



## UDENRIGSMINISTERIET

### Udenrigsudvalget, Samrådsspørgsmål N-R vedr. Danmarks indsats for skat og udvikling i udviklingslandene

---

**Enhed:**  
Multilateralt Samarbejde  
(MUS)  
**Sagsbehandler:**  
Pernille Mortensen  
**Dato:**  
25-03-2021  
**Sagsnummer:**  
2016-13579

**Bilag:**

Tak for ordet.

Jeg vil gerne indledningsvist gøre opmærksom på, at spørgsmål Q vedrørende en analyse af det danske skattesystem er skatteministerens ressort. Da de øvrige spørgsmål hører under mit ressort – og vores to ministerier i øvrigt arbejder tæt sammen om denne dagsorden – så vil jeg også besvare spørgsmål Q på skatteministerens vegne.

Jeg vil gerne takke for de gode spørgsmål. Skat og udvikling er et emne, som ligger mig meget på sinde som socialdemokratisk udviklingsminister. Regeringen har lagt en hård linje over for skattely-lande. Når pengene ender i skattely, tømmer det ikke kun statskasserne. Det skader også den grundlæggende tillid i samfundet.

I forhold til udviklingslandene, så ved vi fra vores eget samfund, at skat er en vigtig kilde til at finansiere f.eks. sundhed og uddannelse. Et velfungerende skattesystem er også et godt bolværk mod korruption. Så det er et vigtigt emne, vi skal drøfte i dag.

\*\*\*

[spørgsmål N og O]

Jeg vil lægge ud med at besvare spørgsmål N og O samlet.

Danmark tilsluttede sig ”Addis Tax Initiative”, da det blev lanceret i forbindelse med FN’s konference om udviklingsfinansiering i Addis Ababa i 2015. En del af initiativet handlede om, at donorerne tilsammen skulle fordoble deres støtte til skatteområdet i udviklingslandene senest i 2020. Til gengæld skulle udviklingslandene øge deres beskatning og bruge indtægterne på mere udvikling i landene.

Danmark har i perioden 2015 til 2019 haft en bred indsats på skatteområdet. Vi har bl.a. givet støtte til skattereformer i lande som Ghana, Kenya og Myanmar. Vi har også støttet opbygning af skattesystemer i udviklingslandene gennem bidrag til IMF og Verdensbanken. Skatteministeriet har stillet danske skatterådgivere til rådighed for Den Internationale Valutafond, IMF’s, indsats.

Samlet set har Danmark i 2018 udbetalt 47.7 mio. kr. og i 2019 udbetalt 44.6 mio. kr. til skatteindsatser i udviklingslandene.

For god ordens skyld vil jeg også gerne påpege en korrektion i vores Addis Tax Initiative tal fra 2015. Danmarks oprindelige Addis Tax Initiative-tal – baseret på indrapportering til OECD/DAC – var på 47,9 mio. kr. Tallet indeholdt dog 27.5

mio. kr. udbetalt på et program i Mozambique, som ikke skulle have været talt med, da kun en minimal del af programmet havde fokus på skat. Det korrekte tal er ca. 20,4 mio. kr. Danmarks Addis Tax Initiative måltal for 2020 er derfor 40,8 mio. kr. Addis Tax Initiative sekretariatet er enig med Danmark i den tekniske registreringsfejl og fejlen er rettet i seneste monitoreringsrapport fra Addis Tax Initiative.

Danmark har altså indtil 2019 leveret et væsentligt bidrag på skatteområdet. Imidlertid er der i 2020 kun udbetalt 7 mio. kr. til skat. Dette skyldes ene og alene, at vi har været nødt til at omprioritere midler til fordel for en vigtig COVID-indsats, som der har været bred enighed om i ordførerkredsen.

Det ændrer ikke ved, at jeg forbliver optaget af skattedagsordenen og ønsker at fastholde et dansk aftryk.

Det vil også være mit udgangspunkt, når vi mødes senere på foråret og drøfter prioriteter i den nye udviklingspolitiske strategi [uden at jeg på forhånd har lagt mig fast på bestemte indsatser eller niveau].

\*\*\*

[spørgsmål P]

Nu vil jeg besvare spørgsmål P.

Bekæmpelse af fattigdom og ulighed er centralt i udviklings-samarbejdet. Det gælder også, når det kommer til at støtte udviklingslandenes egen ressourcemobilisering.

Danmark har bidraget til en ny forbedret Addis Tax Initiative-aftale. Det har vi gjort netop for at være med til at sikre, at skatteindsatser ikke kun øger udviklingslandenes nationale indtægter, men også mindsker uligheden i landene. Derfor er jeg glad for, at bekæmpelse af ulighed står stærkt i den nye aftale.

Vi har fra dansk side arbejdet for, at der i den nye aftale er endnu bedre mulighed for at dokumentere, at der opnås resultater, og at parterne leverer på de målsætninger som ligger i aftalen. Det mener jeg er afgørende for, at den samlede internationale indsats kan blive mere effektiv.

Jeg synes, at vi fra dansk side kan være tilfredse med indholdet i den nye Addis Tax Initiative-aftale.

