

Talepapir

Arrangement: Teknisk gennemgang af UIM's lovprogram 2020/21 og afrunding vedr. de politiske ambitioner i Udlændinge- og Integrationsudvalget

Hvornår: 20. oktober 2020, kl. 15



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

26. august 2020

Sags nr. 2020 - 15646
Akt-id 1368387

DET TALTE ORD GÆLDER

[Indledning]

- Nu har vi været igennem finanslovsforslaget. Jeg vil derfor gå videre til den lovtekniske gennemgang af mit bidrag til regeringens samlede lovprogram for 2020/21.
- Jeg har bidraget med 20 lovforslag på udlændinge- og integrationsområdet i den kommende lovsamling.
- Jeg vil nu gennemgå lovforslagene og komme med et par afrundende ord om mine politiske ambitioner, hvorefter I er velkomne til at stille spørgsmål.
- Embedsmænd fra ministeriet er til stede for at svare på eventuelle spørgsmål, der kræver nærmere uddybning.

[LF om ændring af udlændingeloven (Serviceeftersyn af reglerne for ulønnet frivilligt arbejde) (Okt. I - åbningsugen)]

- Lovforslaget blev fremsat i foråret 2020, men lovprocessen blev som bekendt stoppet pga. covid-19. Derfor genfremsættes lovforslaget nu.
- I dag afhænger retten til at udføre frivilligt ulønnet arbejde af, hvilken type opholdstilladelse udlændingen har.
- Flere frivilligorganisationer har gjort opmærksom på, at det er vanskeligt at gennemskue, hvornår udlændinge har ret til at udføre ulønnet frivilligt arbejde.
- Det foreslås derfor i højere grad at ensrette reglerne.

[LF om ændring af lov om ændring af lov om dansk indfødsret og udlændingeloven (Ophævelse af solnedgangsklausul) (Okt. I – åbningsugen)]

- I oktober 2019 vedtog Folketinget en ændring af indfødsretsloven, som muliggør administrativ fratagelse af en persons danske statsborgerskab. Det forudsætter, at pågældende har udvist en handlemåde, som er til alvorlig skade for landets vitale interesser, og den pågældende ikke derved bliver statsløs.
- Loven indeholder en solnedgangsklausul, således at medmindre andet bestemmes, ophæves loven pr. 1. juli 2021.

- Indtil i dag har vi frataget 6 deres danske statsborgerskab som følge af denne lov.
- Det foreslås, at solnedgangsklausulen ophæves, så ordningen videreføres uændret.

[LF om ændring af lov for Færøerne om udlændinges adgang til opholdstilladelse med henblik på visse former for beskæftigelse, som ændret ved lov nr. 731 af 25. juni 2014 (Ændring af bestemmelsen om arbejdsmarkedstilknytning) (Okt. II)]

- Lovforslagets formål er bringe bestemmelsen om arbejdstilknytning i lov for Færøerne om udlændinges adgang til opholdstilladelse med henblik på visse former for beskæftigelse i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser ved at udvide bestemmelsens anvendelsesområde til også at gælde udlændinge med opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold, hvis opholdstilladelse nægtes forlænget.

[LF om lovforslag om indfødsrets meddelelse (Okt. II)]

- Lovforslaget går ud på at tildele et antal udlændinge dansk indfødsret.

[LF om ændring af udlændingeloven (Styrket kontrolindsats overfor udenlandsk arbejdskraft m.v.) (Nov. I)]

- Lovforslaget er en opfølgning på sagen, som vi så i slutningen af 2019 og starten af 2020 om snyd med opholdstilladelser i restaurationsbranchen.
- Det foreslås at give SIRI bedre mulighed for i ansøgningsfasen at sikre, at det kun er de virksomheder og udlændinge, som har reelle intentioner og hensigter, der kan anvende erhvervsordningerne.
- Det foreslås endvidere at give SIRI bedre kontrolmuligheder i de tilfælde, hvor der allerede er meddelt opholdstilladelse efter en af erhvervsordningerne.

