

# **FN's 76. Generalforsamling**

## **Danmarks prioriteter**

**Udenrigsministeriet**

**September 2021**

## Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING – Danmark som drivkraft for et bæredygtigt og handlekraftigt FN.....	3
2. DANMARKS PRIORITETER FOR FN'S 76. GENERALFORSAMLING 2021-2022.....	4
2.1 Danmarks indflydelse i FN-samarbejdet.....	4
2.2 En fredelig og stabil verden: Danmarks prioriteter på det freds- og sikkerhedspolitiske område .....	5
2.3 En grønnere verden: Danmarks lederskab i den internationale klimainsats .....	9
2.4. En sikker og tryk verden for alle: Danmarks prioriteter inden for migration, flygtninge og humanitære indsatser .....	10
2.5 Fælles om en verden i balance: Danmarks indsats for fremme af FN's verdensmål.....	12
2.6 En retfærdig verden: Danmarks prioriteter på menneskerettighedsområdet.....	13
2.7 En sundere og mere modstandsdygtig verden: Danmarks solidariske bidrag til håndteringen af COVID-19 .....	14
2.8 Et styrket og fremadskuende FN .....	16

## **1. INDLEDNING – Danmark som drivkraft for et bæredygtigt og handlekraftigt FN**

COVID-19-pandemien har vist os, hvor hurtigt og uforudsigeligt verden omkring os kan ændre sig. Samtidig har sundhedskrisens mange afledte effekter accelereret og forstærket flere af de globale udfordringer, vi stod over for allerede før, pandemien brød ud. Det gælder ikke mindst den globale værdikamp om rammerne for fremtidens internationale regelbaserede samarbejde.

FN er den uomgængelige og centrale arena for håndteringen af vor tids stadig mere komplekse globale udfordringer. Det er åbenlyst både ift. COVID-19, som FN-generalsekretæren har kaldt ”den mest akutte globale krise siden dannelsen af FN i 1945”, og ift. klimakrisen, hvor verden allerede før COVID-19 var bagud ift. Parisaftalens mål. Men det gælder også den bredere kamp for at omsætte Verdensmålene til virkelighed globalt, nationalt og lokalt. Den kamp er væsentlig for at adressere de mange forskelligartede problemer – fra ulighed til undertrykkelse, menneskerettighedskrænkelser og manglende muligheder - der rundt omkring i verden fører til irregulær migration, langstrakte konflikter og et historisk højt antal flygtninge og fordrevne.

Den seneste tids dramatiske udvikling i Afghanistan vil sætte sit præg på dette års generalforsamling. De vanskelige dilemmaer, der er forbundet med spørgsmålet om det internationale samfunds fremtidige tilstedeværelse og engagement ventes at stå højt på dagsordenen. FN var tilstede i Afghanistan også før 2001 og vil ligeledes fremover spille en helt central rolle i bestræbelserne på at opnå fred og udvikling i Afghanistan. Det afghanske folk må ikke lades i stikken.

Hvis vi skal løse vor tids globale udfordringer, er det essentielt, at vi har et stærkt og handlekraftigt FN, hvor de 193 medlemslande kan finde sammen om at definere grundlæggende rettigheder, værdier og spilleregler for fredelig sameksistens samt en bæredygtig og progressiv udvikling. FN’s generalsekretær vil forud for åbningen af FN’s 76. Generalforsamling præsentere sin vision for et styrket og fremadskuende FN. Danmark understøtter generalsekretærens visioner og vil fortsat arbejde for et mere handlekraftigt FN, der også i fremtiden kan bidrage til at skabe rammerne for Danmarks velstand, værdier og tryghed.

Danmark vil fortsætte sit solide og langvarige engagement i FN, hvor vi er kendt som en troværdig, ansvarlig og solidarisk spiller. Vi vil sætte Verdensmålene i centrum og arbejde for en mere lige og bæredygtig verden, hvor FN fastholdes som det centrale forum for at hæve både de globale klimaambitioner og de universelle værdier. Vi vil styrke FN’s evne til at stå vagt om menneskerettighederne og de internationale spilleregler. Sammen med vores EU-familie, det stærke transatlantiske bånd, vores nordiske kollegaer og andre ligesindede lande, skal Danmark fortsat være drivkraft for et mere handlekraftigt FN.

Regeringen vil styrke det danske FN-engagement og arbejde for, at Danmarks stemme bliver større i FN. I en verden, der aldrig har været mere integreret og uforudsigelig på samme tid, vil vi sidde med ved bordet, hvor beslutningerne træffes om international fred og sikkerhed. Derfor har regeringen lanceret Danmarks kandidatur til FN’s Sikkerhedsråd for perioden 2025-2026. FN’s Sikkerhedsråd er afgørende for at sikre en fredeligere og mere tryk verden. Det er det eneste

organ i verden, der kan træffe bindende beslutninger af global rækkevidde. Det er her, stormagterne drøfter international fred og sikkerhed af betydning for os alle. En plads i Sikkerhedsrådet giver Danmark direkte indflydelse på håndteringen af kriser, konflikter og trusler, der er afgørende for vores fælles fremtid og for trygheden i Danmark. Vi vil være verdens tillidsmand og kæmpe for et globalt forpligtende fællesskab, der samler verden om reelle løsninger. Sikkerhedsrådet har brug for lande som Danmark, der bygger bro uden at give køb på de universelle værdier.

