

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 26. juli 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 672 (alm. del) efter ønske fra Peter Skaarup til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares endeligt.

Spørgsmål nr. 672:

Vil ministeren kommentere indlægget "Hvad nu hvis over 20 procent af Danmarks befolkning har udenlandsk baggrund?" bragt på kontrast.dk den 21. juli 2021 af historiker Christian Egander Skov, herunder sætningen "Med den nederlandske definition ender vi på 21,4 procent, hvis vi tager tredje generation med.", samt redegøre for, om 21,4 procent af Danmarks indbyggere har udenlandsk baggrund, hvis man bruger den nederlandske herkomstdefinition og hvad det betyder for Danmark og vores måde at tænke udlændinge på i fremtiden.

Svar:

Debatten på udlændinge- og integrationsområdet skal foregå på et præcist grundlag. Derfor er det afgørende, at der er adgang til retvisende og brugbare statistikker over antallet af indvandrere og efterkommere i Danmark.

Artiklen på kontrast.dk skriver sig ind i en løbende debat, der bl.a. førte til, at den tidligere økonomi- og indenrigsminister i 2019 besluttede at nedsætte en arbejdsgruppe med det formål at kortlægge, om de eksisterende opgørelser af personer med indvandrerbaggrund er fyldestgørende og komme med forslag til nye definitioner og afgrænsninger.

Arbejdsgruppen, der bestod af VIVE, ROCKWOOL Fondens Forskningsenhed, Danmarks Statistik, Udlændinge- og Integrationsministeriet og Social- og Indenrigsministeriet, offentliggjorde i marts 2020 rapporten "Afrapportering fra arbejdsgruppe om opgørelser af personer med indvandrerbaggrund".

Nederlandenes definition

Det fremgår af arbejdsgruppens rapport, at Nederlandenes definition skelner mellem personer med migrantbaggrund og personer med nederlandsk baggrund på baggrund af den enkelte persons fødeland og forældrenes fødeland. Disse variable

26. august 2021

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Ministersekretariatet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Akt-id 1728263

indgår også i Danmarks Statistiks herkomstdefinition. Nederlandenes definition adskiller sig fra herkomstdefinitionen, da den ikke inkluderer oplysninger om forældrenes statsborgerskab.

Nederlandenes definition opdeler befolkningen i tre grupper:

- **Personer med nederlandsk baggrund** er personer, som har to forældre, der er født i Nederlandene.
- **Personer med migrantbaggrund, 1. generation** er personer, som er født i udlandet, og som ikke har to forældre, der er født i Nederlandene.
- **Personer med migrantbaggrund, 2. generation** er personer, som er født i Nederlandene, og som ikke har to forældre, der er født i Nederlandene.

Nederlandenes definition omfatter en bredere gruppe af personer med indvandrerbaggrund end Danmarks Statistiks herkomstdefinition, hvor personer med dansk oprindelse kun skal have mindst én forælder, der er født i Danmark. Hvis den nederlandske definition anvendes i en dansk kontekst, har 18,5 pct. af befolkningen i Danmark udenlandsk baggrund mod 13,7 pct. med Danmarks Statistiks herkomstdefinition.

Nederlandene har ligeledes en opgørelse af børn af forældre med 2. generations immigrantbaggrund, der kan sammenlignes med Danmarks Statistiks definition af børn af efterkommere. Efter den nederlandske definition er **børn af forældre med 2. generations immigrantbaggrund** personer, der har to forældre, som er født i Nederlandene, hvoraf mindst én af forældrene har 2. generations immigrant baggrund.

Som med den danske definition afgrænses den nederlandske definition af "børn af forældre med 2. generations immigrantbaggrund" ud fra, om mindst én forælder har efterkommerbaggrund. I modsætning til den danske definition indgår dog også børn, hvor den ene forælder har nederlandsk baggrund. Når den nederlandske definition anvendes i en dansk kontekst, omfatter den væsentligt flere personer end den danske definition. Hvis børn af efterkommere indgår i beregningen, har 14,1 pct. af befolkningen i Danmark udenlandsk baggrund ifølge Danmarks Statistiks definitioner, mens det tilsvarende er 21,2 pct. af befolkningen, hvis de nederlandske definitioner anvendes i en dansk kontekst.

Arbejdsgruppens vurdering

Arbejdsgruppen om opgørelser af personer med indvandrerbaggrund anbefalede ikke ændringer i Danmarks Statistiks definitioner.

