

Børne- og Undervisningsministeriet
Oktober 2020

Sags nr.: 20/17070

Høringsnotat om

Forslag til Lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag

(Modelparametre for erhvervsuddannelser til brug for beregning af praktikpladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2021, fastholdelse af merbidragssats og justering af aktivitetsafhængigt VEU-bidrag for 2021)

1. Indledning

Et udkast til lovforslag har i perioden den 22. juni 2020 til den 19. august 2020 været sendt i høring hos 65 myndigheder og organisationer. Udkastet blev også offentliggjort på Høringsportalen.

Der er modtaget 13 høringssvar fra de hørte myndigheder og organisationer. Fire høringssvar indeholder bemærkninger til udkastet. En oversigt med angivelse af, hvem der har afgivet høringssvar, er vedlagt.

Det er alene de væsentligste punkter fra høringssvarene, der er medtaget i notatet.

2. Sammenfatning om ændringer i lovforslaget i forhold til høringssudkastet

De modtagne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i det fremsatte lovforslag i forhold til det udkast, der har været i høring.

Der er i det fremsatte lovforslag foretaget en ændring af den foreslåede VEU-bidragssats i lovforslagets § 1, nr. 1, således at den foreslåede sats ændres fra 443 kr. til 449 kr. Bemærkningerne er ændret i overensstemmelse hermed.

Der er herudover foretaget få ændringer af redaktionel karakter.

3. Generelle bemærkninger til udkastet til lovforslag

Høringen viser, at der er generel opbakning til lovforslaget. De relativt få bemærkninger, høringssvarene indeholder, vedrører emner, der falder uden for lovforslagets ramme.

4. Bemærkninger til enkeltelementer i udkastet til lovforslag

4.1. Justeringen af det aktivitetsafhængige VEU-bidrag (§ 1, nr. 1)

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) bemærker, at det aktivitetsafhængige VEU-bidrag betyder, at bidraget sættes op med 120 kr. pr. fuldtidsbeskæftiget medarbejder, så det i 2021 vil udgøre 443 kr. DA bemærker, at stigningen ikke skyldes en forventet stigning i aktiviteten på mere end en tredjedel, men at stigningen sker som følge af Trepartsaftale om fremrykket udbetaling af overskud i VEU-ordningen (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag).

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne noterer sig den foreslåede forhøjelse af det aktivitetsafhængige VEU-bidrag for 2021 med mulighed for efterfølgende justering som følge af initiativet ”Lige adgang til certifikatkurser”.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Der er i det fremsatte lovforslag foretaget en ændring af den foreslåede VEU-bidragssats i lovforslagets § 1, nr. 1, således at den foreslåede sats ændres fra 443 kr. til 449 kr. Ændringen er foretaget som følge af, at der i beregningen af den foreslåede VEU-bidragssats tillige er indregnet en forventet meraktivitet som følge af implementeringen af initiativet om ”Lige adgang til AMU”. Initiativet er en del af ”Aftale om ekstraordinært løft af ledige”, som blev indgået den 17. juni 2020 af regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten.

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget

4.2. Justering af merbidragssats (§ 1, nr. 2)

DA er enig i, at merbidragssatsen for 2021 indtil videre skal fastholdes på 27.000 kr. pr. praktikårselev.

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne noterer sig fastlæggelsen af merbidragssatsen i det praktikpladsafhængige AUB-bidrag for 2021.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

4.3. Nyt bilag 1 til AUB-loven (§ 1, nr. 3)

DA bekræfter de angivne modelparametre, som er baseret på DA og FH’s årlige fremskrivning af behovet for faglært arbejdskraft.