Dette prioritetspapir sætter fokus på de mest centrale danske prioriteter under FN's 76. Generalforsamling inden for: 1) *fred og sikkerhed*, 2) *klima og miljø*, 3) *migration, flygtninge og humanitære indsatser*, 4) *Verdensmålene*, 5) *menneskerettigheder*, 6) *sundhed* og 7) *FN-reformdagsordenen*. Prioritetspapiret er retningsgivende for Danmarks FN-engagement, men er ikke udtømmende i forhold til de problemstillinger, som Danmark kan forventes at forholde sig til i løbet af Generalforsamlingen.

## **2. DANMARKS PRIORITETER FOR FN'S 76. GENERALFORSAMLING 2021-2022**

### ***2.1 Danmarks indflydelse i FN-samarbejdet***

FN's 76. Generalforsamling åbnes officielt i FN-hovedkvarteret i New York i september 2021 og løber frem til september 2022. Generaldebatten (ministerugen) åbnes den 21. september 2021 og vil grundet COVID-19-pandemien i år blive afholdt i et hybrid-format.

Generalforsamlingen er FN's demokratiske hjertekammer, hvor de 193 medlemslande hver har én stemme. Rammerne for dansk interessevaretagelse er dog under hastig forandring og præget af den globale værdikamp: Kinas engagement i FN er stigende, og oftest i koalition med Rusland, hvor de særligt i Sikkerhedsrådet udfordrer FN's handlekraft og grundlæggende værdifællesskab, alt imens protektionistiske og nationalistiske kræfter styrkes. Derfor presses Danmark og ligesindede lande oftere i defensiven på værdipolitiske spørgsmål. Omvendt giver USA's genfundne multilaterale engagement mulighed for at revitalisere FN som rammen om den regelbaserede internationale orden. Det kræver indsatser i maskinrummet og tværregionale alliancer, og Danmark vil arbejde for at styrke EU som regional og global aktør i en multipolær verden.

Den globale værdikamp er også en del af bagtæppet for Danmarks sikkerhedsråds kandidatur. Med kandidaturet viser vi Danmarks vilje til at arbejde for et tidssvarende FN, der står vagt om internationale spilleregler og kan sætte effektivt ind over for både akutte og langsigtede trusler mod international fred og sikkerhed. Der er brug for både Sikkerhedsrådet og Generalforsamlingen, hvis vi skal finde fælles løsninger på vor tids sammensatte og forskelligartede kriser, konflikter og trusler. En fredeligere verden og et stærkt FN øger også trygheden i Danmark.

Under FN's Generalforsamling forhandles og stemmes der hvert år om et stort antal ikke-bindende resolutioner og erklæringer. Arbejdet i Generalforsamlingen foregår primært i forsamlingsens seks stående udvalg, hvor der med mere end 300 resolutioner årligt tages operationelle beslutninger om FN's arbejde og forhandles om verdenssamfundets fælles rammer om alt fra klima og bæredygtig udvikling til menneskerettigheder. Dertil kommer arbejdet i en række underorganer som bl.a. FN's Menneskerettighedsråd og FN's Økonomiske og Sociale Råd.

Det kræver et fælles sprog at drøfte - og adressere - globale udfordringer på tværs af verdens lande. FN-resolutionerne etablerer fælles referencerammer for dialog og handling, og det tilstræbes derfor generelt, at resolutioner og erklæringer vedtages ved konsensus, dvs. uden afstemning. Medlemslandene strækker sig gerne for at opnå enighed om en tekst i forhandlingsprocessen. FN-resolutioner er ikke juridisk bindende, men fremskridt over årene er ikke desto mindre vigtige for f.eks. at værne om individets rettigheder eller forme brede politiske forståelser, der sætter en fælles retning og mål for udviklingen, som f.eks. Verdensmålene og Paris-aftalen. Derfor arbejder Danmark for fremskridt på vigtige real- og værdipolitiske dagsordener samtidig med, at FN-systemet og dets organisationer, fonde og programmer forsøges skubbet i den rigtige retning.

Danmarks arbejde og interessevaretagelse i FN tager udgangspunkt i regeringens politik, vedtagne strategier og – inden for rammerne af grundloven – dialogen med Folketinget. Regeringen ønsker at styrke åbenhed og dialog om FN-samarbejdet og dets betydning for danske interesser. Derfor har regeringen udarbejdet en ny FN-procedure, hvor Folketinget to gange årligt vil blive orienteret om væsentlige resultater i FN. Ligeledes vil der blive fremlagt en prioriteringsoversigt for kommende resolutioner. Det vil danne grundlaget for løbende identifikation af, hvad der er vigtigst for Danmark, og hvor vi ønsker at gøre vores indflydelse gældende. Proceduren skal sikre øget inddragelse af alle Folketingets partier omkring de vigtige beslutninger, som træffes i FN.

Danmark fokuserer sit FN-engagement på de områder, hvor Danmark kan gøre en forskel og har væsentlige udenrigs- eller udviklingspolitiske interesser på spil. Dette tæller ikke mindst på de svære dagsordener, hvor Danmark forsat vil være konstruktiv brobygger. På højt prioriterede områder arbejder Danmark proaktivt og søger indflydelse på dagsordner og de tekster, der fremsættes. Det sker primært gennem EU-samarbejdet, hvor Danmark aktivt bidrager til at fastlægge EU's positioner. På områder, der ikke vurderes af væsentlig betydning for Danmark, eller hvor Danmarks interesser er sammenfaldende med hovedlinjen i EU, følger Danmark som udgangspunkt ikke forhandlingerne selv. Derudover indgår Danmark i tæt samarbejde med øvrige nordiske lande om at styrke det multilaterale samarbejde samt fremme fælles værdier og interesser.