[LF om ændring af udlændingeloven (Gebyr på ansøgninger om Working Holiday-tilladelser og indførelse af afvisningshjemmel hvis en kvote på Working Holiday-tilladelser udnyttes) (Nov. I)]

- Regeringen, EL, SF og DF aftalte i december 2019 at stramme op på Working Holiday-ordningen. Det sker med dette lovforslag.
- Det foreslås derfor, at der indføres et gebyr på ansøgninger om Working Holiday-ophold.
- Det foreslås endvidere at indføre en hjemmel til at afvise ansøgninger, der indgives efter, at kvoten er opbrugt. Efter planen bliver der indført en kvote på 150 tilladelser henholdsvis Argentina og Chile.

[LF om ændring af repatrieringsloven (Bortfald af den resterende del af hjælp til repatriering i tilfælde af alvorlig kriminalitet m.v. begået efter repatriering) (efter lovprogrammet Nov. I)]

- Det foreslås, at der indføres en ny ordning i repatrieringsloven, hvorefter udbetaling af 2. rate af repatrieringsstøtten er betinget af, at en person f.eks. ikke begår alvorlig kriminalitet efter repatrieringen.
- Nærmere bestemt foreslås det, at personer, som efter at være repatrieret begår handlinger, der ville kunne *udelukke* en udlænding fra opholdstilladelse her i landet, ikke har ret til 2. rate af repatrieringsstøtten.
- Personen skal have begået handlingen efter at være repatrieret, men forud for det tidspunkt, hvor betingelserne for udbetaling af 2. rate er opfyldt.
- Vi er i færd med at udrede, hvordan lovforslaget skal skrues sammen.
- Lovforslaget fremsættelse er derfor udskudt fra Nov I – jeg håber, at vi kan fremsætte forslaget i løbet af december.

[LF om ændring af udlændingeloven (Indførelse af mulighed for at pålægge udlændinge, der skal udsendes af landet, at lade sig undersøge for smitsomme og andre overførbare sygdomme) (Nov. I)]

- Lovforslaget har til formål at gøre det muligt for Hjemrejsestyrelsen at pålægge udlændinge, der skal udrejse af Danmark, at blive testet for f.eks. COVID-

19, og at en sådan undersøgelse om nødvendigt kan gennemføres ved politiets bistand og under anvendelse af magt.

- Visse flyselskaber eller modtagende landes myndigheder stiller krav om en negativ COVID-19 test i forbindelse med indrejsen i modtagerlandet.
- Det er derfor vigtigt at udlændinge ikke skal kunne modsætte sig test og dermed i praksis umuliggøre en udsendelse, der ellers ville kunne gennemføres tvangsmæssigt.

Det foreslås således at skabe hjemmel til, at myndighederne kan pålægge udlændinge, der skal udrejse af landet, at lade sig undersøge for en sygdom omfattet af epidemilovgivningen, og at undersøgelsen om nødvendigt kan gennemføres ved politiets bistand og under anvendelse af magt.

[LF om ændring af straffeloven, pasloven og udlændingeloven (Styrket indsats mod negativ social kontrol m.v.) (Dec. II)]

- Lovforslaget udmønter regeringens første skridt i indsatsen mod negativ social kontrol.
- Det foreslås at indsætte en eksplicit henvisning til negativ social kontrol i straffelovens bestemmelse om psykisk vold, ligesom det foreslås at præcisere, at bestemmelsen bl.a. omfatter negativ social kontrol i

form af fastholdelse i et ægteskab ved hjælp af religiøse skilsmissekontrakter.

- Det foreslås også at udvide straffelovens bestemmelse om udtrykkelig billigelse af visse strafbare handlinger som led i religiøs oplæring, således at bestemmelsen ligeledes omfatter psykisk vold.
- Endvidere foreslås det at forbyde religiøse vielser af mindreårige og skærpe straffen for at fastholde en person i et ægteskab med tvang.
- I tilknytning hertil foreslås det, at de skærpede udvisningsregler skal finde anvendelse på de nævnte straflovsovertrædelser.
- Herudover foreslås det at indføre mulighed for at inddrage eller nægte at forlænge et pas til en mindreårig, hvis der er grund til at antage, at barnet skal giftes eller vies religiøst i udlandet.
- Endelig foreslås det, at danskkravet til religiøse forkyndere, der ønsker forlængelse af deres opholdstilladelse, skærpes.

