

Mette Stisen Flyger

Fra: Henriette Fagerberg Erichsen <hfe@advokatsamfundet.dk>
Sendt: 8. september 2020 09:31
Til: Cecilie Kisling; Mette Stisen Flyger; Maria F R Bircherod Calundan
Emne: Sv: Høring vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven (BM ID: 2008038)
(Sagsnr.: 2020 - 3)

Tak for henvendelsen.
Advokatrådet har besluttet ikke at afgive hørings svar.

Med venlig hilsen



ADVOKATSAMFUNDET
RETSSIKKERHED · UAFHÆNGIGHED · INTEGRITET

Henriette Fagerberg Erichsen
Sekretær

Advokatsamfundet, Kronprinsessegade 28, 1306 København K
D +45 33 96 97 28

hfe@advokatsamfundet.dk - www.advokatsamfundet.dk

Til: Postkasse - Samfund - Advokatsamfundet (Samfund@advokatsamfundet.dk), ac@ac.dk (ac@ac.dk), A-kassen ASE (ase@ase.dk), Ankestyrelsen (ast@ast.dk), artisten@artisten.dk (artisten@artisten.dk), 'pote@atp.dk' (pote@atp.dk), Business Danmark (info@businessdanmark.dk), info@cfu-net.dk (info@cfu-net.dk), DANSK ARBEJDSGIVERFORENING (da@da.dk), hoeringssager@danskerhverv.dk (hoeringssager@danskerhverv.dk), hoering@di.dk (hoering@di.dk), dj@journalistforbundet.dk (dj@journalistforbundet.dk), Dansk Kvindesamfund (sekretariat@danskkvindesamfund.dk), DANSK MUSIKERFORBUND, ODENSE AFD. (Info@dmfodense.dk), Dansk Socialrådgiverforening (ds@socialraadgiverne.dk), Dansk Teater (post@danskteater.org), Danske Advokater (mail@danskeadvokater.dk), Danske A-kasser (DAK@danskeakasser.dk), Danske Regioner (regioner@regioner.dk), dt@datatilsynet.dk (dt@datatilsynet.dk), Den Danske Dommerforening (dommerforeningen@gmail.com), Det Faglige Hus - A-kasse (info@detfagligehus.dk), dsf@skuespillerforbundet.dk (dsf@skuespillerforbundet.dk), Fagbevægelsens Hovedorganisation (fh@fho.dk), 'fa@fanet.dk' (fa@fanet.dk), Foreningen Far til Støtte for Børn og Forældre (info@foreningenfar.dk), Forhandlingsfællesskabet (post@forhandlingsfaellesskabet.dk), Frie Funktionærer (kontakt@frie.dk), GLS-A Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere (info@gls-a.dk), INGENIØRFORENINGEN I DANMARK SPILDEVANDSKOMITE (ida@ida.dk), info@humanrights.dk (info@humanrights.dk), Kommunernes Landsforening (kl@kl.dk), KRISTELIG ARBEJDSGIVERFORENING (ka@ka.dk), Kristelig Fagbevægelse KRIFA (pol.sekr@krifa.dk), kto@kto.dk (kto@kto.dk), kvr@kvinderaad.dk (kvr@kvinderaad.dk), KVININFO (Kvinfo@kvinfo.dk), Landsforeningen Adoption og Samfund (foreningen@adoptionogsamfund.dk), Landsforeningen Mistet Barn (kasserer@mistetbarn.dk), Landsforeningen Spædbarnsdød (forening@spaedbarnsdoed.dk), lederne@lederne.dk (lederne@lederne.dk), info@pro-f.dk (info@pro-f.dk), Skatteministeriet (skm@skm.dk), SMV@SMVdanmark.dk (SMV@SMVdanmark.dk), shk@sundhedskartellet.dk (shk@sundhedskartellet.dk), Udbetaling Danmark (udbetalingdanmark@atp.dk)

Cc: cki@bm.dk (cki@bm.dk)
Fra: Postenheden (post@bm.dk)
Titel: Høring vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven (BM ID: 2008038)
Sendt: 04-09-2020 13:46

Se venligst vedhæftede.
Med venlig hilsen

Sagsstyringsenheden



Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20 | 1060 København K
T 72 20 50 00 | bm@bm.dk | www.bm.dk

Ministry of Employment

Holmens Kanal 20 | 1060 Copenhagen
T +45 72 20 50 00 | bm@bm.dk | www.bm.dk



Forhandlings
fællesskabet

Til
Beskæftigelsesministeriet
cki@bm.dk, msf@bm.dk og mca@bm.dk

Aktivitetsnr.: 20-0052.24.
LSJ
Direkte tlf.nr.: 3347 0616
7. september 2020

Vedr.: Høring vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven

Forhandlingsfællesskabet har ved mail af 4. september 2020 modtaget høring vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven, med frist for eventuelle bemærkninger den 23. september 2020, kl. 12.00.

Forhandlingsfællesskabet har ikke bemærkninger til høringen, men henviser til eventuelle høringssvar fra Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Nanna Kolze

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K
Danmark

Akademikernes høringssvar vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven

Akademikerne har ved mail af 4. september 2020 modtaget høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af barselsudligningsloven.

Akademikerne bakker op om initiativet i finanslovsaftalen for 2020, som overordnet indebærer vigtige elementer svarende til Akademikernes finanslovsforslag til Finansloven 2020 (**vedhæftet** til orientering).

Med henblik på sikring af den størst mulige ligestilling mellem kønnene i Danmark, er det for Akademikerne afgørende, at der skabes incitamenter for kvinder til at tage springet som selvstændig. Derfor hilses det fra Akademikernes side velkomment, at selvstændigt erhvervsdrivende optages i barselsudligningsloven. Ud over at styrke ligestillingen, er det vores opfattelse, at initiativet desuden understøtter væksten, innovationen og beskæftigelsen i Danmark, hvorfor initiativet hilses velkommen.

Akademikerne bakker op om baggrunden for initiativet og det forhold, at personafgrænsningen er klarere end i 2016, men vil samtidig afgive følgende bemærkninger vedrørende beregningsgrundlaget, udfordringer for særlige grupper og det omtalte "først-til-mølle-princip" som beskrevet i høringsskrivelsen på side 19.

