

Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget den [14. december 2020]

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om adgang til iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af covid-19 og lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

(Forlængelse af den midlertidige arbejdsfordelingsordning, forlængelse af suspension af forbrug af dagpenge, undtagelse for automatisk genindplacering, undtagelse for månedskontrol m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Peter Hummelgaard)]

1. Dispensation fra Folketingets forretningsorden

Udvalget indstiller, at der dispenseres fra bestemmelsen i Folketingets forretningsordens § 13, stk. 1, om, at der skal gå 30 dage fra lovforslagets fremsættelse, til det kan vedtages ved 3. behandling.

Udvalget indstiller, at der dispenseres fra bestemmelsen i Folketingets forretningsordens § 8 a, stk. 2, om, at der skal gå 2 dage fra offentliggørelsen af betænkningen, til lovforslaget kommer til 2. behandling, og fra bestemmelsen i § 13, stk. 1, således at 3. behandling kan finde sted tidligere end 2 dage efter 2. behandling.

2. Ændringsforslag med bemærkninger

Beskæftigelsesministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

3. Indstillinger

◇

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af ◇:

Til § 2

1) Efter nr. 1 indsættes som nye numre:

»01. I § 49, stk. 3, nr. 2, ændres »eller« til: »,«, og i nr. 3, ændres »,« til: »eller«.

02. I § 49, stk. 3, indsættes som nr. 4:

»4) dagpenge udbetalt under den midlertidige arbejdsfordelingsordning, jf. lov om adgang til iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af covid-19, frem til og med den 31. december 2021.«

[Udbetaling af dagpenge i forbindelse med en arbejdsfordeling og udbetaling af dagpenge under den midlertidige arbejdsfordelingsordning forlænger beregningsperioden]

2) Efter nr. 2 indsættes som nye numre:

»03. I § 53, stk. 17, nr. 3, udgår »eller«, og i nr. 4, ændres ».« til: », eller«.

04. I § 53, stk. 17, indsættes som nr. 5:

»5) perioder med dagpenge udbetalt under den midlertidige arbejdsfordelingsordning, jf. lov om adgang til iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af covid-19 frem til og med den 31. december 2021.««

[Udbetaling af dagpenge i forbindelse med en arbejdsfordeling og udbetaling af dagpenge under den midlertidige arbejdsfordelingsordning forlænger optjeningsperioden]

3) I nr. 6 affattes den indledende tekst således:

»I § 55 a, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:«

[Lovteknisk korrektion]

Bemærkninger

Til nr. 1

Efter gældende § 49, stk. 3, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovekendtgørelse nr. 199 af 11. marts 2020, kan perioden for beregning af dagpengesatsen (beregningsperioden) på 24 måneder eller for selvstændig erhvervsdrivende 5 år, forlænges på grundlag af perioder, hvor medlemmet modtager

- 1) sygedagpenge efter lov om sygedagpenge,
- 2) dagpenge efter lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel eller
- 3) støtte efter lov om social service til pasning af handicappet eller alvorligt sygt barn eller af nærtstående, der ønsker at dø i eget hjem.

Eventuel beskæftigelse i perioden kan indgå i satsberegningen.

De gældende regler betyder, at hvis et medlem ikke har arbejde eller har nedsat arbejde i et vist omfang, så kan det få betydning for satsberegningen.

Når beskæftigelsen som følge af den midlertidige arbejdsfordelingsordning er nedsat i længere tid (op til 16 måneder regnet fra 14. september 2020), jf. lovforslagets § 1, nr. 1, eventuelt i kombination med en lavere indkomst, på grund af arbejdstidsnedsættelsen, der efter lovforslaget vil kunne være op til 80 pct. i nogle tilfælde, kan konsekvensen af de gældende regler være, at den ledige får beregnet en meget lav sats, idet størstedelen af beregningen vil ske på grundlag af medlemmets nedsatte løn under arbejdsfordelingen. Jo længere tid med arbejdsfordeling, jo større betydning for genoptjening og satsberegning.

Det foreslås derfor, at § 49, stk. 3, ændres således, at beregningsperioden vil blive forlænget, hvis der forekommer perioder, hvor medlemmet modtager dagpenge udbetalt under den midlertidige arbejdsfordelingsordning, jf. lov om adgang til at iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af covid-19, frem til og med den 31. december 2021.

Forslaget betyder, at beregningsperioden vil blive forlænget bagud i tid med en periode svarende til perioden med dagpenge under deltagelse i en midlertidig arbejdsfor-

delingsordning. Forslaget betyder videre, at beskæftigelse, der ligger i perioden med dagpenge under deltagelse i en midlertidig arbejdsfordelingsordning, fortsat vil kunne indgå i en beregningsperiode.

Det vil betyde, at medlemmet mindst vil have de samme rettigheder i forhold til satsberegning før som efter perioden med dagpenge og midlertidig arbejdsfordeling.