## ***2.2 En fredelig og stabil verden: Danmarks prioriteter på det freds- og sikkerhedspolitiske område***

Udviklingen i det globale sikkerhedspolitiske landskab er bekymrende. Spændingerne mellem globale og regionale stormagter vokser og sætter FN's grundlæggende værdifællesskab og instrumenter under pres. Talibans magtovertagelse i Afghanistan præsenterer også en markant udfordring for det internationale samfund. Samtidig understreger COVID-19 og klimakrisen behovet for at sikre, at *alle* aspekter, der truer menneskelig sikkerhed, tages i betragtning i FN's arbejde for en mere sikker verden. Det gælder også menneskerettighedskrænkelser, der både kan være en kilde til konflikt og stopklods for fredsopbygning.

Under den 76. Generalforsamling vil Danmark arbejde for, at FN's evne til at forebygge og håndtere væbnede konflikter fastholdes og udvikles – med henblik på at mindske menneskelig lidelse, forhindre flygtninge- og fordrivelseskriser og skabe fundamentet for varig og bæredygtig fred.

Krisen i **Afghanistan** forventes at blive et helt centralt emne under Generalforsamlingen, hvor FN står tilbage som det primære internationale aftryk efter udtrækningen af de internationale styrker og evakueringen af næsten hele det øvrige internationale samfund i Afghanistan. Danmark vil arbejde for et substantielt og aktivt FN-engagement i Afghanistan, der skal bidrage til at fremme lokal og regional stabilitet, forebygge international terrorisme, sikre kvinder og pigers rettigheder og adgang til uddannelse samt modvirke irregulære migranter og flygtninge. Det handler også om at fastholde de opnåede fremskridt og resultater gennem de sidste 20 år, reducere vold mod civile samt ikke mindst afhjælpe de humanitære behov. Danmark vil arbejde for, at FN fortsat kan bidrage aktivt til bestræbelserne for at opnå bæredygtig fred og udvikling i Afghanistan og støtter derfor op om et fremtidigt mandat for FN's mission i Afghanistan (UNAMA).

Danmark er aktivt engageret i FN's fredsbevarende og stabiliserende indsatser i en række lande, herunder Mali, Irak og Syrien, og bakker op om generalsekretær Guterres' reforminitiativ *Action for Peacekeeping (AAP)* samt det opfølgende initiativ *AAP+*. Der er et stort og **stigende behov for at tilpasse FN's fredsoperationer** til nutidens komplekse konflikter, så de effektivt og ansvarligt – og i samarbejde med relevante partnere – kan opfylde de mandater, Sikkerhedsrådet har givet dem. Det skal bl.a. ske ved at styrke sikkerheden for personel og rette fokus mod de operationelle og tekniske kapaciteter, som er til rådighed i missionerne. Det gælder ligeledes i forhold til beskyttelse af civile. Danmark lægger vægt på ansvarlighed, og på at menneskerettighederne, den humanitære folkeret samt ikke mindst 'kvinder, fred og sikkerhed'-dagsordenen indgår i rammerne for FN's fredsoperationer og tilføres de ressourcer, der er nødvendige for deres implementering i felten. Der er blandt andet brug for at øge fredsoperationernes fokus på at forebygge og beskytte individer mod seksuel og kønsbaseret vold (SGBV) i konfliktsituationer og ansvarliggøre de skyldige. Danmark vil også bidrage til, at FN løfter veteranindsatsen og deres ansvar over for de FN-veteraner, som har sat deres liv på spil for fred og sikkerhed.

Det er centralt for Danmark, at bestræbelserne for at nedbryde FN's silo- og faseopdelte tilgang til konflikt fortsætter. Freden kan kun sikres og vedligeholdes, hvis der skabes rum for inkluderende politiske løsninger, og der **arbejdes på tværs af humanitære, udviklings- og fredsindsatser** (HDP-nexus). Blandt andet gennem styrket støtte til FN's Fredsopbygningsfond og FN's politiske og fredsopbygningsafdeling (DPPA) er Danmark centralt placeret i arbejdet med at omsætte Generalforsamlingens og Sikkerhedsrådets fælles resolution om *Sustaining Peace* fra 2016 til effektiv handling. Danmark har særligt fokus på **at sikre fuld, lige og meningsfuld deltagelse af kvinder og unge** i konfliktforebyggelses- og fredsindsatser samt nødvendigheden af at indtænke klimaforandringer og dets mangeartede effekter i FN's fredsarbejde. Danmark er kandidat til en plads i FN's Fredsopbygningskommission 2023-24, hvor Danmark vil arbejde for at omsætte *Sustaining Peace*-dagsordenen til konkret handling.

Det internationale regime for **nedrustning og ikke-spredning** er under pres og kan ikke længere tages for givet. Der er i stigende grad behov for, at der arbejdes for at bevare de eksisterende aftaler, der bl.a. skal sikre kontrollen med masseødelæggelsesvåben. "New START" om begrænsninger af de strategiske atomvåben mellem USA og Rusland er forlænget med fem år, men nye

våbentyper og Kinas oprustning giver udfordringer. Dertil kommer de fortsatte forhandlinger om atomaftalen med Iran i lyset af USA's udtræden, og Irans fortsatte overtrædelser af aftalen, ligesom Irans manglende overholdelse af forpligtelserne i Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) er årsag til bekymring. Under Generalforsamlingen vil den tiende gennemgangskonference for ikke-spredningstraktaten (NPT) give mulighed for at drøfte nuklear nedrustning og ikke-spredning. Danmark vil i FN arbejde for at sikre det internationale nedrustnings- og ikke-spredningsregimes fortsatte effektivitet, herunder gennem en stærk fælles EU-tilgang på området.