Vedrørende "først-til-mølle-princippet" i § 3 c.

Som det fremgår af forslaget til barselsudligningslovens § 3 c, sker refusionen til den arbejdsgiver, der først udbetaler løn under orlov efter barselslovens regler, eller den udøver af selvstændig virksomhed, der først afholder orlov efter barselorlovens regler.

Dette "først-til-mølle princip", medfører i praksis, at refusion ikke bliver en mulighed for alle de fædre og med-mødre, hvor deres kæreste/kone holder barsel først. De mange henvendelser fra organisationernes medlemmer omkring barsel dokumenterer, at det alt andet lige er udgangspunktet, at fædrenes barsel afholdes sidst, og ofte efter de 25 uger, hvormed refusionsmuligheden er afskåret.

Den 18. september 2020
Sagsnr. S-2020-906
Dok.nr. D-2020-25191
sfk/bef

AKADEMIKERNE

THE DANISH CONFEDERATION
OF PROFESSIONAL ASSOCIATIONS

Nørre Voldgade 29, 2. sal
DK - 1358
København K.

T +45 3369 4040
E ac@ac.dk
W www.ac.dk

Fordelingen af barsel forældrene imellem, er en af de vigtigste faktorer for at fremme ligestillingen mellem mænd og kvinder på arbejdsmarkedet. Derfor er det i den grad uhensigtsmæssigt, at mange mænd/medmødre de facto afskæres fra refusionsmuligheden.

Akademikerne foreslår derfor, at begge forældre får adgang til refusion uanset, hvornår barslen holdes, så længe perioderne i barselsloven er overholdt.

Den merudgift som vores forslag vil medføre, skal ses i sammenhæng med, at hvis dette problem *ikke* løses, vil lovændringen som foreslået i vedlagte høring reelt løse en del af problemet for de kvindelige selvstændige, men stadfæste de problemer, som fædre og med-mødre oplever. En ændring af dette princip anses derfor som afgørende for at fremme ligestillingen på arbejdsmarkedet.

Vedrørende beregningsgrundlaget i § 3 b, stk. 1.

Af lovforslaget fremgår det, at kompensationerne udgør forskellen mellem barselsgange og den selvstændigt erhvervsdrivendes årsindtægt omregnet til en timesats.

Akademikerne har forståelse for, at dette princip kan være det mest administrerbare i praksis. Forslaget vil dog medføre, at der vil være en forskel for de selvstændige i forhold til lønmodtagerne, idet der ikke tages udgangspunkt i *aktuel* indtægt. For nyopstartede virksomheder vil dette princip stille de selvstændige ringere end lønmodtageren, hvorfor Akademikerne foreslår en undtagelsesbestemmelse til dette udgangspunkt, hvis den selvstændige kan dokumentere, at beregningsgrundlaget er steget i forhold til sidste års indtægt.

Forslagets anvendelsesområde og udfordringer for særlige grupper af selvstændige

Udfordringer for kombinatører og nyopstartede selvstændige

Nærværende lovændring vil forbedre mulighederne for at tage barsel for selvstændige ved en model, der giver kompensation for tab af indtægt over øverste barselsdagpenge-niveau. Desværre løser modellen ikke de underliggende udfordringer, der er for selvstændige og kombinatører i reglerne for barselsdagpengesystemet.

Barselsdagpenge for en selvstændig erhvervsdrivende er betinget af, at den pågældende inden for de sidste 12 måneder har udøvet selvstændig virksomhed i mindst halvdelen af den normale overenskomstmæssige ugentlige arbejdstid i mindst 6 måneder, heraf den seneste måned forud for fraværet. Har den selvstændige virksomhed været udøvet i mindre end 6 måneder, medregnes perioder med *forudgående* beskæftigelse som lønmodtager. Dette 'forudgående' bør ændres til 'forudgående eller sideløbende' for at få kombinatørerne med. Dertil er det en udfordring

for mange selvstændige at dokumentere, at de har arbejdet frem til og med 'den seneste måned forud for fraværet'. Det skyldes, at man ikke som selvstændig er herre over, hvornår 'arbejdet' og fakturaer m.v. ligger.

For at løse ovenstående udfordringer, foreslås en revision af reglerne for barseldagspenge, med henblik på at løse udfordringer for selvstændige og kombinatorer, der fremtidssikrer, de tendenser der ses på arbejdsmarkedet.

Nyuddannede i året for beregningsgrundlaget

Selvstændige der starter egen virksomhed op som nyuddannede vil tilsyneladende ligeledes ikke få gavn af ordningen, hvis grundlaget for udbetalingen er indkomståret, hvor de helt eller delvist var studerende.

Der bør kunne tages udgangspunkt i indtjeningsforhold, der er mere tidstro for selvstændige i denne situation, jf. ovenstående.

Selvstændige der ophører bibeskæftigelse

Selvstændige, der i året der danner grundlag for beregningen har haft bibeskæftigelse (lønindkomst eller B- indkomst) i betydeligt omfang, men hvor bibeskæftigelsen er skiftet ud med selvstændig virksomhed på fuld tid i året, hvor der søges om barselsrefusion, er tilsyneladende dårligere stillet.

Der bør tages højde for, at nogle selvstændige overgår fra at være deltidsansatte til at være selvstændige på fuld tid i det år, hvor de går på barsel.

Der henvises i øvrigt til høringsvaret fra Danske Fysioterapeuter.

Med venlig hilsen

Sofie Friborg Kjeldgaard

D: 42338760

E: sfk@ac.dk

Danske Fysioterapeuter



Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20

1060 København K

Danmark

22. september 2020

Danske Fysioterapeuters høringssvar vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven

Danske Fysioterapeuter har med stor interesse læst udkast til lovforslag om ændring af barselsudligningsloven. Mange af vores medlemmer vil blive berørt af de foreslåede ændringer og vi vil gerne kvittere for Ministerens velvilje også udtrykt på mødet med "barselsalliancen" i november 2019. Derfor er det glædeligt nu at stå med lovudkastet i høring. Så langt så godt.

