



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Folketingets Sundheds- og Ældreudvalg

Dato: 02-02-2021
Enhed: SUNDJUR
Sagsbeh.: DEPCSP
Sagsnr.: 2007933
Dok. nr.: 1571271

Folketingets Sundheds- og Ældreudvalg har den 26. januar 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 38 (L 134 – Forslag til lov om epidemier (epidemiloven)) til sundhedsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Liselott Blixt (DF).

Spørgsmål nr. 38:

”Vil ministeren yde teknisk bistand til ændringsforslag, som indebærer, at ministeren skal forelægge påbud om indlæggelse og behandling for folketingsudvalget i henhold til § 9, inden sådanne påbud udstedes?”

Svar:

Sundhedsministeriet har forstået spørgsmålet således, at der ønskes bistand til at lave en ordning, hvorefter Styrelsen for Patientsikkerhed, inden der træffes afgørelse efter det foreslåede § 14, stk. 1, (indlæggelse) samt § 18, stk. 1, (behandling), skal forelægge den konkrete afgørelse for folketingsudvalget i henhold til den foreslåede ordning for parlamentarisk kontrol.

Styrelsen for Patientsikkerhed har efter lovforslagets kapitel 5 om foranstaltninger over for enkeltpersoner bl.a. adgang til at meddele individuelle påbud om bl.a. indlæggelse og behandling, jf. lovforslagets § 14, stk. 1, og § 18, stk. 1. Herudover indeholder lovforslagets kapitel 5 bestemmelser, der giver Styrelsen for Patientsikkerhed adgang til at meddele påbud om undersøgelse, jf. § 13, om isolation, jf. § 15, om rensning og andre foranstaltninger over for personer, løvsøre m.v., der formodes forurenede med smitstof eller biologisk kampstof, jf. §§ 19-20, og tilladelse til magtanvendelse over for den person, som foranstaltningen retter sig mod, jf. § 21, stk. 2, herunder tilladelse til fysisk fastholdelse, tilbageholdelse og tilbageførsel af den pågældende, jf. § 21, stk. 2, nr. 1, samt aflåsning af lokaler, hvori den pågældende befinder sig, jf. § 21, stk. 2, nr. 2.

Det vil efter Sundhedsministeriets opfattelse være betænkeligt at indføre en ordning, hvorefter sådanne afgørelser skal undergives den særlige ordning for parlamentarisk kontrol, som foreslås indført for så vidt angår visse af lovforslagets bemyndigelsesbestemmelser. Dette skyldes bl.a., at der ikke er tale om politiske afgørelser, men juridiske afgørelser, der bør træffes af Styrelsen for Patientsikkerhed. Hvis Folketinget skulle forelægges sådanne afgørelser, vil det bl.a. indebære, at et af Folketinget nedsat udvalg vil skulle forelægges konkrete sager om meddelelse af påbud om bl.a. indlæggelse og behandling rettet mod enkeltpersoner, og at iværksættelsen af de konkrete foranstaltninger over for den enkelte vil afhænge af Folketingets stillingtagen, ved at foranstaltningen ikke vil kunne iværksettes, hvis et flertal i folketingsudvalget udtaler sig imod. Det er Sundhedsministeriets opfattelse, at sådanne konkrete afgørelser, i modsætning til udmøntning af ministerbemyndigelser til at fastsætte regler, således er uegnede til at blive undergivet parlamentarisk kontrol.

Det bemærkes i den forbindelse, at Styrelsen for Patientsikkerhed alene vil kunne meddele sådanne påbud, hvis betingelserne herfor er opfyldt, herunder skal foranstaltningen være nødvendig, så kortvarig som mulig, og stå i rimelig forhold til formålet med foranstaltningen. Den mindst indgribende og mest skånsomme foranstaltning skal anvendes, hvis denne er tilstrækkelig til at opnå formålet, ligesom foranstaltninger skal ophæves, når det ikke længere er nødvendigt at opretholde foranstaltningen. Der henvises til § 12, stk. 3, i det fremsatte lovforslag og bemærkningerne hertil.

Det bemærkes endvidere, at meddelelse af påbud efter § 13, § 14, stk. 1, § 15, stk. 1, § 18, stk. 1, § 19, stk. 1, og § 20, samt tilladelse til magtanvendelse efter § 21, stk. 2, er afgørelser i forvaltningslovens forstand. Forvaltningslovens regler om bl.a. partshøring, begrundelse, klagevejledning m.v. finder dermed anvendelse.

Det bemærkes ligeledes, at sundhedsministeren som i et hvert andet tilfælde vil have ansvar for styrelser under ministerens ressort, og at Folketinget til enhver tid kan benytte sig af de gældende parlamentariske instrumenter over for ministeren.