[LF om lov om forbud mod modtagelse af visse donationer i visse tilfælde (Nov. I)]

- Lovforslaget har til formål at indføre et forbud mod modtagelse af donationer fra fysiske og juridiske personer, herunder udenlandske statslige myndigheder og

statsligt styrede organisationer og virksomheder, der modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

- Det foreslås, at udlændinge- og integrationsministeren efter indstilling fra Udlændingestyrelsen kan træffe afgørelse om, at fysiske og juridiske personer kan blive optaget på en offentlig forbudsliste.
- Optagelse på forbudslisten skal ske for 4 år og kan forlænges med 4 år ad gangen.

[LF om ændring af lov om integrationsgrunduddannelse (Udvidelse af målgruppen for igu-ordningen) (Feb. I)]

- Forslaget har baggrund i finanslovsaftalen for 2020, hvor aftaleparterne udtrykte en ambition om at udvide målgruppen for igu-ordningen, så flere kan få en indgang til arbejdsmarkedet.
- Ordningen er baseret på trepartsaftaler med arbejdsmarkedets parter. Ændringer i ordningen vil derfor skulle aftales med parterne. [Arbejdsmarkedets parter er indkaldt til forhandlinger den 26. oktober.]
- Aftalen når som bekendt ikke at træde i kraft den 1. januar 2021.

[LF om ændring af udlændingeloven og lov om Danmarks tiltrædelse af Schengenkonventionen (Gennemførelse af forordning om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse

(ETIAS), gennemførelse af forordninger om oprettelse af et ind- og udrejsesystem (EES) samt oprettelse, drift og brug af Schengen-informationssystemet (SIS) på områderne for henholdsvis ind- og udrejsekontrol samt politisamarbejde og strafferetligt samarbejde og om brug af SIS i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold) (Feb. I)]

- Dette lovforslag, som vi kalder Schengenpakken, vil indeholde ændringer af dansk ret, som er nødvendige for, at Danmark kan gennemføre EU's forordninger om ETIAS, EES og SIS, der alle har til formål at effektivisere ind- og udrejsekontrollen ved de ydre Schengengrænser samt bidrage til et højt sikkerhedsniveau i EU.
- Disse ændringer af dansk ret skal vedtages af Folketinget forud for idriftsættelse af systemerne [i 2021, 2022 og 2023].
- [ETIAS] er en rejsetilladelse, som visumfritagne *ikke*-EU-borgere skal søge forud for ankomsten til de ydre grænser, og som muliggør forudgående kontrol af denne personkreds.
- EES (ind- og udrejsesystemet) moderniserer forvaltningen af de ydre grænser ved at styrke kvaliteten og effektiviteten af den ydre grænsekontrol og vil blandt andet sikre registrering af tredjelandstatsborgeres ind- og udrejse af medlemsstaternes område i et fælles

system. Dette system erstatter den nuværende manuelle passtempling.

- SIS-forordningerne, hvor ressortansvaret ligger hos Justitsministeriet, er en videreudvikling af de nuværende SIS-system (Schengeninformationssystemet) og skal effektivisere og udvide brugen af SIS og dermed give bedre mulighed for at imødegå sikkerheds- og migrationsudfordringer.]
- [Lovforslaget vedr. Schengenretsakterne har været på lovprogrammet de seneste tre år, men er efterfølgende blevet taget af igen. Det skyldes manglende principelle og tekniske afklaringer på EU-plan – særligt ift. it-delen, der langt hen ad vejen er omdrejningspunktet for retsakterne].

[LF om ændring af udlændingeloven og lov om dansk indfødsret (Indførelse af almindelig klageadgang på visumområdet, karenperiode i visse visumsager og tilvejebringelse af hjemmel til at udstede langtidsvisum til diplomater mv. og forskellige præciseringer af reglerne for beskæftigelse, privat indkvartering og indkvartering i egen finansieret bolig for asylansøgere samt genindførelse af erklæringsadgang for tidligere danske statsborgere m.v.) (Feb. I)]

- Det foreslås med lovforslaget at forenkle klageadgangen på visumområdet ved at afskaffe den automatiske klageadgang samt indføre en ny mulighed for at tildele karens.