Overordnet set hilser Danske Fysioterapeuter barselsudligningsordningen for selvstændige yderst velkommen. Det er ikke rimeligt at udsigt til økonomisk usikkerhed under barsel afholder nogen – især kvinder – fra at blive selvstændige. Det er heller ikke rimeligt, at mænd med selvstændig virksomhed ser sig nødsaget til at lade være med at holde barsel med deres børn på grund af økonomi. Her er ændringen af barselsudligningsloven et stort skridt i den rigtige retning.

Dog bemærker Danske Fysioterapeuter, at det af **§ 3 c fremgår:**

"Udbetaling efter §§ 2 og 3 a sker til den arbejdsgiver, som først udbetaler løn under orlov efter barselslovens regler, eller den udøver af selvstændig erhvervsvirksomhed, der først afholder orlov efter barselslovens regler."

Typisk vil mange fædre afholde barsel efter moderen. Disse vil således ikke kunne modtage refusion. Dette vil potentielt kunne afholde nogen - særligt fædre – fra at holde barsel med deres barn. Danske Fysioterapeuter finder det beklageligt, at der ikke gøres op hermed, når formålet med lovændringen i høj grad er ligestilling. En løsning kunne være, at begge forældre får adgang til refusion, uanset om man afholder barsel først eller sidst.

Selvom Danske Fysioterapeuter overordnet er positive over lovforslaget, vil vi dog pege på to grupper af selvstændige, som lovforslaget efter vores vurdering ikke imødekommer eller stiller lige i forhold til ansatte under barsel.dk.

Nyuddannede i året for beregningsgrundlaget

Selvstændige der starter egen virksomhed op som nyuddannede vil tilsyneladende ikke få gavn af ordningen, hvis grundlaget for udbetalingen er indkomståret, hvor de helt eller delvist var studerende. Der bør kunne tages udgangspunkt i indtjeningsforhold, der er mere tidstro for selvstændige i denne situation.

Selvstændige der ophører med bibeskæftigelse

Selvstændige, der i året der danner grundlag for beregningen har haft bibeskæftigelse (lø-
nindkomst eller B- indkomst) i betydeligt omfang, men hvor bibeskæftigelsen er skiftet ud
med selvstændig virksomhed på fuld tid i året, hvor der søges om barselsrefusion, er tilsyne-
ladende dårligere stillet. Der bør tages højde for, at nogle selvstændige overgår fra at være
deltidsansatte til at være selvstændige på fuldtid i det år, hvor de går på barsel.

Danske Fysioterapeuter står naturligvis til rådighed for yderligere.

Med venlig hilsen

Tina Lambrecht

Formand

Høringsvar vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven

På vegne af SMVdanmark fremsender jeg hermed vores kommentarer til optagelse af selvstændige i barselsudligningsordningen.

Tak!

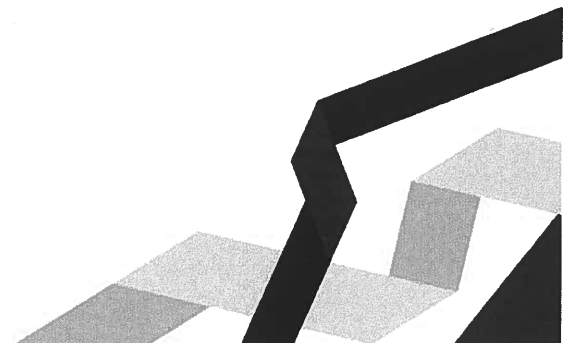
Kun 8 pct. af nystartede virksomheder stiftes af kvinder under 35 år, imod 27 % af mænd i samme aldersgruppe. Lovændringen er med til at fjerne en barriere for kvinder, der har ønske om både iværksætteri og børn. Samtidig giver lovændringen selvstændige mænd en reel økonomisk mulighed for at holde barsel.

Det danske arbejdsmarked er præget af en lønmodtagerkultur, og det rettighedsgab, der findes mellem lønmodtagere og selvstændige holder folk tilbage fra at stifte virksomhed. Denne lov er således ikke blot et skridt for ligestillingen mellem køn, men også ligestillingen mellem selvstændige og lønmodtagere. I SMVdanmark håber vi, at denne lov bliver den første i en række, der vil tage et opgør med dette rettighedsgab.

Med taknemmelig hilsen

Alexander L. Nepper
Politisk chefkonsulent
SMVdanmark

E: nepper@smvdanmark.dk M: 27 21 04 04



Hørings svar om barselsfond for selvstændige

Dansk Arbejdsgiverforening har den 4. september 2020 modtaget høring vedrørende lov om ændring af barselsudligningsloven.

22. september 2020

MRL

Dok ID: 170230

Men lovændringen indlemmes selvstændige i Barsel.dk under de samme vilkår som lønmodtagere. Selvstændige bidrager til fonden med et beløb, der svarer til virksomhedernes bidrag pr. medarbejder, og kan i forbindelse med barselsorlov få kompensation fra fonden svarende til de private arbejdsgivers lønrefusion. De selvstændiges træk på Barsel.dk indgår i det samlede regnskab, hvor forældrene tilsammen kan få bidrag fra fonden i 36 uger.

DA tilslutter sig ambitionen bag loven. Det er en udfordring, at kun få kvinder vælger at etablere selvstændig virksomhed. Det er godt, at Folketinget har fokus på det. For nogle selvstændige vil det givetvis være en fordel, at det ikke i samme grad er en økonomisk ulempe at holde barselsorlov.

I den sammenhæng bemærker DA, at det ved den kommende implementering af orlovsdirektivet er relevant at overveje en øremærkning af refusions-/kompensationsugerne i Barsel.dk, så de understøtter en mere ligelig fordeling af forældreorloven jf. den øremærkning af dagpengeretten, der er lagt op til med direktivet, samt den politiske ambition om, at fædre tager en større andel af orloven.

Endelig er det positivt, at der er overensstemmelse mellem gruppen af selvstændige, der hhv. bidrager og kan modtage penge fra fonden. Den tidligere barselsfond for selvstændige led af manglende sammenhæng på det punkt.