Der foreslås desuden gennemført nødvendige konsekvensændringer af bestemmelsen.

Til nr. 2

Efter gældende § 53, stk. 17, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. kan perioden for optjening af indkomst- eller beskæftigelseskravet (optjeningsperioden) på 3 år eller for selvstændig erhvervsdrivende 5 år, forlænges på grundlag af perioder, hvor medlemmet modtager

- 1) sygedagpenge efter lov om sygedagpenge,
- 2) dagpenge efter lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel,
- 3) støtte efter lov om social service til pasning af handicappet eller alvorligt sygt barn eller af nærtstående, der ønsker at dø i eget hjem, eller
- 4) perioder, hvor medlemmet har modtaget dagpenge i den forlængede dagpengeperiode efter udløbet af perioden i § 55, stk. 1, jf. § 56.

Optjeningsperioden kan dog kun forlænges med op til 2 år. Denne periode kan dog forlænges på grundlag af perioder med støtte efter lov om social service til pasning af handicappet eller alvorligt sygt barn eller af nærtstående, der ønsker at dø i eget hjem, der overstiger perioden på 2 år.

Eventuel beskæftigelse i perioden vil kunne indgå i opgørelsen af dagpengeretten.

De gældende regler betyder, at hvis et medlem ikke har arbejde eller har nedsat arbejde i et vist omfang, så kan det få betydning for optjening af retten til dagpenge.

Når beskæftigelsen som følge af den midlertidige arbejdsfordelingsordning er nedsat i længere tid (op til 16 måneder), jf. lovforslagets § 1, nr. 1, eventuelt i kombination med en lavere indkomst, kan konsekvensen af de gældende regler være, at det blive vanskeligt for nogle medlemmer overhovedet at blive indplaceret eller genindplaceret i en dagpengeperiode, hvis de bliver ledige efter afsluttet arbejdsfordeling.

Jo længere tid med arbejdsfordeling, jo større betydning for optjening og genoptjening af dagpengeretten.

Det foreslås derfor, at § 53, stk. 17, ændres således, at optjeningsperioden for ret til dagpenge vil blive forlænget, hvis der forekommer perioder, hvor medlemmet modtager dagpenge udbetalt under den midlertidige arbejdsfordelingsordning, jf. lov om adgang til at iværksættelse af midlertidig arbejdsfordeling som led i håndteringen af covid-19, frem til og med den 31. december 2021.

Forslaget betyder, at optjeningsperioden vil blive forlænget bagud i tid med en periode svarende til perioden med dagpenge under deltagelse i en midlertidig arbejdsfordelingsordning.

Forslaget betyder videre, at beskæftigelse, der ligger i perioden med dagpenge under deltagelse i en midlertidig ar-

bejdsfordelingsordning, fortsat vil kunne indgå i optjeningsperioden.

Det vil betyde, at medlemmet mindst vil have de samme rettigheder i forhold til dagpenget før som efter perioden med dagpenge og midlertidig arbejdsfordeling.

Der foreslås desuden gennemført nødvendige konsekvensændringer af bestemmelsen.

Ændringsforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige. Det skyldes, at der ved vurderingen af de økonomiske konsekvenser ved arbejdsfordelingen ikke er medregnet en offentlige besparelse ved, at nogle personer efter endt arbejdsfordeling enten ikke vil være berettigede til dagpenge eller vil modtage en lavere dagpengesats.

Til nr. 3

Ved en korrekturmæssig fejl er der ikke blevet henvist til det styknummer i § 55 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., som indsættelsen skal ske i.

Med ændringsforslaget rettes der op på dette, således at det sikres, at indsættelsen sker i § 55 a, stk. 1.

6. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 12. december 2020 og var til 1. behandling den 12. december 2020. Lovforslaget blev

efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalgetudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 1 møde.

Høring

Et udkast til lovforslaget er ikke forinden fremsættelsen sendt i høring. Under hensyn til at lovforslaget hastebehandles, er lovforslaget heller ikke sendt i høring samtidig med fremsættelsen.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 2 bilag på lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 5 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Bjørn Brandenborg (S) Bjarne Laustsen (S) fmd. Jan Johansen (S) Jens Joel (S) Jeppe Bruus (S) Kasper Sand Kjær (S)

Leif Lahn Jensen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Samira Nawa (RV) Kathrine Olldag (RV) Karsten Hønge (SF)

Halime Oguz (SF) Jette Gottlieb (EL) Victoria Velasquez (EL) Christian Juhl (EL) Torsten Gejl (ALT) Hans Andersen (V)

Anne Honoré Østergaard (V) Carsten Kissmeyer (V) Morten Dahlin (V) nfm. Anni Matthiesen (V) Ulla Tørnæs (V)

Bent Bøgsted (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Naser Khader (KF) Birgitte Bergman (KF)

Lars Boje Mathiesen (NB) Alex Vanopslagh (LA)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	48	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	42	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5
Nye Borgerlige (NB)	4		