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne tager de foreslåede modelparametre indeholdt i lovforslagets bilag 1 til efterretning, idet det dog anbefales snarest at iværksætte et eftersyn af beregningsmodellen med henblik på at afspejle de særlige forhold på det offentlige arbejdsmarked bedre.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

5. Øvrige høringssvar uden for lovforslagets rammer

DA bemærker, at lovforslaget ikke lægger op til en ændring af det ordinære AUB-bidrag, der dermed vil fastholdes på 2.468 kr. i 2021. Bidraget bør afspejle det forventede aktivitetsniveau for 2021, som det også fremgår af Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag) fra maj 2020. Hvis ikke AUB-bidraget sættes ned for 2021, vil det kræve en fremtidig tilbagebetaling til virksomhederne, ligesom det blev gjort i Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder. DA foreslår derfor, at AUB-bidraget for 2021 allerede nu reduceres, så det svarer til det forventede aktivitetsniveau. DA ser frem til at indgå i drøftelserne om justeringer af det praktikpladsafhængige AUB-bidrag i efteråret 2020.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) deler regeringens ønske om, at der skal skabes et tilstrækkeligt antal praktikpladser til de erhvervsuddannede, således det er i tråd med behovet på fremtidens arbejdsmarked. FA er samtidig enige i, at det praktikpladsafhængige AUB-bidrag kan

være en måde at understøtte, at arbejdsmarkedet udbyder det antal praktikpladser, der er behov for.

FA bemærker, at merbidragssatsen i det praktikpladsafhængige AUB-bidrag forventes at udgøre 27.000 kr. i 2021 og dermed kan omkostningen for de virksomheder, der ikke har mulighed for at opfylde det beregnede praktikpladsmål, udgøre en betydelig omkostning. I lyset heraf er det meget centralt, at den beregnede efterspørgsel rent faktisk afspejler behovet på fremtidens arbejdsmarked. Hvis den estimerede efterspørgsel for nogle grupper overstiger det faktiske behov, skabes der incitament til, at virksomhederne uddanner flere, end der er behov for på fremtidens arbejdsmarked.

FA bemærker videre, at finanssektoren gennemgår en transformation, der betyder, at kompleksiteten i opgaveløsningen er steget markant og branchen i højere grad efterspørger arbejdskraft med en videregående uddannelse. De store skift i uddannelsesniveau tager modellen ikke i tilstrækkelig grad hånd om, og derfor skaber modellen incitament til, at finanssektoren skal oprette flere praktikpladser end der reelt er brug for.

FA kan derfor tilslutte sig KL's opfordring om, at der er behov for et eftersyn af modellen med henblik på, at parametrene i højere grad afspejler arbejdsmarkedets reelle behov.

SMVdanmark bemærker, at det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at KL peger på et behov for et grundlæggende eftersyn af modellen "... herunder at modellen er enklere og lettere at administrere". KL's bemærkning retter sig formodentlig primært mod det offentlige arbejdsmarked for praktikpladser, men SMVdanmark tilslutter sig fuldt ud behovet for en justering hen imod en forenkling af hele modellen for det praktikpladsafhængige AUB-bidrag. Ordningen er svært gennemskuelig og har efter SMVdanmarks opfattelse ikke bidraget til at skabe tilstrækkelige incitamenter til at involvere flere virksomheder i opgaven med at uddanne faglærte. SMVdanmark ser derfor frem til efterårets forhandlinger om en justering af modellen som aftalt i trepartsaftalen af 28. maj 2020 i forventning om, at modellen både forenkles og fremover kommer til at indeholde økonomiske incitamenter, der er væsentligt mere attraktive end nu.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at en ændring af det ordinære AUB-bidrag er afhængig af de kommende trepartsforhandlinger, som aftalt i Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder (håndtering af ubalance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag) fra maj 2020. Ændringen kan derfor ikke indgå i nærværende lovforslag.

I øvrigt bemærkes, at ændringer i modellen for det praktikpladsafhængige AUB-bidrag skal drøftes i regi af de kommende trepartsforhandlinger. Modelparametrene til brug for det praktikpladsafhængige AUB-bidrag udarbejdes af DA/FH i fællesskab i henhold til trepartsaftaler. Ministeriet vil derfor også videregive bemærkninger om modelparametre til DA/FH til brug for deres videre arbejde hermed.

Høringssvarene har på den baggrund ikke givet anledning til justering af lovforslaget.