Selvstændige får en omkostning

Det er væsentligt at være opmærksom på, at loven som udgangspunkt er en ulempe for selvstændige, fordi de forpligtes til at betale et årligt bidrag

Vester Voldgade 113

1552 København V

Tlf.: 33 38 90 00

CVR 16834017

da@da.dk

da.dk

på DKK 1.225, uanset om de har udsigt til nogensinde at få behov for fonden. For en selvstændig, der præcis opfylder betingelserne for maksimal dagpengeret (årlig indtjening på DKK 228.996 i 2020), svarer det til at betale en halv procent af årsindtjeningen som bidrag til Barsel.dk.

Udgiften er især en ulempe for mindre virksomheder, herunder enmandsvirksomheder. Efter DA's opfattelse bør den dimension ikke bagatelliseres.

Administrative omkostninger

Hensigten med en barselsfond er at sikre, at arbejdsgivere ikke fravælger unge kvinder af frygt for at få en udgift til løn, hvis kvinden holder orlov. Det gøres ved at fordele udgiften på alle virksomheder.

Problemstillingen er en anden for selvstændige, som ikke har en arbejdsgiver og derfor ikke risikerer at blive fravalgt. Her er hensigten at yde et økonomisk bidrag til selvstændige, der holder barselsorlov.

Det betyder ikke, at en fondskonstruktion er uanvendelig for selvstændige, men at det er særlig vigtigt at være opmærksom på ulemperne – først og fremmest, at en fond kan være en dyr løsning. Det er positivt, at man benytter en allerede eksisterende ordning. Ikke desto mindre er der betydelige omkostninger forbundet med at indlemme selvstændige i Barsel.dk, både i form af udviklingsomkostninger og løbende omkostninger.

Med loven påføres selvstændige som nævnt en udgift, som de ikke har i dag. Det er vigtigt, at den ikke bliver større end højst nødvendigt som følge af dyr administration. På den baggrund mener DA, at niveauet af administrative omkostninger som følge af selvstændiges optagelse i Barsel.dk skal evalueres løbende.

Med venlig hilsen

DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Martin Laurberg

Beskæftigelsesministeriet
Cecilie Kisling
cki@bm.dk
Mette Stisen Flyger
msf@bm.dk
Maria Bircherod Calundan
mca@bm.dk



Ledernes/Virksomheds hørings svar til lov om ændring af barselsudligningsloven (Optagelse af selvstændigt erhvervsdrivende i barselsudligningsordningen)

Beskæftigelsesministeriet har den 4. september sendt lovforslag om ændring af barselsudligningsloven (Optagelse af selvstændigt erhvervsdrivende i barselsudligningsordningen) i høring.

København
den 23. september 2020

Lederne/Virksomhed støtter intentionen i lovforslaget om at styrke kvinders incitament til at blive selvstændigt erhvervsdrivende samt forbedre de økonomiske vilkår i forbindelse med barsels- og forældreorlov for både mænd og kvinder.

Vi mener dog, at det er vigtigt, at man fastsætter en evaluering af ordningen efter fx to år for at sikre, at loven lever op til hensigten. Hvis lovforslaget ikke får flere iværksættere til at holde barsel, eller får flere kvinder til at blive selvstændigt erhvervsdrivende, så vil den nye ordning, hvor de selvstændige betaler ind til barsel.dk, blot føre til en omfordeling fra selvstændigt erhvervsdrivende til almindelige lønmodtagere – og dermed alene være en økonomisk belastning for de selvstændige. Det kan i sidste ende trække i retning af færre selvstændige.

Som det var tiltænkt i ændringen ved lov nr. 596 af 12. juni 2013, er formålet med ordningen at sikre, at selvstændige opnår samme mulighed for barselsudligning, som gælder for ansatte med løn under barsel, herunder direktører i og ansatte ejere af selskaber.

Som det anføres i forslaget, har det været væsentligt at sikre en præcis afgrænsning af målgruppen således, at det er de selvstændige, der reelt er omfattet af ordningen, der ligeledes bidrager hertil. Og som forslaget er udformet, vil selvstændige erhvervsdrivende som opfylder betingelserne (i den nye § 3a), som udgangspunkt stilles identisk med den persongruppe, der er omfattet af den eksisterende ordning.

Ordningen tager, jf. § 3a, afsæt i, at målgruppen for ordningen er selvstændige med en indkomst over dagpengemaximum. Det fremgår dog ikke tydeligt af lovforslaget, hvorledes indkomsten opgøres, herunder hvilke elementer der er tiltænkt at indgå heri.

Lederne

Vermlandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283
Mail lederne@lederne.dk
www.lederne.dk

Det fremgår alene af § 3b, stk. 4, at:

"Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, hvilke indtægter, der indgår i den selvstændigt erhvervsdrivendes årsindtægt".

Derimod fremgår det af bemærkningerne til lovforslaget, at den selvstændige – for at være omfattet af ordningen - skal have erhvervsvirksomhed som hovedbeskæftigelse, og efter **årsopgørelsen** for det seneste regnskabsår har et samlet resultat før renter, der overstiger maksimum for barseldagpenge, hvilket er sammenfaldende med den anvendte definition til afgrænsning af hvilke selvstændige, der er bidragspligtige.

Lederne vurderer på den baggrund, at beregningsgrundlaget alene omfatter den del af den selvstændiges indkomsten, der hidrører for den erhvervsmæssige virksomhed.

Hvis afgrænsningen af indkomsten jf. § 3b, stk. 4 alene tager afsæt i resultatet af den selvstændiges erhvervsvirksomhed, vil der være en latent risiko for, at selvstændige, der både udfører selvstændig virksomhed efter faktura og tillige udfører opgaver, der honoreres som A- eller B-indkomst, bliver udelukket fra at modtage barseldagpenge. Subsidiært, at den selvstændige kun opnår ret til nedsat barseldagpengebeløb, med mindre den selvstændige med A- og B-indkomst er berettiget til at modtage dagpenge efter reglerne for både selvstændige og lønmodtagere.

Dette uagtet, at den selvstændiges samlede indkomst overstiger maksimumsbeløbet for dagpenge, og hvor hovedbeskæftigelseskriteriet samtidigt er opfyldt. Det skal bemærkes, at særligt selvstændige, der yder bistand til kommuner og regioner fx afholdelse af interne kurser for medarbejdere, normalt vil være pålagt at udføre opgaverne efter reglerne om B-indkomst.

Lederne mener, at det bør fremgå klart af lovforslaget, hvordan og hvilken indkomst, der indgår i opgørelserne.