I takt med at **teknologi** er blevet global geopolitik og værdipolitik, er den digitale verdensordens muligheder og risici rykket op på dagsordenen i FN. Under den 76. Generalforsamling vil Danmark fortsat arbejde for at fremme en balanceret og samfundsansvarlig tilgang til teknologi internationalt, der baserer sig på menneskerettigheder og demokratiske værdier samt fremmer civilsamfundets råderum. Danmark vil fortsat støtte op om generalsekretærens dagsorden om digitalt samarbejde. Danmark bakker op om FN-forhandlingerne om normer for ansvarlig statsadfærd i cyberspace og arbejder for at fremme folkerettens anvendelse i cyberspace samt det fri og åbne internet.

Når det kommer til **international terrorisme** udgør militante islamistiske grupper tilknyttet al-Qaeda og ISIL fortsat en alvorlig trussel i flere lande i Mellemøsten og mod international sikkerhed og tryghed. Det samme gør sig gældende i Afrika, herunder f.eks. Sahel og det nordøstlige Mozambique, hvor særligt ISIL via lokale terrorgrupper i stigende grad opnår fodfæste. Endeligt ses stigende fokus på truslen fra højreekstremisme. Udover at Danmark er aktivt medlem den amerikanskledede globale koalition mod ISIL og Global Counterterrorism Forum (GCTF), bakker Danmark også op om FN's globale terrorbekæmpelsesstrategi og lægger herunder stor vægt på forebyggelse, fremme af respekt for retsstatsprincipper og menneskerettigheder samt samtænkning af militære og civile indsatser.

FN udgør en central aktør i **Sahel-regionen**, hvor sikkerhedssituationen fortsat er meget vanskelig, bl.a. som følge af terrorgrupper, organiseret kriminalitet og voldelige konflikter mellem befolkningsgrupper, der i mange tilfælde forstærkes af klimaforandringerne konsekvenser. Gennem et bredt og samtænkt dansk engagement i Sahel, der omfatter humanitær bistand, langsigtet udviklingssamarbejde, stabiliseringsindsatser og bidrag til militære missioner, bakker Danmark op om FN's rolle. Blandt andet har Danmark siden 2013 løbende bidraget til FN's fredsbevarende mission i Mali (MINUSMA) med bl.a. specialoperationsstyrker, stabsofficerer, en styrkechef samt et transportfly, der forventes genudsendt i 2022. Danmark er desuden den største bilaterale donor til UN Women's arbejde med implementering af Malis handlingsplan for kvinder, fred og sikkerhed, og støtter ligeledes sekretariatet for FN's højkommissær for menneskerettigheds (OHCHR)'s arbejde med udvikling og implementering af et rammeværk for G5-Sahel-fællesstyrken (Mauretanien, Mali, Niger, Burkina Faso og Tchad), der skal bidrage til at sikre respekt for menneskerettigheder og international humanitær lov.

Danmark er en stor donor til FN's indsatser i **Irak**, hvor FN spiller en central rolle på stabiliseringsområdet og støtter reformer i landet, bl.a. med henblik på at modvirke, at ustabilitet fører til

irregulær migration samt for at modvirke truslen fra terrorisme. Samtidig spiller FN's politiske støttemission UNAMI også en afgørende rolle, der komplementerer bl.a. NATO's indsats, hvor Danmark har en ledende rolle. Danmark støtter FN's arbejde i Irak, herunder i levering af basale ydelser, akut stabilisering, minerydning samt sikkerhedssektorreformer.

Konflikten i **Syrien** har varet i mere end et årti, og trods færre aktive kamphandlinger er der umiddelbart ingen udsigt til en afslutning. Det ændrer ikke på, at en FN-faciliteret politisk forhandlet afslutning på konflikten er den eneste løsning, der kan bane vejen for vedvarende fred og stabilitet. FN spiller endvidere en central rolle ift. indsatsen for at stille de ansvarlige for brud på menneskerettighederne og krigsforbrydelser til regnskab. Sammen med en troværdig og inklusiv politisk proces er det også en forudsætning for, at de grundlæggende årsager til konflikten kan blive tilstrækkeligt adresseret. Danmark fortsætter støtten til FN's generalsekretærs særlige ud-sending for Syrien samt til syriske NGO'er, der bl.a. indsamler dokumentation af menneskeret-tighedskrænkelser til brug for internationale *accountability*-mekanismer som IIM og CoI<sup>1</sup>.

FN spiller en central rolle i transitionsprocessen i **Libyen**, der har stor betydning for den libyske civilebefolkning, regional stabilitet i både Sahel og Nordafrika og det omfattende irregulære mi-grationspres mod Europa. Danmark bakker op om UNSMIL's mandat og rolle i den såkaldte 'Berlin-proces' og bidrager samtidig bilateralt til en række stabiliserende og humanitære indsatser.

**Afrikas Horn** er i hastig forandring med risiko for yderligere ustabilitet og konflikt. Danmark arbejder for at imødegå denne trussel og for et fredeligt og stabilt Afrikas Horn med fokus på stabilisering, udvikling, forebyggelse af tvungen fordrivelse og irregulær migration, bekæmpelse af voldelig ekstremisme, forbedring af den maritime sikkerhed samt kvinder og børns rettigheder. Sikkerhedsrådet skal i 2021 tage stilling til den fremtidige sikkerhedsarkitektur i Somalia. Dan-mark ser fortsat et behov for international støtte til de somaliske sikkerhedsstyrker, men forventer en forandring i strukturen for Den Afrikanske Unions mission i Somalia (AMISOM). Ift. kon-flikten i Etiopien og særligt Tigray-regionen vil Danmark støtte, at sagen fortsat drøftes i Sikker-hedsrådet og arbejde for en kritisk tilgang fra de forskellige FN-organisationer til krisen.