Regeringen har endnu ikke endeligt taget stilling til, hvordan Danmarks indsats på skatteområdet skal se ud i de kommende år. Det vil indgå som en naturlig del i drøftelserne om den nye udviklingspolitiske strategi. Det er vigtigt, at den danske indsats bliver en del af en sammenhængende udviklingspolitik. Derfor er jeg også glad for, at vi har denne drøftelse i dag. Jeg vil gerne lytte til jeres overvejelser.

\*\*\*

[spørgsmål R]

Jeg vil nu besvare spørgsmål R.

Den Internationale Valutafond, IMF, har nu i en del år været optaget af den voksende ulighed i mange lande og arbejdet på at modgå den. Danmark samarbejder med Den Internationale Valutafonds trustfond for mobilisering af skatteindtægter.

Her arbejder Danmark bl.a. for at holde IMF fast på at støtte lighedsskabende skattepolitikker og effektive og gennemsigtige skatteadministrationer. Helt i tråd med Addis Tax Initiative.

I forbindelse med en igangværende evaluering af arbejdet under trustfonden har Danmark f.eks. konkret været med til at sikre, at evalueringen kommer med anbefalinger til, hvordan Valutafondens indsatser i endnu højere grad kan være med til at bekæmpe ulighed og skabe varige forbedringer i udviklingslandenes skattesystemer. Arbejdet under trustfonden har indflydelse på, hvordan Valutafonden arbejder med skat i alle sine indsatser.

\*\*\*

[spørgsmål Q]

Til besvarelse af spørgsmål Q har jeg som nævnt indhentet bidrag fra skatteministeren.

Ved tilrettelæggelsen af Danmarks skattesystem er det i første række væsentligt, at der værnes om de danske interesser og det danske skatteprovenu. Når der indføres nye skatteregler, er hovedfokus derfor typisk på den virkning, som skattereglerne måtte have for den danske statskasse og for de danske skatteydere.

Når det er sagt, så skal det danske skattesystem naturligvis tænkes ind i en international sammenhæng. Det indebærer for eksempel, at vi løbende vurderer, om reglerne overholder EU-retten – om der opstår incitament til eller muligheder for skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning – og om der måtte være negative virkninger for andre lande forbundet med de danske skatteregler.

Jeg vil i den forbindelse gerne fremhæve, at regeringen har en ambition om, at det danske skattesystem er skruet sammen på en måde, så det ikke får negative virkninger – såkaldte ”spillover effekter” – for udviklingslandene. Der er da heller ikke noget konkret, der tyder på, at Danmarks skattepolitik generelt skulle være til skade for udviklingslandene.

Når der implementeres nye skatteregler, har regeringen også forpligtet sig til at konsekvensvurdere relevante lovforslag i forhold til FN's 17 verdensmål. På den måde sikres det, at det heller ikke utilsigtet skulle blive tilfældet fremover.

Det er generelt af meget høj prioritet for regeringen, at skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning bekæmpes. Det gælder ikke kun den skatteundgåelse, der måtte ramme den danske statskasse, men også den, der måtte ramme eksempelvis udviklingslande, som kan være særligt udsatte.

At de kan være særligt udsatte skyldes bl.a., at udviklingslandene ikke har de samme ressourcer til at opbygge en stærk skatteforvaltning, som vi har i Danmark.

I den forbindelse kan jeg bemærke, at regeringen også i internationale sammenhænge, fx i EU og i OECD, er fortalere for, at landene har robuste skatteregler, der værner imod skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning. Det er vi ikke kun ud fra et hensyn til det danske skatteprovenu, men også ud fra et hensyn til at mindske overskudsflytning mv. generelt, hvor indkomster fx kanaliseres via udviklingslande til skattely.

Vi har desuden generelt fokus på, at udviklingslandene støttes i form af kapacitetsopbygning, så de enkelte lande får opbygget en stærk skatteadministration med en god skatteforvalt-

ning. Det er vigtigt, at alle lande, som bakker op om bekæmpelsen af skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning, også har de fornødne værktøjer til at deltage i kampen.

Vi er i Danmark også opmærksomme på udviklingslandenes typiske position som investeringsland, når der fx forhandles dobbeltbeskatningsoverenskomster. I sådanne tilfælde inddrages derfor i rimeligt omfang elementer fra FN's modeloverenskomst for dobbeltbeskatningsoverenskomster, der i højere grad end OECD's modeloverenskomst er tilpasset udviklingslandenes position som investeringsland.

Regeringen har ikke på nuværende tidspunkt på tegnebrættet, at der skal gennemføres en fuld konsekvensanalyse af det danske skattesystems virkninger i udviklingslandene. I tilrettelæggelsen af den danske udviklingsbistand indgår dog naturligvis overvejelser om, hvordan Danmarks indsats for at hjælpe udviklingslande på skatteområdet skal se ud i de kommende år.

For eventuelle opfølgende spørgsmål til svaret på spørgsmål Q må jeg henvise til skatteministeren, der skriftligt vil besvare disse.

\*\*\*