Slutteligt vil vi gerne fremhæve, at lovforslaget ikke kan stå alene i arbejdet med at få flere kvindelige iværksættere. Det skyldes blandt andet, at mange selvstændige ikke vil være omfattet af ordningen pga. indkomstkravet, og samtidig kan en række andre forhold afholde unge kvinder fra at blive selvstændig. Således ser vi gerne, at lovforslaget fx følges op af bedre mulighederne for fleksibel børnepasning.

Med venlig Hilsen



Niklas Praefke

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K
E-mail: cki@bm.dk, msf@bm.dk og mca@bm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL 9132 5688
ANCA@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 20/02227-2

23. SEPTEMBER 2020

HØRINGSSVAR OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF BARSELSUDLIGNINGSLOVEN

Beskæftigelsesministeriet har ved e-mail af 4. september 2020 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af barselsudligningsloven (Optagelse af selvstændigt erhvervsdrivende i barselsudligningsordningen).

Instituttet har ingen bemærkninger.

Der henvises til ministeriets journalnummer 2020-571.

Med venlig hilsen

Anncathrine Carl
JURIDISK RÅDGIVER

22. september 2020



Til Beskæftigelsesministeriet

Dansk Journalistforbunds hørings svar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af barselsudligningsloven (Optagelse af selvstændigt erhvervsdrivende i barselsudligningsordningen)

Dansk Journalistforbund, DJ, skal hermed fremkomme med sit hørings svar vedrørende ovennævnte udkast til forslag til lov.

Et skridt i den rigtige retning

Fra DJ's side er vi meget glade for dette lovforslag, som genopliver barselsfonden for selvstændige. Vi vil gerne kvittere for, at der blev lyttet til den alliance af aktører, som DJ var en del af, og som bragte emnet op og forslaget på banen.

Det kommer til at kunne mærkes i mange menneskers hverdag, at barselsvilkårene for selvstændige forbedres. Det gavner både ligestillingen mellem mænd og kvinder samt dansk iværksætteri. Samtidig er det et vigtigt skridt mod mere ligestilling mellem lønmodtagere og selvstændige.

Flere grupper bør omfattes af ordningen

DJ mener dog, at man med dette lovforslag kun kommer halvt i mål. Lovforslaget omfatter nemlig kun selvstændige og ikke såkaldt atypisk ansatte – eksempelvis honorarmodtagere og kombinatører, som udgør en voksende del af medie- og kommunikationsbranchen.

Det bør hurtigst muligt prioriteres at indlede nye drøftelser om, hvordan også disse grupper kan blive omfattet af barselsudligningsordningen. Folk, som er ansat på disse vilkår, har om muligt endnu mere behov for at blive grebet af det sikkerhedsnet, som en barselsudligningsordning er.

Metoden til beregning af årsindtægt

I DJ har vi bekymringer i forhold til, hvordan udligningssatsen udregnes. Hvis den som foreslået udregnes på baggrund af forrige årsregnskab kan det betyde, at det bliver vanskeligt for relativt nystartede selvstændige at få del i ordningen, da det tager tid inden et årsregnskab er klar og indtægten i en nystartet virksomhed kan svinge meget.

For DJ er det essentielt, at så mange som muligt bliver omfattet af ordningen, og at de nystartede selvstændige også omfattes af ordningen.

Derfor vil DJ opfordre til, at der findes en løsning for nystartede selvstændige, som giver mulighed for at få del i ordningen ved eksempelvis at indsende en revisorerklæring for den periode, der er afviklet i virksomheden, men som endnu ikke fremgår af GUL (Generel Udstillings Løsning).

Dansk Journalistforbund
Medier & kommunikation

The Danish Union of Journalists

Gammel Strand 46
1202 København K
Danmark

+45 3342 8000
dj@journalistforbundet.dk
journalistforbundet.dk



På den måde vil nystartede selvstændige få adgang til en mere retvisende økonomisk støtte i tilfælde af at skulle på barsel i løbet af opstartsfasen.

Hvis dette høringssvar giver anledning til yderligere spørgsmål eller kommentarer, står DJ gerne til rådighed, mail DJ@journalistforbundet.dk.

Venlig hilsen

Anna Langhorn
Politisk konsulent
ala@journalistforbundet.dk

Hørings svar: Lov om ændring af barselsudligningsloven

Fagbevægelsens Hovedorganisations (FH) bemærkninger:

FH er meget positiv overfor at forbedre barselsvilkårene for de selvstændige og vi er helt enige i, at det er et stort skridt i den rigtige retning at lade selvstændige omfatte af barsel.dk. Det er både godt for ligestillingen, men håbet er bestemt også, at det kan være med at styrke kvinders mod og lyst til at træde ind i livet som selvstændig.

FH havde dog gerne set, at også de mange, der arbejder sideløbende både som lønmodtagere og selvstændige – de såkaldte kombinatører – var blevet omfattet af barsel.dk. Vi kunne derfor godt ønske, at der i løbet af 2021 ses på mulighederne for at indrette både barselsdagpenge og barselsudligning til at omfatte også de borgere, der opfylder beskæftigelseskrav og indkomstkrav, men hvor beskæftigelse/indkomst består af sideløbende lønindkomst og/eller honorar og/eller overskud af virksomhed (jf ændringerne i A-kasselovgivningen i 2018).

Herudover har vi flg. bemærkninger:

- Målgruppe og bidrag:

Det fremgår af forslaget, at "Aftalepartierne er enige om, at et væsentligt element i en model for bedre barselsvilkår for selvstændige er at sikre en præcis afgrænsning af målgruppen. Det betyder, at kun personer, som reelt er selvstændige, omfattes af ordningen, ligesom der skal tilstræbes et så stort sammenfald som muligt mellem de selvstændige, der skal bidrage til en ordning, og de, der vil kunne drage fordel af den".

Vi bemærker, at man her introducerer en anden ambition end den oprindelige intention med barsel.dk – nemlig at hele arbejdsmarkedet er med til at finansiere omkostningerne ved barsel, så fx brancher med mange mænd er med til at bidrage til barselsudgifterne i brancher med mange kvinder. Vi ville derfor foretrække, at man holder sig til det første argument – nemlig, at det er vigtigt, at kun den i forslaget afgrænsede målgruppe opkræves bidrag/omfattes af ordningen.