Danmark vil i FN arbejde for at fremme en politisk løsning i konflikten mellem **Rusland** og **Ukraine** i henhold til Minsk-aftalerne og for at fastholde presset på Rusland som aggressoren. Danmark vil endvidere arbejde for fortsat FN-engagement i forhold til de alvorlige humanitære og menneskeretlige udfordringer på Krim og i det østlige Ukraine.

FN monitorerer menneskerettighedssituationen i **Belarus**, hvor undertrykkelsen af civilbefolk-ningen fortsætter efter det omstridte præsidentvalg i august 2020. Danmark vil arbejde for at holde situationen i Belarus højt på dagsordenen i FN, for at stå vagt om retten til frie og retfærdige valg samt sikre respekt for de grundlæggende menneskerettigheder, og for at de personer, der begår grove menneskerettighedskrænkelser, stilles til ansvar.

---

<sup>1</sup> *International, Impartial and Independent Mechanism (IIM)* og *Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic (CoI)*



Danmark arbejder for at sætte **Myanmar** højt på dagsordenen i Menneskerettighedsrådet og arbejder i FN's Generalforsamling aktivt for at sikre stærkt sprog om bl.a. genindsættelse af den civile regering. Danmark støtter FN's Højkommissær for Menneskerettigheder samt FN-specialrapportøren for Myanmar, der afrapporterer om menneskerettighedssituationen i Myanmar. Danmark er engageret i at genoprette demokratisk regeringsførelse, fred og respekt for menneskerettigheder i Myanmar. Derfor bakker Danmark fuldt op om hhv. FN's særlige udsending og ASEANs særlige udsending, der har til opgave at fremme en fredelig løsning på krisen. Danmark støtter ASEANs rolle som konfliktmægler og den aftalte 5-punktsplan for Myanmar.

### ***2.3 En grønnere verden: Danmarks lederskab i den internationale klimaindsats***

Klimaforandringerne er en af dette århundredes største globale udfordringer, hvilket senest blev understreget med rapporten fra FN's Klimapanel, der tegnede nogle meget dystre scenarier. **Danmark er med forrest i kampen for at hæve de globale klimaambitioner** og sikre, at de omsættes til konkret handling. Klimakampen er en generationskontrakt, vi ikke må bryde. Det er en kollektiv forpligtelse for verdenssamfundet. FN spiller en afgørende rolle i kampen mod klimaforandringerne. På den næste klimapartskonference, COP26 i Glasgow, vil Danmark arbejde for at løfte det globale ambitionsniveau og for at sikre FN's klimakonvention som et effektivt globalt rammeværk til at indfri Parisaftalens målsætninger.

Den 76. Generalforsamling ventes bl.a. brugt som trædesten til COP26 ved at **sætte fokus på den globale klimafinansiering**, herunder behovet for flere ressourcer til klimatilpasning, som særligt de mindst udviklede lande kræver. FN's generalsekretær har tidligere på året meldt ud, at halvdelen af den globale klimafinansiering bør gå til klimatilpasning. Med afsæt i Danmarks nye historisk grønne udviklingspolitiske strategi og en ambitiøs dansk udmelding om styrket klimabistand til udviklingslandene på mindst 25% af bistanden til udviklingslandene fra 2023, vil Danmark kunne spille en nøglerolle som brobygger mellem rige og fattige lande. Denne position styrkes yderligere med den nylige udmelding om, at mindst 60% af den danske klimabistand skal gå til klimatilpasning. Danmark arbejder desuden for at vise vejen mod mere ambitiøse klimabidrag (NDC'er) gennem grønne strategiske partnerskaber med en række af verdens store økonomier, herunder Kina og Indien, der tegner sig for omkring 40% af verdens udledninger.

Der vil under Generalforsamlingen være særligt fokus på Verdensmål 7 (bæredygtig energi), når generalsekretæren afholder det første FN-topmøde om energi i 40 år. Topmødet vil have fokus på energiomstilling, herunder adgang til ren energi, der er central for at indfri FN's verdensmål og Parisaftalen. **Danmark indtager en global lederrolle på energiområdet**, og FN har udpeget Danmark som 'Global Theme Champion' for energiomstilling. Som Global Theme Champion vil Danmark, i forbindelse med topmødet, lancere en "Energy Compact", som skitserer danske ambitioner og målsætninger med fokus på opfyldelse af SDG7 både nationalt og internationalt. Endvidere vil Danmark, forud for topmødet, og som indspil til COP26, sammen med nøglepartnere bl.a. arrangere en "Energy Action Day", der vil sætte fokus på ambitiøse tiltag og annonceringer fra regeringer såvel som ikke-statslige aktører, herunder virksomheder, NGO'er og koalitioner, der skal bidrage til indfrielsen af SDG7. Dette tæller bl.a. danske initiativer som

en alliance om udfasning af olie og gas samt et katalog med frivillige forpligtelser for at fremme grøn hydrogen fra både lande og den private sektor. Danmark vil under den 76. Generalforsamling også sætte fokus på behovet for at reducere udledninger fra shippingsektoren.

**Danmark skal tage lederskab** for at gøre den grønne globale omstilling til en vækstmotor for en socialt retfærdig, grøn økonomisk genopretning efter COVID-19 - *Building Back Better and Greener*. Det indebærer udvikling af nuludlednings-, klimamodstandsdygtige og inklusive samfund og gennem det grønne eksemplets magt bidrage til at øge det globale klimaambitionsniveau. I den grønne genopretning skal investeringer i grønne jobs gå hånd i hånd med klimaambitionerne.

