer, der er aftalt under den tidligere regering)</i>								
Beskatning ved overdragelse af erhvervsvirksomheder til erhvervsdrivende fonde (L156)	-130	-130	-130	-130	-130	-130	1	
Ophævelse af fradragsregler for renteudgifter på hybrid kernekapital m.v. (L22)	445	445	445	445	445	445		1
Indførelse af sælgerpantebrevsmodel (L36)	-85	-75	-65	-60	-55	-45	1	
Omlægning af beskatning af overskudsvarme (L82)	-55	-55	-55	-55	-55	-55	1	
Forhøjelse af loft i aktiesparekontoen (L165 A)	-40	-80	-80	-80	-80	-80	1	

Anm.: Lovforslag angivet i parentes. Der er enkelte gennemførte tiltag, der er gennemført sideløbende med lovsamling 2019-2020, men ikke kræver ændret lovgivning. Dette gælder bl.a. udskydelsen af boligskatteomlægningen. For disse fremgår derfor ikke et tilhørende lovforslag i parentes. Totaler er afrundet til nærmeste 50 mio. kr. Summen af de enkelte initiativer kan derfor afvige fra totaler. Provenuvirkningerne er omregnet fra 2019- eller 2021-niveau til 2020-niveau.

- 1) De nye EU-regler har blandt andet til formål at sikre lige konkurrencevilkår gennem øget forbrugslandsbeskatning. Der er forhold, der trækker i retning af både højere og lavere priser for de danske forbrugere.
- 2) Med de forudsætninger, der har ligget til grund for *Aftale om kompensasjon til boligejerne og fortsat tryk på boligskatte*, skønnes udskydelsen af boligskatteomlægningen fra 2021 til 2024 isoleret at indebære et umiddelbart merprovenu på ca. 4.235 mio. kr. i 2022, 6.390 mio. kr. i 2023 og 6.535 mio. kr. i 2024. I tillæg til det forudsatte er der identificeret en ikke-intenderet virkning i form af for høje beskatningsgrundlag for nye og ændrede ejendomme, jf. L194. Denne virkning skønnes at indebære et yderligere merprovenu på ca. 105 mio. kr. i 2022, 210 mio. kr. i 2023 og 315 mio. kr. i 2024. Dette ikke-intenderede merprovenu har ikke været indregnet i mellemfristede fremskrivninger mv. og er blevet annulleret med L194.
- 3) Som led i FL19-aftalen blev det besluttet at lempe hotellere rumvarmeafgift fra 2020. Den nuværende regering fremsatte ikke lovforslag, der udmønter aftalen. Det er således tale om tilbagerulning af en tidligere aftalt skattelempe.
- 4) Som led i klimaaf-talen for energi og industri mv. 2020 forhøjes CFC-afgiften. Samtidig reguleres HFC-gasser i køleanlæg. I alt indebærer reguleringen af kølemedler og afgiftsforhøjelsen en omtrent provenuneutral omlægning.
- 5) Moms- og lønsumsavgifts-lånet har været anvendt i betydeligt mindre omfang end skønnet ved lovforslagets fremsættelse. I forbindelse med lovforslaget blev et låneomfang på ca. 27 mia. kr. lagt til grund, hvoraf der kun har været optaget lån for 6,6 mia. kr. Der forventes derfor et mindreprovenu på ca. 250 mio. kr. sammenlagt for 2020 og 2021, jf. forslag til finanslov 2021.
- 6) Det umiddelbare merprovenu kan henføres til indførelse af samtidighed mellem beskatningsgrundlagene for ejendomsværdiskat og grundskyld, der indebærer, at beskatningsgrundlaget for ejendomsværdiskatten for 2020 udgøres af videreførte 2011-vurderinger frem for nye 2020-vurderinger. Dermed vil boligejere, der ellers ville få sat skatten ned fra skatteåret 2020 som følge af nye, lavere vurderinger, få sat skatten ned fra skatteåret 2021. Beløbet betales tilbage til boligejerne inklusiv renter som led i tilbagebetalingsordningen.
- 7) Provenuvirkningerne er under konsolidering.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Tabel B

Virkning af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil siden sommeren 2019