- Bidragspligt:

"Det er ikke en betingelse for modtagelse af kompensation, at der er indbetalt bidrag til ordningen. Udbetaling af kompensation til selvstændigt erhvervsdrivende vil være knyttet til udbetaling af barselsdagpenge fra Udbetaling Danmark, og vil ske automatisk fra Barsel.dk."

Med ordningen kan nystartede selvstændige søge barselsdagpenge på baggrund af tidligere lønarbejde, men pga. den store tidsmæssige forskydning mellem den selvstændige aktivitet og den årsopgørelse, der ifølge forslaget skal beregnes refusion efter, vil nystartede selvstændige reelt ikke kunne opnå barselsrefusion. Ministeriet har tidligere oplyst til SF, at man her vil godtage revisorerklæringer, men dette fremgår ikke af forslaget.

- Selvstændige (personligt ejet) samt selvstændige med selskabsform:

"Samlet Betaling behandler ikke andre eller yderligere oplysning om enkeltmandsvirksomheder, end Samlet Betaling behandler om arbejdsgivere, som drives i andre virksomhedsformer."

"Der tages afsæt i, at målgruppen er selvstændige med en indkomst over dagpengemaksimum."

"2.1.1. Gældende ret. En selvstændigt erhvervsdrivende har, ligesom en lønmodtager, ret til at afholde barsels- og forældreorlov m.v. Retten til at afholde barsels- og forældreorlov er fastsat i barselsloven. En selvstændigt erhvervsdrivende har i forbindelse med afholdelse af barsels- og forældreorlov m.v. ret til barselsdagpenge, hvis den pågældende opfylder barselslovens beskæftigelseskrav. Efter barselslovens § 28 er retten til barselsdagpenge for en selvstændigt erhvervsdrivende betinget af, at den pågældende inden for de sidste 12 måneder har udøvet selvstændig virksomhed i mindst halvdelen af den normale overenskomstæssige ugentlige arbejdstid i mindst 6 måneder, heraf den seneste måned forud for fraværet. Har den selvstændige virksomhed været udøvet i mindre end 6 måneder, medregnes perioder med forudgående beskæftigelse som lønmodtager."

Det fremgår ikke tydeligt af lovforslaget, hvorledes man forholder sig til selvstændige med selskabsform. Det fremgår ikke i beskrivelsen af gældende ret, at selvstændige, der driver virksomhed med selskabsform (IVS, APS, A/S) i dag allerede er omfattet af Barsel.dk, fordi de betragtes som ansat i eget selskab og dermed i forhold til barsel behandles som lønmodtagere (hvorimod de fx i forhold til A-kassen er selvstændige). Det bør fremgå, om selvstændige med selskabsform forsat bidrager/søger som lønmodtagere, da man ellers let kan læse forslaget, som om det omfatter alle selvstændige. Selvstændige med selskabsform, der tjener under dagpengeniveauet, vil – efter gældende ret - forsat skulle bidrage til barsel.dk, mens selvstændige uden selskabsform, der tjener under dagpengeniveau, undtages.

- Indkomstgrundlag

"For at Barsel.dk kan omregne den selvstændiges årsindtægt til en timesats, vil årsindtægten blive divideret med en årnorm på 1.924 timer (svarende til 37 timer om ugen). Dette gælder for alle selvstændige uanset køn. Formlen for omregning af den selvstændiges årsindtægt til en timesats er således: $\text{Årsindtægt} / \text{Årsnorm (1.924 timer)} = \text{Timesats}$."

Det bemærkes, at selvstændige i ordningen kun kan arbejde fuld tid – eller i hvert fald forudsættes 37 t/ugen i beregningen af timesats.

"1) den pågældende i årsopgørelsen for det senest afsluttede indkomstår har et samlet resultat før renter og efter eventuelle beløb overført til medarbejdende ægtefælle, der overstiger maksimum for barselsdagpenge, jf. § 35, stk. 1, jf. §§ 37 og 38, i lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel (barselsloven), og

2) den pågældende ikke i samme afsluttede indkomstår har personlig lønindkomst, der overstiger det samlede resultat, jf. nr. 1.

Forslaget betyder, at kun personer, som må anses for at have selvstændig erhvervsvirksomhed som deres hovedbeskæftigelse, vil blive opkrævet bidrag til Barsel.dk. Betingelsen om udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed som hovedbeskæftigelse anses for opfyldt, hvis den pågældende ikke i samme regnskabsår har personlig lønindkomst, der overstiger det samlede resultat fra udøvelsen af selvstændig erhvervsvirksomhed."

Der refereres her hhv. til hhv indkomstår og regnskabsår? En nystartet selvstændig vil igen vil få problemer med at blive omfattet, da der oftest vil være tjent mere i de 6 måneder som lønmodtager op til de første 6 måneder som selvstændig,

"Som dokumentation for det samlede resultat fra selvstændig virksomhed lægger Barsel.dk Skatteforvaltningens oplysninger i årsopgørelsen for det seneste indkomstår, som er indberettet på CPR-nummer, til grund. Hvis den selvstændigt erhvervsdrivende har flere virksomheder, vil det være virksomhedernes samlede resultat, der lægges til grund."

Det er fint, at flere virksomheder kan lægges til grund. Ift. hvilken indkomst der medtages, så er det et ønske fra os, at B-indkomst, som ikke er optjent som lønmodtager i arbejdsretlig forstand, medregnes i forhold til både bidragspligt og sats. Som problemerne med hjælpepakkerne har afdækket, er det ikke altid muligt for de selvstændige selv at beslutte at køre et honorar ind over virksomheden, så det bliver en del af virksomhedens resultat. Men eftersom der er tale om et honorar uden for ansættelsesforhold, bør dette tælle med. Feltet er imidlertid ikke nævnt i et svar til SF fra ministeriet:

"Beskrivelse af definitionen på "overskud", herunder hvilke felter det opgøres på baggrund af.

Svar fra Skatteministeriet:

Overskud fra selvstændig virksomhed defineres som det samlede resultat af selvstændig virksomhed. Hvis den selvstændige driver flere virksomheder, opgøres der et samlet resultat af selvstændig virksomhed.