Arbejdsgruppen vurderede, at Nederlandenes definitioner er mindre statistisk anvendelige end Danmarks Statistiks definitioner. Det skyldes, at personer med indvandrerbaggrund er bredt sammensat i Nederlandenes definitioner og derfor omfatter personer, som har forskellige integrationsforudsætninger. Derfor bliver de statistiske resultater også mere uklare.

Det betyder endvidere, at Nederlandenes definitioner bliver mindre anvendelige til at tilvejebringe oplysninger til lovforberedelse mv. Det skyldes, at populationerne udvides med persongrupper, som i højere grad ligner majoritetsbefolkningen og derfor ikke har samme integrationsudfordringer, som personer med indvandrerbaggrund (primært med ikke-vestlig oprindelse) i Danmarks Statistiks definitioner.

Arbejdsgruppen anbefalede imidlertid også, at Danmarks Statistik tilføjer gennemsigtighed til den eksisterende statistik. På den baggrund har Danmarks Statistik udviklet en række nye opgørelser, som tydeliggør den demografiske sammensætning blandt personer med dansk oprindelse. Tabellerne giver mulighed for at opgøre alle personer med dansk oprindelse, der har én forælder, som er født i udlandet. Det er en population, som klassificeres med indvandrerbaggrund efter Nederlandenes definition. Den 1. januar 2021 er der 301.187 personer med dansk oprindelse, der har én forælder, som er født i udlandet.

Regeringens overvejelser

Antallet af indvandrere og efterkommere i Danmark kan opgøres på mange måder, og som ved meget statistik er der fordele og ulemper ved dem alle. Det gælder også den nuværende, der anvendes af Danmarks Statistik.

Jeg mener, at debatten på udlændinge- og integrationsområdet bør foregå på et så oplyst grundlag som muligt, og derfor ser jeg også meget gerne, at der er så stor åbenhed om opgørelsesmetoder og data som muligt, så de eksisterende opgørelser om nødvendigt kan suppleres.

Jeg vil for en god ordens skyld også nævne, at Danmarks Statistik er uafhængig i faglige anliggender. Regeringen kan således ikke pålægge Danmarks Statistik at ændre sine statistiske opgørelser af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande. Jeg vil i samme ombæring også nævne, at jeg forstår arbejdsgruppens betænkelighed i forhold til anvendeligheden af en statistik med en meget bred definition af mennesker med indvandrerbaggrund.

I forvejen er den nuværende måde at opdele indvandrere og efterkommere – efter vestlig og ikke-vestlig oprindelse – efter min mening ikke altid egnet til at give et dækkende billede af, hvor vi har de største integrationsudfordringer. Det skyldes, at ikke-vestlige lande spænder lige fra højtudviklede lande som Japan og Sydkorea til lande som fx Somalia, Irak og Afghanistan. Den opdeling kan dermed potentielt sløre for udfordringer med integrationen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet arbejder derfor med en ny afgrænsning, der betegnes MENAP-landene og Tyrkiet. Denne afgrænsning er inspireret af en regional landegruppering, MENAP-landene, som anvendes internationalt fx af IMF. MENAP-landene inkluderer lande fra Mellemøsten og Nordafrika samt Afghanistan og Pakistan.

Til IMF's gruppering har Udlændinge- og Integrationsministeriet tilføjet Tyrkiet. Det er gjort, fordi Tyrkiet indgår i andre landegrupperinger som et mellemøstligt land, og fordi Tyrkiet spiller en betydningsfuld rolle i Danmarks indvandringshistorie.

Den nye afgrænsning vil fremover supplere den gængse landegruppering i vestlige/ikke-vestlige lande og bliver anvendt i Udlændinge- og Integrationsministeriets besvarelser af relevante folketingsspørgsmål, i ministeriets årlige Medborgerskabsundersøgelse samt på ministeriets integrationsbarometer.

Statistik kan være et nyttigt værktøj til at belyse et område eller foretage politiske prioriteringer. Og regeringen følger selvfølgelig løbende med i tal og statistikker, der giver et billede af indvandringens størrelse, befolkningens sammensætning og integrationsudfordringerne, der følger med.

Men regeringens stramme udlændingepolitik er ikke afhængig af decimaler i en tabel og en faglig debat om statistiske definitioner. Den bygger i stedet på en vilje til at værne om Danmark i erkendelsen af, at der historisk har været en alt for stor indvandring til landet fra især MENAP-lande og Tyrkiet, der har affødt meget vanskelige integrationsudfordringer og kultur- og værdisammenstød.

Mattias Tesfaye

/

Louise Michaëlis