Mio. kr. (2020-niveau), efter tilbageløb	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Lempelser	Stramninger
Annullering af afgiftslempelsen for hotellere rumvarme ³⁾	60	55	55	55	55	55		1
Udskydelse af midlertidig energiafgift	-	-1.100	-900	300	200	600	1	1
I alt, vedtaget i lovsamling 2019-2020	4.000	6.700	8.950	9.450	5.100	5.850	14	17
<i>Initiativer af endnu ikke vedtagne politiske aftaler</i>								
Afgift på væsker til e-cigaretter	-	-	40	80	75	75		1
Afskaffelse af forældrebetaling under virksomhedsordningen	-	130	150	160	170	180		1
Genindførelse af afgift på PVC og ftalater samt PVC-folier	-	40	40	40	40	40		1
Forhøjelse af afgifterne på væddemål og onlinekasino	-	475	475	475	475	475		1
Forhøjelse af CFC-afgiften ⁴⁾	-	5	10	10	5	5		1
Lavere afgift på elvarme	-	-520	-570	-570	-570	-570	1	
Forhøjelse af rumvarmeafgiften for fossile brændsler	-	420	405	395	380	370		1
Midlertidig forhøjelse af fradrag for udgifter til FoU	-1.350	-1.250	-	-	-	-	1	
Midlertidig forhøjelse af bundfradrag ved udlejning af sommerhuse	-70	-	-	-	-	-	1	
Fastholdelse af loft i investorfradrag	-	0	0	95	95	95		1
Fastholdelse af loft i aktiesparekontoen	-	55	90	90	90	90		1
Lagerbeskatning af selskabers ejeravancer	-	0	0	970	970	970		1
Loft over fradrag i selskabsskatten for høje lønninger på 7 mio. kr.	-	0	0	610	610	610		1
Særlig selskabsskat for den finansielle sektor	-	0	0	1.340	1.680	1.680		1
I alt, endnu ikke vedtagne politiske aftaler	-1.400	-650	650	3.700	4.000	4.000	3	11
I alt (gennemført og aftalt)	2.550	6.050	9.600	13.150	9.100	9.850	17	28
<i>Midlertidige likviditetslempelser sfa. Coronakrisen:</i>								
Udskydelse af betalingsfrister for A-skat og AM-bidrag (L134)	-100	-	-	-	-	-		2
Udskydelse af betalingsfrister for moms (L134)	-30	-	-	-	-	-		1
Moms- og lønsumsafgiftslån (L175) ⁵⁾	-465	-170	-	-	-	-		1
Fremrykkelse og udbetaling af skatte kreditter (L175)	-25	-	-	-	-	-		1
Udskydelse af betalingsfrister for A-skat og AM-bidrag (L199)	-5	-105	-	-	-	-		2
Udskydelse af betalingsfrister for moms (L199)	-5	-15	-	-	-	-		1
I alt, midlertidige likviditetslempelser	-650	-300	-	-	-	-	8	
I alt (gennemført og aftalt), inkl. midlertidige likviditetslempelser	1.950	5.800	9.600	13.150	9.100	9.850	25	28
<i>Initiativer foreslået i udspil</i>								
Forøgelse af arbejdsskadeafgift og mén-godtgørelse	-	80	145	270	320	320		2
Aflysning af forudsat indeksering af punktafgifter	-	-60	-130	-210	-300	-390		1
Klimaudspil om vejtransport	-	400	200	100	-100	700		1
I alt, initiativer foreslået i udspil	-	400	200	150	-100	650	1	3
I alt (gennemført, aftalt og foreslået)	2.600	6.500	9.800	13.300	9.050	10.500	18	31
I alt (gennemført, aftalt og foreslået), inkl. midlertidige likviditetslempelser	1.950	6.200	9.800	13.300	9.050	10.500	26	31

Tabel B

Virkning af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil siden sommeren 2019

Mio. kr. (2020-niveau), efter tilbageløb	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Lem- pelser	Stram- ninger
<i>Memopost (Initiativer, der er aftalt under den tidligere regering)</i>								
Beskatning ved overdragelse af erhvervs- virksomheder til erhvervsdrivende fonde (L150)	-170	-170	-170	-170	-170	-170	1	
Ophævelse af fradragsregler for renteudgifter på hybrid kernekapital m.v. (L22)	375	375	375	375	375	375		1
Indførelse af sælgerpantebrevsmodel (L36)	-65	-60	-55	-45	-40	-35	1	
Omlægning af beskatning af overskudsvarme (L82)	-55	-55	-55	-55	-55	-55	1	
Forhøjelse af loft i aktiesparekontoen (L165 A)	-30	-60	-60	-60	-60	-60	1	

Anm.: Se anmærkningerne til tabel A.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.