Det samlede resultat (overskud minus underskud) angives på oplysningsskemaet i felt 221 (rubrik 111) Overskud af selvstændig virksomhed og/eller felt 435 (rubrik 112) Underskud af selvstændig virksomhed.

Resultatet i skattemæssig forstand er resultatet fra selvstændig virksomhed før arbejdsmarkedsbidrag, renter samt eventuelt beløb overført til medarbejdende ægtefælle. Resultat fra selvstændig virksomhed medregnes til den personlige indkomst."

Honorar ses ikke nævnt. I modsætning til den tidligere kuldsejlede barselsfond vil det i denne model IKKE forsage bidragspligt til tilfældige pensionister og personer med enkelte foredrags på samvittigheden at medtælle honorarer, da disse grupper allerede er skilt fra, fordi de ikke har CVR og/eller ikke har højere indkomst fra selvstændig virksomhed end fra lønarbejde og/eller ikke ligger over dagpengeniveau.

FH finder det desuden positivt, at der med forslaget skabes øgede ligestillingsmæssige incitamenter for kvinder som selvstændige erhvervsdrivende på arbejdsmarkedet

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

23. september 2020
Oplys venligst ved
henvendelse

J.nr. 2020-571 – Høring vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven

Barsel.dk har modtaget ovennævnte høringsskrivelse af 28. august 2020 vedr. udkast til forslag til lov om ændring af barselsudligningsloven. På baggrund af det modtagne udkast til lovforslag, har Barsel.dk nedenstående bemærkninger.

Barsel.dk har under det lovforberedende arbejde været i tæt dialog med Beskæftigelsesministeriet og har også løbende været inddraget i afklaringer både vedrørende juridiske, tekniske og økonomiske spørgsmål mm.

Barsel.dk har som følge af erfaringerne med den tidligere Barseludligning for Selvstændige haft fokus på, at den bidragspligtige kreds bliver afgrænset, så kun personer, der reelt må anses som selvstændigt erhvervsdrivende, vil blive opkrævet. I den forbindelse har vi noteret os, at bidragspligten beror på objektive kriterier, og at bidragskredsen er begrænset til personer med en vis årsindkomst, og som må anses at have selvstændig erhvervsvirksomhed som hovedbeskæftigelse, hvilket ifølge Skattestyrelsen vil indsnævre bidragskredsen til under 100.000 personer.

I forhold til bidragskredsen fremgår det af forslaget til ny § 4 a, at udøvere af selvstændig erhvervsvirksomhed skal betale et årligt bidrag, hvis udøveren i sin årsopgørelse for det seneste afsluttede indkomstår har et resultat før renter og efter eventuelle beløb overført til medarbejdende ægtefælle, som overstiger maksimum for barselsdagpenge. Udøveren er dog ikke bidragspligtig, hvis udøveren i samme periode har en personlig lønindkomst, som overstiger det samlede resultat. Det betyder, at personer, der både er lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, ikke bliver opkrævet, hvis deres højeste indkomst på årsopgørelsen er personlig lønindkomst.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at Barsel.dk på grundlag af genanvendte oplysninger fra Skattestyrelsen skal foretage beregningen af, hvorvidt en person er bidragspligtig efter bestemmelsen i § 4 a, stk. 1.

Barsel.dk har under det lovforberedende arbejde indgået i dialog med Beskæftigelsesministeriet og Skatteforvaltningen. Det er i den forbindelse oplyst, at Skatteforvaltningen vil have mulighed for at begrænse den personkreds, som skal oversendes til Barsel.dk

Barsel.dk
Kongens Vænge 8
3400 Hillerød

Tlf.: 70 10 16 11

www.virk.dk

CVR-nr.: 43405810

Telefontid:

Mandag – onsdag: 8.00-16.00

Fredag: 8.00-15.30

til personer, der har indberettet et overskud af selvstændig erhvervsvirksomhed over den maksimale barselsdagpengesats.

Det er i dialogen mellem Barsel.dk og Skatteforvaltningen afklaret, at det ikke er muligt at foretage yderligere sorteringer, der kan afgrænse opkrævningskredsen. På baggrund af tilsendte oplysninger fra Skatteforvaltningen vil Barsel.dk derfor selv skulle foretage udsøgningen af den personkreds, som skal opkræves bidrag som selvstændigt erhvervsdrivende.

Dette vil indebære, at Barsel.dk skal modtage og behandle oplysninger om personer, som Barsel.dk ikke skal opkræve bidrag for at udsøge personer, som opfylder kriterierne for bidragspligt i § 4 a, stk. 1.

Det er vurderingen hos Barsel.dk, at det ville være mere hensigtsmæssigt, at Barsel.dk kun modtog oplysninger fra Skattestyrelsen om de personer, som Barsel.dk faktisk skulle opkræve bidrag, da Barsel.dk herved ville undgå at skulle behandle oplysninger om personer, som ikke er relevante for bidragsopkrævningen. Da dette ikke har vist sig muligt, har Beskæftigelsesministeriet og Barsel.dk arbejdet på at afgrænse de data Barsel.dk modtager fra Skattestyrelsen mest muligt. I den forbindelse noterer Barsel.dk sig, at behandlingen af personoplysningerne har et lovligt formål, selvom det viser sig, at personerne ikke er forpligtet til at betale bidrag. Det vil derfor være foreneligt med lovgivning, herunder GDPR, at Barsel.dk behandler disse personoplysninger.

Af lovforslaget til ny § 4 a fremgår det, at Barsel.dk skal opkræve bidrag én gang årligt baseret på de selvstændigt erhvervsdrivendes årsopgørelser. Barsel.dk har i løbet af foråret bistået Beskæftigelsesministeriet med at sikre et så korrekt et grundlag som muligt og at placere den årlige opkrævning i forhold til, hvornår de selvstændigt erhvervsdrivendes årsopgørelser ligger klar. Ifølge Skattestyrelsen var der i juli 2018, som er sidste frist for at indtaste eller indsende udvidet selvangivelse, 35.566 selvstændigt erhvervsdrivende, som ikke havde opfyldt deres oplysningspligt. Baseret på data fra 2018 ville ca. 46 pct. flere selvstændigt erhvervsdrivende ifølge Skattestyrelsen have opfyldt oplysningspligten i oktober sammenlignet med juli.