Under den 76. Generalforsamling afholdes for første gang et **FN-topmødet om fødevarer-systemer (UN Food Systems Summit)**. For at leve op til Parisaftalen skal fødevarer- og landbrugssektorens udledninger reduceres til en tredjedel i 2050. Samtidig skal der brødfødes ca. 10 mia. mennesker. Der er behov for at grønne og klimatilpasse fødevarer-systemerne samt fremme cirkulær økonomi, så produktionen leder til færre udledninger og mindre forurening, afskovning og tab af natur. Danmarks fokusområder i forbindelse med fødevarer-topmødet er reduktion af madspild og fødevarer-tab, klimavenlige kostråd, reduktion af antimikrobiel resistens, samt afskovningsfrie værdikæder. Hertil kommer forebyggelse af sultkriser og skolemadsprogrammer i udviklingslande. Fødevarer-sikkerhed og resistens mod klimakriser skal forbedres for at sikre livsgrundlaget for befolkningerne i nærområderne til kriser og konflikt - og dermed skabe alternativer til irregulær migration.

Klimakampen kan ikke ses uafhængigt af den igangværende **biodiversitetskrise**. Millioner af menneskers levevis er direkte afhængig af naturen. Det er COVID-19 og forekomsten af zoonotiske sygdomme et klart eksempel på. Samtidigt spiller jordens økosystemer en afgørende rolle for klimaet, f.eks. ift. lagring af CO<sub>2</sub> i skove, mangrover og have. Danmark var et af de første lande til at støtte FN's årti for genopretning af økosystemer (2021-2030) og arbejder for en tæt kobling mellem den kommende biodiversitetskonference, COP15, og klimakonference, COP26. Her vil en særlig prioritet være at fremme naturbaserede løsninger som et stærkt og effektivt værktøj, der kan løse en række udviklingspolitiske udfordringer og samtidig beskytte og genoprette naturen. Klima-, miljø- og biodiversitetskriserne vil også være i fokus under FN's Havkonference, som afholdes i Lissabon i 2022. Det forventes, at den kommende formand for Generalforsamlingen vil genudpege Danmark til at lede forhandlingerne om konferencens slutdokument.

#### ***2.4. En sikker og tryk verden for alle: Danmarks prioriteter inden for migration, flygtninge og humanitære indsatser***

Irregulær migration er en grænseoverskridende udfordring, og internationalt samarbejde om migration og asyl er nødvendigt. Det er en dansk prioritet for FN-samarbejdet at adressere de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvungen fordrivelse samt at hjælpe flere og bedre langs migrationsruterne og i nærområderne til konflikter og i humanitære kriser.

FN's erklæring om migration, *Global Compact For Safe, Orderly and Regular Migration (GCM)*, fra 2018 udgør den primære referenceramme for internationalt samarbejde om migration. Danmark

tilsluttede sig GCM sammen med langt størstedelen af FN's medlemsstater. FN's generalsekretær rapporterer hvert andet år om implementeringen af GCM. I det danske bidrag til 2020-rapporten understregedes bl.a., at Danmark allerede lever op til de politiske hensigter, der ligger i GCM som en ikke-juridisk bindende erklæring. Dertil blev det fremhævet, at GCM vurderes som en nyttig platform ift. internationalt samarbejde om migration, herunder ift. tilbagetagelse og kapacitetsopbygning af asyl- og migrationsmyndigheder langs migrationsruterne. Det første *International Migration Review Forum* afholdes i maj 2022, hvor der skal gøres status på implementering af GCM.

Migration er et vanskeligt emne i FN's Generalforsamling, herunder for EU, da visse EU-lande ikke tilsluttede sig GCM. I EU-kredsen arbejder Danmark for, at globale udfordringer forbundet med irregulær migration anerkendes og adresseres hvor relevant og på en måde, der også kan understøtte regeringens ambition om et retfærdigt og humant asylsystem.

Med afsæt i Flygtningekonventionen **vil Danmark hjælpe i skrøbelige lande og i nærområderne, hvor fattigdommen i stigende grad er koncentreret, og hvor klimakrisen rammer hårdest.** FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) er en helt central partner, når det drejer sig om at skabe rammerne for et værdigt og sikkert liv for flygtninge og internt fordrevne i deres værtssamfund. Som en del af indsatsen for at afhjælpe globale fordrivelseskriser vil Danmark også i 2021 genbosætte 200 FN-kvoteflygtninge. I relation til erklæringen fra 2018 om flygtninge, *Global Compact for Refugees*, afholdes der i december 2021 et møde på højt embedsmandsniveau, der skal gøre status på implementeringen.

Danmark arbejder for, at pigers og kvinders rettigheder sikres i humanitære og fordrivelseskriser og har i 2021-2022 formandskabet for det internationale *Call to Action on Protection from Gender-based Violence in Emergencies*. Det skal bruges til at gå i front globalt for at styrke indsatsen for **bekæmpelse af seksuel og kønsbaseret vold**, herunder styrke pigers og kvinders rettigheder, adgang til sundhed, uddannelse samt beskyttelse i humanitære og fordrivelseskriser.

En række langstrakte humanitære kriser kræver fortsat verdens opmærksomhed, og indsatser her prioriteres højt fra dansk side, ikke mindst gennem FN. Det gælder bl.a. konflikterne i Syrien, Yemen, Etiopien, Sydsudan, Sahel, Myanmar og særligt Afghanistan, hvor næsten halvdelen af befolkningen allerede inden Talibans magtovertagelse var afhængige af humanitær hjælp, og situationen forventes forværret i den kommende tid. I forhold til sult arbejder Danmark for, at det internationale samfund leverer livreddende humanitær fødevarerhjælp og styrker den langsigtede fødevarerikkerhed i nærområderne. Danmark har blandt andet ydet ekstraordinært bidrag på 100 millioner kroner til Internationalt Røde Kors og FN for at afhjælpe den humanitære krise i Afghanistan. Derudover er der blevet bevilliget 20 mio. kr. som reaktion på FN's appel om at sikre humanitære flyvninger til Afghanistan og ud i de svært tilgængelige områder.

