

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 26. januar 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 267 (Alm. del) efter ønske fra Pia Kjærsgaard (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 267:

Vil ministeren konkretisere, om det er normal automatiseret praksis at adskille gifte asylpar, hvor den ene af partnerne er under den seksuelle lavalder, og dermed om denne praksis foregår uden individuel vurdering, og vil ministeren samtidig tilkende sin egen holdning til denne praksis?

Svar:

1. I Danmark skal man selv bestemme, hvem man vil giftes med og leve sammen med. Derfor er det klare udgangspunkt også, at Udlændingestyrelsen indkvarterer en mindreårig udlænding, der er gift eller samlevende, separat fra sin partner for at sikre, at vedkommende ikke fastholdes i et forhold, der ikke er frivilligt. Er den ene part under 15 år og dermed under den seksuelle lavalder, skal der altid iværksættes separat indkvartering.

Denne praksis, som beskrives nærmere nedenfor, og som i øvrigt er på linje med den tidligere regering, er jeg helt enig i.

2. Udlændingestyrelsens praksis for indkvartering af gifte eller samlevende mindreårige udlændinge sker inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser.

Af relevans er navnlig FN's konvention om barnets rettigheder (børnekonventionen) og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK). Dertil kommer en række yderligere konventionsforpligtelser, herunder forpligtelserne efter FN's konvention til afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (kvindekonventionen). Disse forpligtelser vurderes imidlertid ikke at give en bredere beskyttelse af barnets tarv og af familielivet, end hvad der følger af EMRK og børnekonventionen.

19. februar 2021

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 1952
Akt-id 1515696

Efter børnekonventionen skal barnets tarv i alle foranstaltninger vedrørende barnet komme i første række (artikel 3, stk. 1), ligesom staterne skal tage foranstaltninger til beskyttelse af barnet mod alle former for fysisk eller psykisk vold, skade eller misbrug, vanrøgt eller forsømmelig behandling, mishandling eller udnyttelse, herunder seksuelt misbrug, mens barnet er i forældrenes, værgens eller andre personers varetægt (artikel 19).

Efter EMRK artikel 8, stk. 1, har enhver ret til respekt for bl.a. sit privatliv og familieliv. Der kan dog efter EMRK artikel 8, stk. 2, gøres indgreb i de beskyttede rettigheder, når indgrebet er i overensstemmelse med loven og er nødvendigt i et demokratisk samfund af hensyn til forfølgelsen af et sagligt formål. Kravet om nødvendighed i et demokratisk samfund indebærer, at indgrebet skal være proportionalt med det saglige formål.

3. I tilfælde, hvor den yngste af parterne er under 15 år, indkvarterer Udlændingestyrelsen den pågældende separat fra vedkommendes partner. Der foreligger i dette tilfælde ikke et indgreb i parternes ret til respekt for familielivet efter EMRK artikel 8, stk. 1, fordi der ikke eksisterer et familieliv mellem parterne, der er beskyttelsesværdigt efter bestemmelsen.

I tilfælde, hvor den yngste af parterne er over 15 år, og der er tale om et tvangsægteskab eller et tvangssamliv, indkvarterer Udlændingestyrelsen også den mindreårige separat fra vedkommendes partner, da der heller ikke i dette tilfælde eksisterer et beskyttelsesværdigt familieliv.

Vurderingen af, om forholdet er frivilligt, vil ikke alene kunne støttes på parternes egne forklaringer, og der vil derfor skulle foretages en samlet vurdering på baggrund af alle de relevante oplysninger i sagen. I denne vurdering vil det bl.a. indgå, hvilken alder parterne har, hvor længe de har kendt hinanden, og hvad relevante fagpersoner observerer og oplyser herom. Endvidere vil Udlændingestyrelsens kendskab til de generelle kulturelle normer og normer for ægteskab i parternes hjemlande kunne indgå som et blandt flere momenter i vurderingen af, om der foreligger tvang. Parternes personlige forhold, herunder arbejds- og uddannelsesmæssige forhold, vil også kunne indgå i vurderingen.

I tilfælde, hvor den yngste af parterne er over 15 år, og hvor der ikke kan konstateres et element af tvang, kan der foreligge et beskyttelsesværdigt familieliv efter EMRK artikel 8, stk. 1. Også i disse tilfælde indkvarterer Udlændingestyrelsen som udgangspunkt den mindreårige separat fra vedkommendes partner. Det sker for at sikre, at indkvarteringen i asylsystemet ikke bidrager til at fastholde en mindreårig i et tvangsægteskab eller tvangssamliv samt til at give den mindreårige en betænkingsperiode til at overveje, om forholdet er frivilligt. Det bagvedliggende hensyn er hensynet til barnets tarv.

Der foretages dog en konkret og individuel vurdering af, hvorvidt iværksættelse af separat indkvartering er sagligt og proportionalt. Ved denne vurdering er flere momenter relevante, herunder parternes alder, om parterne har børn eller venter

barn, og om der er oplysninger om væsentlige helbreds- eller trivselsmæssige forhold, der taler for en fælles indkvartering. Der er tale om en samlet afvejning af de relevante hensyn.

Særligt i forhold til parternes alder bemærkes, at det indgår i vurderingen, hvor tæt på myndighedsalderen den yngste part er, og hvor stor aldersforskellen på parterne er. Såfremt den ene af parterne f.eks. er 17 år og dermed tæt på myndighedsalderen, og den anden part er under 20 år, vil der således kunne gøres undtagelse fra udgangspunktet om separat indkvartering. Derimod vil en situation, hvor den ene part f.eks. er 16 år, og den anden part er over 30 år, i almindelighed medføre, at der på grund af aldersforskellen mellem parterne vil skulle ske en separat indkvartering. Der er dog tale om en samlet, individuel vurdering, hvori bl.a. vil kunne indgå relevant fagpersonales observationer vedrørende den mindreåriges individuelle modenhed og udvikling.

Der henviser i øvrigt til Udlændinge- og Integrationsministeriets notat af 12. december 2016 om fortolkningen af Danmarks internationale forpligtelser i sager om Udlændingestyrelsens indkvartering af mindreårige ægtefæller og samlevende på asylcentre (UUI 2016-2017, Alm. del, bilag 75).

Mattias Tesfaye

/

Kenny Rasmussen