Ved at placere opkrævningen i oktober forventes det derfor, at langt flere selvstændigt erhvervsdrivende vil have opfyldt deres oplysningspligt end i juli, og at opkrævningen dermed vil være mere korrekt. Det er aftalt at Barsel.dk og Beskæftigelsesministeriet efter første opkrævning i oktober 2021 vil evaluere, om der er behov for at foretage yderligere tiltag eller ændringer for at sikre, at alle personer, der opfylder kriterierne for at skulle betale bidrag, opkræves.

Venlig hilsen

Anne Kristine Axelsson
Koncerndirektør

Mette Stisen Flyger

Fra: Dorthe Korfitzen <dk@artisten.dk>
Sendt: 23. september 2020 12:44
Til: Cecilie Kisling; Mette Stisen Flyger; Maria F R Bircherod Calundan
Emne: Høringssvar vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven

Til beskæftigelsesministeriet

Dansk Artist Forbund takker for fremsendte høringsmateriale og invitation til høringssvar.

I Dansk Artist Forbund har vi en del medlemmer der er selvstændige med personligt ejet virksomhed og det er vores vurdering, at en del af disse vil få god gavn af, at man lader selvstændige være omfattet af barsel.dk

Qua vores medlemsgruppe ved vi, at de økonomiske forhold omkring en længerevarende barsel har stor betydning for, hvor længe man som selvstændig vurderer, at man kan tillade sig at være på barsel.

Vi er således overordnet tilfreds med dette udspil for så vidt angår de reelt selvstændige.

Vi håber at man med afsæt i denne ordning med tiden kan arbejde sig ind på også at få de såkaldte "kombinatører" omfattet, samt få omfattet honorarmodtagere, idet der er ganske mange på det kunstnerisk udøvende arbejdsmarked der ikke er selvstændige erhvervsdrivende, men honorarmodtagere.

Med venlig hilsen



Dorthe Korfitzen

Arbejdsmarkedskonsulent

DANSK ARTIST FORBUND

Dronningensgade 68, 4.

DK-1420 København K

Tel. + 45 3332 6677

www.artisten.dk



København d. 23. september 2020

Beskæftigelsesministeriet
Att. Cecilie Kisling (cki@bm.dk),
Mette Stisen Flyger (msf@bm.dk)
Maria Bircherod Calundan (mca@bm.dk)

Kvinderådets bemærkninger til høring vedr. lov om ændring af barselsudligningsloven (BM ID: 2008038)

Kvinderådet hilser ændringerne af barselsudligningsloven velkomne. Det gør vi, fordi en barselsfond for selvstændige vil fjerne barrierer for kvindeligt iværksætteri. Samtidig vil den give mænd med egen virksomhed større incitament til at holde orlov, når de bliver fædre.

Generelle bemærkninger

Tal fra Erhvervsstyrelsen (2018) viser, at kun hver 4. iværksætter er kvinde. Særligt unge kvinder mangler i statistikken, viser en særkørsel, som SMV Danmark fik lavet sidste år fra Danmarks Statistik. Udsigten til at stifte familie og dermed skulle klare sig en lang periode på barselsdagpenge (uden lønkomensation) er formodentlig en af forklaringerne på, hvorfor yngre kvinder vælger tilværelsen som iværksætter fra.

Det er derfor vores overbevisning, at en barselsfond for selvstændige er en vigtig forudsætning for at øge kvindeligt iværksætteri.

Samtidig viser undersøgelser¹, at mænd, der er selvstændig erhvervsdrivende, hører til blandt dem, der holder kortest orlov, når de bliver fædre. Det taler også for at oprette en barselsfond for selvstændige; så mænd med egen virksomhed ikke oplever stor lønnedgang ved fædre- og forældreorlov.

En barselfond for selvstændige vil ikke blot give fædre med egen virksomhed et incitament til at tage mere orlov; Fonden er også et vigtigt tiltag set i lyset af, at Regeringen snart skal implementere et EU-direktiv, der øremærker to måneders forældreorlov til fædre. Og dermed også fædre med egen virksomhed.

¹ LO (2016): Fakta om fædrebarsel.





Specifikke bemærkninger

I Kvinderådet forstår vi udformningen af fonden på den måde, at du kan få kompensation fra fonden, hvis du er selvstændig som din hovedbeskæftigelse. Det er ikke et krav, at du skal have indbetalt til fonden som selvstændig erhvervsdrivende i forudgående regnskabsår. Det er en udformning, vi bifalder: Mange er almindelige lønmodtagere, inden de tager springet ud i at blive selvstændige på fuldtid. For lønmodtagere er der således allerede indbetalt til en barselsfond i andet regi.

Vi anser det derfor at være den rigtige udformning af sådan en fond; Overgangene mellem forskellige dele af arbejdsmarkedet skal så vidt muligt være uden barrierer og være forbundet med mindst mulig risiko. Det er i alles interesse.

Af stk. 3 fremgår det, at Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om længden af den periode, hvor den pågældende er berettiget til at modtage kompensation, svarende til refusionsperioden for private arbejdsgivere fastsat i medfør af § 3, stk. 3.

Her afventer vi i Kvinderådet, at regeringen implementerer EU's direktiv om balance mellem familie og arbejdsliv, der øremærker to måneders forældreorlov til fædre. Her er det selvfølgelig forventningen, at der sikres refusion til begge forældre i en periode, der som minimum dækker de perioder, der er øremærket jf. direktivet.

Af bemærkningerne fremgår det på side 4, at ønsket med en barselfond for selvstændige har været at forbedre lønkompensation i forbindelse med barsels- og forældreorlov for både mænd og kvinder.

Vi går ud fra, at lønkompensation under fædreorlov også er mulig?

Endelig ser vi frem til en evaluering af lovændringerne. Og til en kommende drøftelse af eventuelle justeringer fx så en sådan ordning også i fremtiden ville kunne omfatte kombinatører.

Med venlig hilsen

Lise Johansen
Direktør



Niels Hemmingsensgade 10, 2 / 1153 Copenhagen K
tlf. + 45 3312 80 87 / kvinderaadet.dk