Tabel C

Virkning af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil siden sommeren 2019

Mio. kr. (2020-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Lempelser	Stramninger
Annullering af afgiftslempelsen for hotellere rumvarme ²⁾	60	50	50	50	50	50		1
Udskydelse af midlertidig energiafgift	-	-1.100	-900	300	200	600	1	1
I alt, vedtaget i lovsamling 2019-2020	1.950	4.050	5.200	5.800	1.550	2.500	14	17
<i>Initiativer af endnu ikke vedtagne politiske aftaler</i>								
Afgift på væsker til e-cigaretter	-	-	10	20	15	15		1
Afskaffelse af forældrekøb under virksomhedsordningen	-	130	150	160	170	180		1
Genindførelse af afgift på PVC og ftalater samt PVC-folier	-	35	40	40	35	35		1
Forhøjelse af afgifterne på væddemål og onlinekasino	-	150	150	150	150	150		1
Forhøjelse af CFC-afgiften ³⁾	-	5	5	5	5	5		1
Lavere afgift på elvarme	-	-520	-595	-665	-665	-690	1	
Forhøjelse af rumvarmeafgiften for fossile brændsler	-	300	190	80	-25	-125		1
Midlertidig forhøjelse af fradrag for udgifter til FoU	-1.350	-1.250	-	-	-	-		1
Midlertidig forhøjelse af bundfradrag ved udlejning af sommerhuse	-70	-	-	-	-	-		1
Fastholdelse af loft i investorfradrag	-	0	0	105	105	105		1
Fastholdelse af loft i aktiesparekontoen	-	50	85	85	85	85		1
Lagerbeskatning af selskabers ejeravancer	-	0	0	850	850	850		1
Loft over fradrag i selskabsskatten for høje lønninger på 7 mio. kr.	-	0	0	155	155	155		1
Særlig selskabsskat for den finansielle sektor	-	0	0	1.000	1.260	1.260		1
I alt, endnu ikke vedtagne politiske aftaler	-1.400	-1.100	50	2.000	2.150	2.050	3	11
I alt (gennemført og aftalt)	550	2.950	5.200	7.800	3.700	4.500	17	28
<i>Midlertidige likviditetslempelser sfa.</i>								
<i>Coronakrisen:</i>								
Udskydelse af betalingsfrister for A-skat og AM-bidrag (L134)	-80	-	-	-	-	-		2
Udskydelse af betalingsfrister for moms (L134)	-20	-	-	-	-	-		1
Moms- og lønsumsafgiftslån (L175) ⁴⁾	-420	-155	-	-	-	-		1
Fremrykkelse og udbetaling af skattekreditter (L175)	-25	-	-	-	-	-		1
Udskydelse af betalingsfrister for A-skat og AM-bidrag (L199)	-5	-90	-	-	-	-		2
Udskydelse af betalingsfrister for moms (L199)	-5	-15	-	-	-	-		1
I alt, midlertidige likviditetslempelser	-550	-250	-	-	-	-	8	
I alt (gennemført og aftalt), inkl. midlertidige likviditetslempelser	0	2.700	5.200	7.800	3.700	4.500	25	28
<i>Initiativer foreslået i udspil</i>								
Forøgelse af arbejdsskadeafgift og mængdetilførelse	-	75	140	260	310	310		2
Aflysning af forudsat indeksering af punktafgifter	-	-50	-110	-175	-250	-330		1
Klimaudspil om vejtransport	-	200	0	-100	-100	100		1
I alt, initiativer foreslået i udspil	-	250	50	0	-50	100	1	3
I alt (gennemført, aftalt og foreslået)	550	3.150	5.250	7.750	3.700	4.600	18	31
I alt (gennemført, aftalt og foreslået), inkl. midlertidige likviditetslempelser	0	2.900	5.250	7.750	3.700	4.600	26	31

Tabel C

Virkning af skatte- og afgiftsinitiativer, der er gennemført, aftalt eller foreslået i udspil siden sommeren 2019

Mio. kr. (2020-niveau), efter tilbageløb og adfærd	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Lempelser	Stramninger
<i>Memopost (Initiativer, der er aftalt under den tidligere regering)</i>								
Beskatning ved overdragelse af erhvervsvirksomheder til erhvervsdrivende fonde (L150)	-170	-170	-170	-170	-170	-170	1	
Ophævelse af fradragsregler for renteudgifter på hybrid kernekapital m.v. (L22)	335	335	335	335	335	335		1
Indførelse af sælgerpantebrevsmodel (L36)	-65	-60	-55	-45	-40	-35	1	
Omlægning af beskatning af overskudsvarme (L82)	-130	-130	-130	-130	-130	-130	1	
Forhøjelse af loft i aktiesparekontoen (L165 A)	-30	-55	-55	-55	-55	-55	1	

Anm.: Se anmærkningerne til tabel A.

Kilde: Skatteministeriet og Finansministeriet.