

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 22. april 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 427 (Alm. del) efter ønske fra Rosa Lund (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 427:

Vil ministeren redegøre for, på hvilket grundlag og med hvilket opdrag og ressourcer Udlændingestyrelsen udarbejder sine landerapporter? På hvilket grundlag igangsættes en vurdering, og hvilke faktorer afgør igangsættelsen af analysearbejdet? Er det almindelig praksis, at der kun indhentes godkendelse af mødereferater med kilder og ikke brugen af kilder i deres rette kontekst? Mener ministeren, at der er behov for at ændre denne praksis, efter det er kommet frem, at otte ud af tolv kilder ikke oplever at være citeret korrekt i Udlændingestyrelsens rapport, jf. artiklen "Centrale kilder tager afstand fra Syrien-rapporter: 'De er misvisende'" fra bt.dk den 16. april 2021?

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet er ikke involveret i udarbejdelsen af landerapporter. Til brug for besvarelsen af spørgsmålet har Udlændinge- og Integrationsministeriet derfor indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen, som har oplyst følgende:

"1. Udlændingestyrelsens Kontor for Landedokumentation er et videns- og dokumentationskontor, der løbende tilvejebringer baggrundsoplysninger, som anvendes til behandling af ansøgninger om ophold i Danmark, herunder bl.a. ansøgninger om asyl. De tilvejebragte oplysninger gengives i rapporter, notater mv. Det fremgår eksplicit af rapporterne mv., at de ikke indeholder vurderinger.

Medarbejderne i Kontoret for Landedokumentation har en række specialkompetencer, herunder sproglige kompetencer, i forhold til de områder, de arbejder med. Medarbejderne indgår endvidere i netværk og samarbejde med lignende enheder i andre lande og i regi af bl.a. European Asylum Support Office (EASO).

12. maj 2021

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 7368
Akt-id 1602712

2. Kontoret for Landedokumentation tilvejebringer oplysninger enten konkret på baggrund af en anmodning om at undersøge forhold i konkrete lande, eller generelt på baggrund af kontorets egen vurdering af, hvor der er behov for at indhente oplysninger. Kontorets egen vurdering er baseret på de løbende henvendelser fra asyl- og familiesammenføringskontorerne i Udlændingestyrelsen, om og i givet fald i hvilke lande eller områder, der er behov for indhentning af information samt hvilken type information. For at identificere behovet benyttes en række indikatorer. Det kan eksempelvis være:

- Manglende eller forældede baggrundsoplysninger,
- nye ansøgergrupper,
- ændrede forhold i ansøgenes hjemlande,
- modstridende baggrundsoplysninger,
- nye oplysninger fra samarbejdslande,
- nye asylmotiver.

3. Indhentningen af oplysninger sker via forskellige kanaler: Skriftlige kilder, herunder internationale rapporter, nyhedsmedier mv., fact-finding-missioner, høringer via danske repræsentationer, mundtlige interviews, Skype-møder osv.

Arbejdet med baggrundsoplysninger følger den faglige metodiske standard, som European Asylum Support Office (EASO) har fastlagt. Det indebærer, at:

- Rapporterne mv. indeholder ikke policy-analyse eller anbefalinger.
- Baggrundsinformationer produceres på en neutral måde uden et bestemt syn på, hvad asylpraksis skal være.
- Oplysningerne er fakta-baserede og produceres ud fra et på forhånd udarbejdet "Terms of Reference" uden prioritering af en bestemt vinkel for at få alle nuancer med.
- Indsamling af viden skal ske på grundlag af et velafbalanceret udvalg af kilder for at gengive flere perspektiver.
- Rapporterne skal udarbejdes i et neutralt sprog.
- Rapporterne er en syntese af information fra skriftlige og mundtlige kilder.
- Rapporterne er aldrig i sig selv udtømmende, men skal læses i sammenhæng med andet tilgængeligt baggrundsmateriale om de emner, de berører.