Danmark vil forsat bakke op om generalsekretærens ambitioner om, hvor passende, at styrke samtænkningen af FN's indsatser inden for humanitær bistand, udvikling og fredsofbygning, samt arbejde for at fremme tidlige humanitære indsatser, der kan være med til at forebygge kriser, begrænse menneskelig lidelse og sikre, at midlerne bruges så effektivt som muligt.

## ***2.5 Fælles om en verden i balance: Danmarks indsats for fremme af FN's verdensmål***

**FN's 17 verdensmål**, Parisaftalen og aftalen om udviklingsfinansiering fra Addis Ababa udstikker en fælles og forbunden global vision for en bæredygtig udvikling, både økonomisk, socialt og miljømæssigt. Faktum er dog, at intet land på nuværende tidspunkt står til at kunne opnå Verdensmålene inden 2030. Det var allerede tilfældet, inden verden blev ramt af COVID-19, der har betydet yderligere tilbageslag for stort set alle Verdensmålene og den globale bæredygtige udvikling, hvor særligt sårbare lande og befolkningsgrupper er blevet ramt hårdest. Danmarks nye udviklingspolitiske strategi "Fælles om Verden" beskriver Danmarks bidrag til at løse nogle af tidens store udfordringer: Klimakrisen, fordrivelse og presset fra irregulær migration. Med en fastholdelse af en bistandsprocent på 0,7 pct. af BNP er Danmark fortsat blandt de få lande, der efterlever FN's anbefaling til bistandsniveau. På tværs af Danmarks udviklingssamarbejde bidrager Danmark til Verdensmålenes gennemførelse gennem bæredygtig udvikling og vækst for verdens fattigste.

**Addis Ababa-aftalen** om udviklingsfinansiering er en integreret del af 2030-dagsordenen. Der er dog fortsat store udfordringer i forhold til at mobilisere de investeringer, der skal til. Danmark vil fortsat bidrage til at realisere Addis Ababa-aftalen og 2030-dagsordenens målsætninger ved fastholdelse af et højt bistandsniveau og i relevante FN-processer sætte fokus på mobilisering af udviklingslandenes egne ressourcer, herunder øgede skatteindtægter og bedre styring og transparens af deres anvendelse. Vi vil mobilisere finansiering til bæredygtig udvikling fra en række forskellige kilder, særligt fra den private sektor gennem nytænkning og offentlige-private partnerskaber. Verdensmålene og Parisaftalen kan ikke opnås gennem udviklingsbistand alene.

**Ligestilling, kvinder og pigers rettigheder samt adgang til kvalitetsuddannelse** i og uden for humanitære situationer er afgørende for at nå Verdensmålene og er højt prioriterede indsatsområder for Danmark. Danmark arbejder aktivt for at fremme seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Danmark er blandt de toneangivende lande i arbejdet for at styrke og forsvare eksisterende normative standarder, som er under pres fra værdikonservative kræfter. COVID-19 har yderligere forstærket presset på kvinder og pigers rettigheder og sat allerede svage sundhedssystemer under yderligere pres. Danmark vil derfor fortsat være en solidarisk og stærk stemme for verdens piger og kvinder i FN og på landeniveau.

Adgang til **uddannelse** og især kvaliteten af uddannelse er vigtig for, at ethvert menneske kan bruge sine rettigheder og er løftestang til at sikre lighed i et samfund. Danmark vil derfor arbejde for lige adgang til uddannelse med fokus på sårbare grupper, øget uddannelseskvalitet samt ligestilling i og igennem uddannelse, så drenge og piger vokser op som ligeværdige borgere.

**Verdens 1,8 mia. unge** udgør et enormt potentiale for bæredygtig udvikling, og inddragelsen af unge er afgørende for at sikre deres fremtid og realiseringen af Verdensmålene. Bæredygtig udvikling skal realiseres med og af unge, ikke blot for unge. På tværs af Danmarks udviklingsindsatser vil vi støtte op om de unge, der arbejder for at skabe positive forandringer. Vi vil skabe muligheder for, at de unge lyttes til og inddrages meningsfuldt som ligeværdige aktører i udviklingen af deres samfund. Derfor vil vi også arbejde for, at de store generationer af unge, ikke

mindst i Afrika, får muligheder og en fremtid, der hvor de er, gennem uddannelse og anstændige jobs. Danmark er anerkendt som et foregangsland på ungeområdet og vil fortsætte det aktive arbejde for meningsfuld ungeinddragelse i FN.

Styrkelse af **civilsamfundets råderum** – offline og online – er en dansk prioritet, herunder indsatsen for at imødegå det globale pres på forenings-, forsamlings- og ytringsfriheden, beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere m.v. Inklusion og grundlæggende frihedsrettigheder gennem en rettighedsbaseret tilgang til udvikling og demokratisk regeringsførelse er ikke kun mål i sig selv, men også forudsætninger for Verdensmålenes indfrielse. Danmark er en fast stemme i multilaterale fora for at fremme internationale normer på området og sikre civilsamfundets deltagelse i FN-processer, herunder gennem et nyt partnerskab, UNmute, for at fremme mulighederne for meningsfuld civilsamfundsinddragelse i FN.

