

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 13. november 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 157 (alm. del) efter ønske fra Sikandar Siddique (UFG) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 157:

Spørger er orienteret om en besværet familie ift. familiesammenføring, hvor den ene ægtefælle har venezuelansk pas, der udløb for et år siden, hvilket begrænser ægtefællens adresseflytning internt i rigsfællesskabet, da Danmark ikke anerkender udløbne pas fra Venezuela.

Set i lyset af, at de øvrige EU medlemsstater anerkender, at Venezuelas politiske situation foranlediger en ustabil pasmyndighed, og dermed også anerkender udløbne pas herfra i op til fem år, mener spørger, at det er bemærkelsesværdigt, at en familie under lignende omstændigheder afgrænses fra en familiesammenføring i rigsfællesskabet. Kan ministeren oplyse, hvorfor Danmark ikke anerkender udløbne pas fra Venezuela, landets situation taget i betragtning?

Kan ministeren redegøre for, hvad der måtte ligge til hinder for en mulig løsning på dette?

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet kan indledningsvis oplyse, at ministeriet ikke er i besiddelse af oplysninger om de øvrige EU-medlemsstaters praksis i forhold til anerkendelse af udløbne venezuelanske pas.

Til brug for besvarelse af de øvrige spørgsmål har Udlændinge- og Integrationsministeriet indhentet bidrag fra Udenrigsministeriet, Styrelsen for International Rekruttering og Integration samt Udlændingestyrelsen.

Udenrigsministeriet har oplyst følgende om muligheden for at få udstedt pas for herboende venezuelanske statsborgere.

”Den konsulære afdeling på den venezuelanske ambassade i Berlin har på forespørgsel fra den danske ambassade i Berlin den 23. november 2020 oplyst, at det er muligt for venezuelanere i Danmark at få deres pas forlænget på den venezuelan-

9. december 2020

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

International Rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2020 - 21386
Akt-id 1452660

ske ambassade i Berlin. Ifølge det oplyste forventes processen at tage mellem 2-5 måneder.

Desuden har den danske ambassade i Bogota oplyst, at de relevante pasmyndigheder i Venezuela (SAIME) ifølge ambassadens informationer ikke har kapacitet til at håndtere efterspørgslen efter pas. Det er mangel på materiale – pasdokumenter, stickers mhp. forlængelse mm. Endvidere har SAIME i de seneste 6 måneder ikke udstedt pas i Venezuela pga. COVID-19 pandemien.”

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har oplyst følgende om styrelsens praksis i sager, hvor en venezuelansk statsborger ikke har et gyldigt pas.

”SIRI skal sikre, at udlændinge, der indgiver ansøgning om opholdstilladelse, har et gyldigt pas. Ansøgere med udløbne pas eller pas med mindre end tre måneders gyldighed vil derfor ikke kunne opnå opholdstilladelse eller forlængelse, før passet er fornyet, da de ikke opfylder paskravet i udlændingelovens § 39, stk. 1, og udlændingebekendtgørelsens § 17. Dette gælder ligeledes for udstedelse af tilbagerejsetilladelser.

Efter udlændingebekendtgørelsens § 17, stk. 2, kan SIRI i særlige tilfælde fravige paskravet i udlændingelovens § 39, stk. 1. De venezuelanske myndigheder har dog ikke officielt meddelt en suspension af pasudstedelsen, og SIRI må dermed lægge til grund, at der er tale om midlertidige vanskeligheder. Det er derfor SIRIs vurdering, at der ikke er tilstrækkeligt grundlag for at fravige det almindelige paskrav.

På denne baggrund gælder nedenstående praksis for behandling af sager fra venezuelanske statsborgere med udløbne pas.

Problemstillingen med venezuelanske pas er ikke ny. SIRI har siden 2017 været opmærksom herpå og har i den forbindelse vedtaget en fælles praksis på tværs af International Rekruttering-kontorerne. SIRI har desuden løbende været opmærksom på at vurdere, om vanskelighederne ved fornyelse af pas fortsat er til stede.

Alle ansøgninger kan indgives hos SIRI som sædvanligt. Forlængelsesansøgninger skal indgives online før udløbet af seneste tilladelse.

Hvis det fremgår af sagen, at ansøger i forbindelse med sin ansøgning enten ikke har indgivet en kopi af sit pas, eller at passet er udløbet, anmodes vedkommende om at indgive en kopi

af det nye/forlængede pas. Ansøgeren anmodes herunder om at dokumentere, 1) at vedkommende har ansøgt om et nyt pas hos hjemlandets myndigheder, 2) at vedkommende har af-dækket muligheden for at få det hidtidige pas midlertidigt for-længet.

Det bemærkes, at SIRI kan udstede et laissez-passer med hen-blik på at rejse til hjemlandet eller et europæisk land for at for-ny nationalitetspasset.

Ansøgeren anmodes herefter om at indsende det fornyede pas, når det er muligt, og ansøgningen sættes i bero og afven-ter modtagelsen af det fornyede/forlængede pas.

Et pas forlænges ved, at der isættes en sticker i passet på en af visumsiderne i det udløbne pas, hvor det vil fremgå, hvilken periode passet skal anses som gyldigt.

SIRI meddeler opholds- og arbejdstilladelser med henblik på midlertidigt ophold. Alt efter hvilket opholdsgrundlag, der sø-ges efter, vil en typisk opholdstilladelse gives med gyldighed for op til fem år ad gangen.