- Det foreslås endvidere at tilvejebringe en hjemmel til at udstede langtidsvisum til bl.a. diplomater, der efter aftale skal indrejse og søge Udenrigsministeriet om opholdstilladelse.
- Herudover foreslås en række præciseringer af reglerne for beskæftigelse, privat indkvartering og indkvartering i egen finansieret bolig for asylansøgere m.v.
- Endelig foreslås det midlertidigt at genindføre erklæringsadgangen for tidligere danske statsborgere, som har mistet deres danske statsborgerskab i forbindelse med erhvervelse af fremmed statsborgerskab. [Den hidtidige erklæringsadgang udløb 1. september 2020].

[LF om lov om hjemrejse (Feb. II)]

- Hjemrejseloven skal – som en ny hovedlov – regulere udlændinges forhold fra det tidspunkt, de har modtaget en afgørelse om, at de ikke skal opholde sig i Danmark, og til udlændingen rejser hjem.
- Nogle af udlændingelovens regler om f.eks. pligt til at udrejse, frihedsberøvelse og kontrolforanstaltninger ophæves og overføres derfor til hjemrejseloven.
- Hjemrejseloven kommer også til at indeholde nye initiativer om bl.a. hjemrejsestøtte, en hjemrejsekontrakt, bestemmelser om husordener for udrejsecentre,

digital kommunikation og mulighed for hurtigere hjemrejse for visse afsonere.

- Med hjemrejseloven gennemføres også de ændringer, der er nødvendige for at overføre visse af politiets opgaver på udlændingeområdet til udlændingemyndighederne på baggrund af den kongelige resolution af 10. september 2019.
- [De forskellige elementer betyder, at lovforslaget også vil indeholde konsekvensrettelser i udlændingeloven, straffeloven og repatrieringsloven.]
- [De forskellige elementer betyder, at lovforslaget også vil indeholde konsekvensrettelser i udlændingeloven og repatrieringsloven.]

[LF om ændring af repatrieringsloven (Regulering af udbetalingstidspunktet af repatrieringsstøtte, vandelskrav i sager om reintegrationsbistand samt indførelse af bestemmelser om fremmedkrigere m.v.) (Feb II)]

- Der foreslås med lovforslaget at indføre regulering af udbetalingstidspunktet af repatrieringsstøtte, således at størstedelen af 1. rate udbetales *efter* indrejsen i det tidligere opholds- eller hjemland.
- Det foreslås endvidere at pålægge kommunerne at undersøge forud for afgørelse om repatrieringsstøtte, om ansøgeren er sigtet eller tiltalt for lovovertrædel-

ser i Danmark, ligesom det foreslås at indføre en bestemmelse om ydelsesstop til fremmedkrigere, samt eventuelle ændringer som følge af evaluering af repatrieringsordningen.

- En række øvrige mulige ændringer, herunder muligheden for at ændre reglerne om bortfald af tilbagebetalingspligten, er fortsat under overvejelse.

[LF om ændring af udlændingeloven (Indførelse af mulighed for overførsel af asylansøgere til asylsagsbehandling og indkvartering i tredjelande) (Feb. II)]

- Lovforslaget har til formål at skabe hjemmel til overførsel af asylansøgere til tredjelande med henblik på asylsagsbehandling og indkvartering samt efterfølgende beskyttelse i tredjelandet i sager, hvor der meddeles asyl. I tilfælde af afslag på asyl skal tredjelandet træffe foranstaltninger i forbindelse med tilbagevenden til hjem- eller oprindelsesland.
- Lovforslaget skal skabe det nødvendige lovgivningsmæssige grundlag for, at der kan træffes beslutning om, og effektivering af, overførsel til tredjelande.

[LF om ændring af integrationsloven (37 timers indsats for nyankomne flygtninge og indvandrere) (Feb. II)]

- Lovforslaget skal udmønte et kommende initiativ fra regeringen om at indføre en 37 timers indsats for ny-

ankomne flygtninge og andre med et integrationsbehov.