Derudover kan det i forhold til den enkeltes retssikkerhed bemærkes, at der med det foreslåede § 12, stk. 4, fastsættes regler om obligatorisk efterprøvelse af foranstaltninger efter kapitel 5 i lovforslaget. Det følger således af det foreslåede § 12, stk. 4, at foranstaltninger over for enkeltpersoner, der iværksættes i medfør af kapitel 5 i det fremsatte lovforslag, skal efterprøves af Styrelsen for Patientsikkerhed henholdsvis 3, 10, 20 og 30 dage efter iværksættelsen af foranstaltningen for at påse, om betingelserne for foranstaltningen fortsat er opfyldt.

Hertil kommer, at der med lovforslaget foreslås indført to yderligere kontrolmekanismer bl.a. for så vidt angår de individuelle foranstaltninger i lovforslagets kapitel 5. Den foreslåede bestemmelse i § 61, stk. 1, giver således mulighed for at indbringe afgørelser efter loven for Ankenævnet for Epidemiloven, ligesom der foreslås indført regler om automatisk domstolsprøvelse, der indebærer, at Styrelsen for Patientsikkerhed inden 5 søgnedage skal indbringe påbud om bl.a. indlæggelse efter den foreslåede § 14, som har karakter af frihedsberøvelse, for retten til prøvelse efter reglerne i retsplejelovens kapitel 43 a om prøvelse af administrativt bestemt frihedsberøvelse.

Jeg kan på den baggrund ikke støtte et ændringsforslag om, at konkrete afgørelser eller individuelle påbud omfattes af den parlamentariske kontrol.

Et ændringsforslag vil dog kunne affattes som forslået nedenfor.

Med venlig hilsen

Magnus Heunicke / Cecilie Salejärvi Pedersen

**Teknisk bistand
til
ændringsforslag til L 134 – lov om epidemier (epidemiloven)**

Ændringsforslag

Af [...]

Ny paragraf

1) Efter § 8 indsættes i *kapitel 3* som ny paragraf:

”01. Epidemikommissionen afgiver efter anmodning fra Styrelsen for Patientsikkerhed indstilling om, hvorvidt der bør iværksættes foranstaltninger efter § 14, stk. 1, og § 18, stk. 1.”

[Udvidelse af Epidemikommissionens opgaver til at omfatte indstillinger vedrørende § 14, stk. 1, og § 18, stk. 1]

Ny paragraf

2) Efter § 12 indsættes som ny paragraf:

”502. Styrelsen for Patientsikkerhed kan alene iværksætte foranstaltninger efter § 14, stk. 1, og § 18, stk. 1, hvis sundhedsministeren har forelagt den påtænkte foranstaltning i overensstemmelse med den procedure for parlamentarisk kontrol med anvendelsen af bemyndigelsesbestemmelser, der er foreskrevet i kapitel 4.”

[Parlamentarisk kontrol med påbud efter § 14, stk. 1, og § 18, stk. 1]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det følger af § 8, stk. 2, i lovforslaget, at Epidemikommissionen efter anmodning fra vedkommende minister afgiver indstilling om, hvorvidt der bør fastsættes regler i medfør af § 2, stk. 6, 1. pkt., § 3, stk. 2 og 3, § 24, stk. 1, §§ 28, 30, 32, 34-37 og 40, § 49, stk. 4 og 5, § 53, § 55, stk. 1 og 2, og §§ 56-58.

Det foreslås, at Epidemikommissionen ud over ovennævnte indstillinger vedrørende udmøntning af visse bemyndigelsesbestemmelser, også på anmodning skal afgive indstilling om, hvorvidt der bør iværksættes foranstaltninger efter § 14, stk. 1, om individuelle påbud om indlæggelse samt § 18, stk. 1, om individuelle påbud om behandling.

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget i nr. 2.

Til nr. 2

Det følger af § 9, stk. 1, i lovforslaget, at vedkommende minister alene kan fastsætte regler i medfør af § 2, stk. 6, 1. pkt., § 3, stk. 2 og 3, § 24, stk. 1, §§ 28, 30, 32, 34-37 og 40, § 49, stk. 4 og 5, § 53, § 55, stk. 1 og 2, og §§ 56-58, hvis indholdet af reglerne sammen med en indstilling fra Epidemikommissionen forinden er forelagt for et af Folketinget nedsat udvalg, og udvalget ikke har udtalt sig imod reglernes udstedelse, jf. dog stk. 2.

Det foreslås, at der ikke alene skal være parlamentarisk kontrol med udmøntning af visse bemyndigelsesbestemmelser i lovforslaget men også med individuelle påbud, som Styrelsen for Patientsikkerhed meddeler efter § 14, stk. 1, (indlæggelse) samt § 18, stk. 1, (behandling).

Det foreslås, at den parlamentariske kontrol skal ske i overensstemmelse med den procedure for parlamentarisk kontrol med anvendelsen af bemyndigelsesbestemmelser, der er foreskrevet i kapitel 4 i lovforslaget. Forslaget vil indebære, at Styrelsen for Patientsikkerhed ikke kan meddele individuelle påbud om indlæggelse eller behandling efter de foreslåede §§ 14 og 18, hvis udvalget udtaler sig imod.