Hvis ansøgeren blot har fået sit pas forlænget, vil det typisk be-tyde, at SIRI afkorter tilladelsens gyldighed indtil tre måneder før passets udløb.

Det bemærkes, at en ansøgning om forlængelse, der er indgi-vet rettidigt, tillægges opsættende virkning. Det betyder, at ansøger dermed har ret til at opholde sig her i landet under an-søgningens behandling og har samme rettigheder til at arbej-de, som den opholdstilladelse, der søges forlænget, giver ret til.

SIRI anerkender, at muligheden for fornyelse/forlængelse af venezuelanske pas er vanskeliggjort af situationen i hjemlan-det. Men vi fastholder fortsat samme praksis, idet Udenrigsmini-steriet har oplyst, at det ifølge oplysninger modtaget fra Ve-nezuelas ambassade i Berlin p.t. er muligt for venezuelanske statsborgere at få deres pas forlænget ved den venezuelanske ambassade i Berlin. Det betragtes derfor ikke som værende umuligt at efterkomme det danske paskrav.”

Udlændingestyrelsen har oplyst følgende om styrelsens praksis i sager, hvor ansøger ikke har et gyldigt pas.

”En udlænding skal ved indrejse, under ophold her i landet og ved udrejse herfra være i besiddelse af pas eller andet doku-

ment, der efter udlændinge- og integrationsministerens bestemmelse kan godkendes som rejselegitimation, jf. udlændingelovens § 39, stk. 1. Nordiske statsborgere er undtaget fra bestemmelsen, jf. § 39, stk. 4 (Lovbekendtgørelse nr. 1513 af 22. oktober 2020).

Udlændingestyrelsen kan imidlertid, når humanitære hensyn, hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser taler derfor, tillade, at en udlænding indrejser og opholder sig her i landet uden at være i besiddelse af pas eller anden rejselegitimation, jf. § 1, stk. 4 i bekendtgørelse nr. 1020 af 23. juni 2020 om udlændinges adgang her til landet.

Kravet om, at en udlænding ved indrejse, under ophold og ved udrejse fra landet skal være i besiddelse af pas eller andet dokument, gælder tilsvarende på Færøerne, jf. § 39, stk. 1, i anordning nr. 182 af 22. marts 2001 for ikrafttræden for Færøerne af udlændingeloven, og i Grønland, jf. § 39, stk. 1, i anordning nr. 150 af 23. februar 2001 for ikrafttræden for Grønland af udlændingeloven.

Udlændingestyrelsen kan imidlertid, når humanitære hensyn, hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser taler derfor, tillade, at en udlænding indrejser og opholder sig på Færøerne uden at være i besiddelse af pas eller anden rejselegitimation, jf. Bekendtgørelse nr. 252 af 17. marts 2014 om udlændinges adgang til Færøerne, § 5, stk. 3.

Der er ikke udstedt en særskilt udlændingebekendtgørelse for Grønland, i stedet finder Bekendtgørelse nr. 196 af 23. maj 1980 om udlændinges adgang til og ophold i Danmark anvendelse. Det fremgår af bekendtgørelsens § 6, at Tilsynet med udlændinge (nu Udlændingestyrelsen) eller efter dettes bemyndigelse politimesteren (politidirektøren) kan, når særlige grunde taler derfor, tillade, at en udlænding indrejser i landet uden at være i besiddelse af pas eller anden rejselegitimation.

Såfremt en udlænding ikke er i besiddelse af et gyldigt pas eller andet dokument, der kan godkendes som rejselegitimation, foretages en konkret vurdering af, hvorvidt udlændingen reelt er forhindret i at få udstedt et nationalitetspas fra hjemlandets myndigheder. Det kan fx være tilfældet, hvis udlændingen dokumenterer, at myndighederne i hjemlandet ikke vil udstede et nationalitetspas. Hvis hjemlandets myndigheder ikke vil udstede skriftlig dokumentation for ikke at ville udstede pas, skal udlændingen sandsynliggøre dette på anden måde.

Hvis en udlænding har fået tilladelse til at indrejse og opholde sig her i landet på Færøerne eller i Grønland uden at være i be-

siddelse af pas eller anden rejselegitimation, vil det i forbindelse med en ansøgning om forlængelse af opholdstilladelsen tillige blive vurderet, hvorvidt betingelserne herfor fortsat er til stede, eller om der på ny skal stilles krav om, at udlændingen er i besiddelse af et gyldigt pas eller andet dokument, der kan godkendes som rejselegitimation.

Udlændingestyrelsen har ikke kendskab til de øvrige EU-medlemsstaters praksis i relation til anerkendelse af udløbne venezuelanske nationalitetspas.

Såfremt en udlænding, der har opholdstilladelse på Færøerne eller i Grønland, ønsker at tage ophold i Danmark på baggrund af familiesammenføring, kræver det, at der indgives en selvstændig ansøgning herom. Baggrunden herfor er, at kravene for meddelelse af familiesammenføring på Færøerne/i Grønland og i Danmark er forskellige. Udlændingestyrelsen vil i den forbindelse tillige vurdere, hvorvidt udlændingen er i besiddelse af et gyldigt pas eller andet dokument, der kan godkendes som rejselegitimation, eller om der er forhold, der kan medføre, at udlændingen, tillades indrejse og ophold her i landet uden at være i besiddelse heraf.”

Mattias Tesfaye

/

Jonas From Soelberg