EASO's metodeguidelines kan læses her: <https://www.easo.europa.eu/information-analysis/country-origin-information/coi-methodology-and-guides>.

4. Fact-finding rapporter er resultatet af konkrete rejser til konkrete lande, hvor forhold undersøges. De forhold, der skal undersøges på en mission (The terms of reference (ToR)) udarbejdes i konsultation med Flygtningenævnets sekretariat og en referencegruppe bestående af Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International i Danmark, Institut for Menneskerettigheder, Dignity, Dansk Europamission, Åbne døre og Dansk Advokatsamfund.

Kilder, der interviewes mundtligt i forbindelse med udarbejdelse af rapporter mv., oplyses altid om formålet med rapporten, ligesom kilderne også bliver informeret om, hvordan deres oplysninger bliver brugt i rapporten, samt at endelige rapporter vil blive offentliggjort på www.nyidanmark.dk.

Derudover får kilderne lejlighed til at redigere og godkende et referat fra interviewet, og det er kilderne, der bestemmer, hvordan de skal citeres i den endelige rapport (anonymt, ved navn og/eller ved organisationens navn). Når referaterne bliver sendt til kilderne til godkendelse, bliver de endnu engang oplyst om friheden til at redigere i referatet. Når kilderne godkender referatet, bliver det publiceret i fuld længde i et appendiks sidst i rapporten. Det fulde referat indgår dermed som en ligeværdig del af rapporten og er tilgængelig for udlændingemyndighederne og den bredere offentlighed.

Udlændingestyrelsens Kontor for Landedokumentation lægger stor vægt på, at der er fuld transparens i forhold til oplysningerne, som er brugt i en rapport, dels i forhold til hvor oplysningerne stammer fra, dels i form af referater fra samtaler med kilderne, netop med henblik på at sikre, at oplysningerne kan efterprøves eller læses i en større kontekst.

Der anvendes, som ovenfor beskrevet, mange forskellige typer kilder i rapporterne, og ingen af disse kilder tages til indtægt for den enkelte rapport som helhed, idet rapporten netop er en syntese af udsagn fra mange forskellige kilder. Heraf vil nogle være modsatrettede, hvorfor det heller ikke vil give mening, hvis den enkelte kilde skulle godkende rapporten i sin helhed.

5. I de rapporter, der udarbejdes af Udlændingestyrelsens Kontor for Landedokumentation, citeres kilder således alene for udsagn, de har godkendt. Det gælder også for de rapporter om Syrien, som har været nævnt i medierne. Udlændingestyrelsen har på den baggrund svært ved at genkende, at kilder oplever ikke at være citeret korrekt.

Det bemærkes i den forbindelse, at det i nogle sammenhænge i medierne er blevet fremstillet således, at rapporterne – og dermed kilderne – konkluderer, at det er sikkert at vende tilbage til Syrien. Det udtaler kilderne sig imidlertid ikke om, ligesom rapporterne ikke konkluderer på sikkerhedsforholdene i Syrien.

Det bemærkes endvidere, at den konkrete vurdering af sikkerhedsforholdene i forhold til den enkelte asylansøger alene foretages i sagsbehandlingen, hvor der i øvrigt indgår en større mængde af baggrundsoplysninger. Den konkrete sagsbehandling udføres ikke i Kontoret for Landedokumentation.

6. Udlændingestyrelsens Kontor for Landedokumentation vil også fremadrettet følge de retningslinjer for udarbejdelse af baggrundsoplysninger, som er

fastlagt i regi af EASO, og hertil offentliggøre de af kilderne godkendte referater. Udlændingestyrelsen vil endvidere tage initiativ til, at alle kilder – ikke kun de kilder, der konkret ønsker det – fremadrettet vil få tilsendt rapporter i forbindelse med offentliggørelsen.”

Mattias Tesfaye

/

Kenny Rasmussen