- Når flygtninge får ophold i Danmark, så er det helt klare udgangspunkt, at man skal finde sig et arbejde. Hvis man ikke kan det, skal kommunen fremover tilbyde en 37 timers indsats, hvor man skal deltage fuld tid for at få ret til fuld honorering. Ligesom på en arbejdsplads, hvor man får løn for sin indsats. Indsatsen kan bestå af bl.a. virksomhedsrettede tilbud og danskundervisning.
- Vi er ved at se på, hvordan en model for 37 timer præcist kan skrues sammen og også hvem, der skal omfattes. [Der vil selvfølgelig være personer, der ikke kan deltage 37 timer om ugen, og det vil vi tage højde for.]

[LF om ændring af indfødsretsloven (Frakendelse af statsborgerskab for visse former for alvorlig bandekriminalitet) (Feb. II)]

- Det foreslås med lovforslaget at stramme reglerne om frakendelse af dansk statsborgerskab, således at personer, som dømmes for visse typer af alvorlig bandekriminalitet, der er til alvorlig skade for Danmarks vitale interesser, i forbindelse med straffesagens afgørelse ved dom kan frakendes deres danske indfødsret, medmindre de derved bliver statsløse.

[LF om lovforslag om indfødsrets meddelelse (Apr. II)]

- Lovforslaget går ud på at tildele et antal udlændinge dansk indfødsret.

[Samlet gennemgang af økonomien]

- I forhold til økonomien i lovprogrammet forventes det helt generelt, at lovforslagene på ministerområdet har ingen eller relativt begrænsede økonomiske og implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige – dog med undtagelse af lovforslagene vedr. udenlandske donationer, udvidelse af målgruppen for iguordningen, 37 timers indsats for nyankomne flygtninge og indvandrere samt Schengenpakken. Konsekvenserne skal afdækkes nærmere.
- Det er endvidere forventningen, at der overordnet set **ikke** vil være *væsentlige* erhvervmæssige konsekvenser forbundet med lovforslagene – dog med undtagelse af lovforslaget vedr. Schengenpakken.

[Den politiske ambition]

[Lovprogram]

- Lovforslagene [finanslovforslaget og lovforslagene i lovprogrammet] afspejler mange af de politiske ambitioner, som jeg har på mit ministerområde.

- Jeg går ind for en stram udlændingepolitik. Ved at holde tilstrømningen nede, kan vi fokusere på at integrere de personer, som allerede er her. [Og stille krav om, at man hurtigst muligt bliver selvforsørgende, og hvis dette ikke er muligt, bidrager og deltager i det danske samfund.]
- Og vi skal arbejde hårdt for at de, som ikke har lov til at være her, rejser hjem igen.
- Og så skal vi lukke eventuelle huller i lovgivningen, som udfordrer integrationen, demokratiet og sammenhængskraften i vores samfund.
- Personer og pengestrømme, der er undergravende for vores samfund, skal ikke have indflydelse i Danmark.
- Fremmedkrigere, der har forladt landet og vendt ryggen til demokratiet, er i mine øjne landsforrædere. Jeg vil derfor gøre alt, hvad jeg kan, for at de ikke vender tilbage til Danmark. Nu tager vi det næste og vigtige skrid med fremsættelsen af lovforslaget om ophævelse af solnedgangsklausulen.
- Og i forlængelse af dette vil vi indføre en adgang til at frakende statsborgerskabet fra de ansvarlige for bankedekriminalitet, der mere direkte udfordrer statens magtmonopol og de grundlæggende samfundsstrukturer i Danmark.

- I mødet mellem demokrati og religion har religion altid vigepligt. Vores nye borgere skal have blikket rettet mod deres nye hjemland. Og alle borgere i Danmark skal kunne nyde godt af de individuelle frihedsrettigheder – også kvinder og børn. Det er rettigheder, som regeringen hverken kan eller vil gradbøje i mangfoldighedens navn. Vi vil derfor gøre alt, hvad vi kan, for at vende udviklingen og komme negativ social kontrol til livs – bl.a. med forslag, der retter sig mod religiøse vielser af mindreårige og tvangsmæssig fastholdelse i ægteskaber.
- Jeg ser frem til at behandle lovforslagene. Og I er meget velkomne til at stille spørgsmål til lovforslagene.