Danmark har øget fokus på råderummet *online*, hvor frihedsrettigheder er under massivt pres globalt og især i nye og skrøbelige demokratier. Med det nye dansklede initiativ **Tech for Democracy** er Danmark gået i front for at sikre, at udviklingen og anvendelsen af nye digitale teknologier bidrager til at fremme demokrati og menneskerettigheder.

**Partnerskaber** med den private sektor, internationale finansielle institutioner og øvrige aktører, der kan være med til udvikle, skalere samt investere i bæredygtige og grønne løsninger, er afgørende for at løfte den fælles vision i Verdensmålene og Parisaftalen. Danmark er førende i forhold til at udforske og styrke partnerskabsdimensionen, bl.a. med initiativer som Verdensmålsfonden samt det globale initiativ P4G. Stærke partnerskaber mellem offentlige, private og civilsamfundsaktører kan bidrage med viden og teknologi, der fremmer den grønne omstilling.

## ***2.6 En retfærdig verden: Danmarks prioriteter på menneskerettighedsområdet***

Presset på menneskerettigheder og demokratiske spilleregler er fortsat stort. Situationen i Afghanistan har vist os, hvor sårbare særligt udsatte grupper som kvinder og etniske og religiøse minoriteter er i krisetider. Autokratiske regeringer har udnyttet COVID-19 til at indskrænke menneskerettighederne, og hele 75% af verdens befolkning har i 2020 set deres demokratiske råderum og rettigheder begrænset. Samtidig sættes der i stigende grad spørgsmålstegn ved menneskerettighedernes universalitet i multilaterale fora. De geo- og værdipolitiske magtstrukturer øger behovet for en stærk dansk og europæisk stemme for en fri og regelbaseret verdensorden med respekt for menneskerettighederne. Det danske engagement i Generalforsamlingen og FN's Menneskerettighedsråd fokuserer på at sikre respekt for det enkelte menneskes frihed og rettigheder og på at bevare de seneste årtiers fremskridt. Danmark vil modarbejde narrative, der søger at underminere de menneskeretlige grundprincipper og arbejde for, at kritiske landesituationer adresseres for at forebygge menneskerettighedskrænkelser, og at de ansvarlige for menneskerettighedskrænkelser bliver stillet til ansvar.

Regeringen fokuserer på de sårbare grupper, der er særligt hårdt ramt af COVID-19 krisen, herunder kvinder og piger, oprindelige folk, forfulgte minoriteter og grupper, civilsamfundsaktører og menneskerettighedsforkæmpere. Danmark vil fortsat have fokus på, at indsatsen for at

fremme **kvinders og pigers rettigheder** styrkes, herunder med bekæmpelse af diskrimination, vold og kønsstereotyper samt fremme af seksuel reproduktiv sundhed og rettigheder samt lige muligheder i samfundet. Derudover fortsætter indsatsen for bekæmpelse af diskrimination på baggrund af seksuel orientering eller kønsidentitet.

Danmark fortsætter det mangeårige ledende engagement i at skabe global konsensus om det universelle torturforbud og fremlægger tilbagevendende resolutioner om **torturbekæmpelse** i Generalforsamlingen og Menneskerettighedsrådet. Danmark bidrager gennem det tværregionale danskinitierede *'Convention against Torture Initiative'* ligeledes til at fremme implementering af FN's Torturkonvention gennem dialog mellem stater.

Sammen med Grønland arbejder regeringen for at sikre respekten for **oprindelige folks rettigheder** med særligt fokus på samtykke, normdannelse og styrkelse af oprindelige folks deltagelse og inddragelse i navnlig FN-regi. Regeringen har også særligt fokus på fremme af **religions- og trosfrihed** og beskyttelse af forfulgte minoriteter og grupper, herunder kristne og ateister, og arbejder for konkrete forbedringer på landeniveau gennem dialog og mobilisering af det internationale samfund. Indsatsen dækker ligeledes bekæmpelse af antisemitisme.

Den danskledede indsats for at integrere **menneskerettighedsindsatsen og 2030-dagsordenen** vinder fodfæste og er bl.a. blevet fremhævet af FN's generalsekretær gennem hans 'Call to Action for Human Rights', der søger at strømline menneskerettighederne på tværs af indsatser, herunder som centralt element i FN's håndtering af COVID-19 og genopretningsindsatser. Med afsæt i det dansk-initierede *Sustainable Recovery Pledge* vil Danmark arbejde for at fremme en bæredygtig genopretning efter COVID-19 med respekt for menneskerettighederne som grundlag.

I tråd med Verdensmål 16 om fred, retfærdighed og stærke institutioner arbejder Danmark for at operationalisere **'Responsibility to Protect'** (R2P) – princippet om stateres ansvar for at forhindre grove overgreb, herunder overgreb begået af forsvars- og sikkerhedsstyrker samt ansvaret for at bekæmpe straffrihed for grove menneskerettighedskrænkelser.

Også arbejdet i Generalforsamlingen 6. udvalg om **folkeret** udgør en mulighed for at understøtte den internationale normdannelse, ligesom det er en dansk prioritet at understøtte respekt for internationale regelsæt, fredelig tvistbilæggelse og styrkelse af retsstatsprincipper. Regeringen arbejder for bred opbakning til den Internationale Straffedomstol. Regeringen engagerer sig i processen for evalueringen af **menneskerettighedstraktatorganerne** med henblik på at styrke effektiviteten og kvaliteten af komiteernes arbejde.

### ***2.7 En sundere og mere modstandsdygtig verden: Danmarks solidariske bidrag til håndteringen af COVID-19***

COVID-19-krisen har ramt hele verden hårdt og har tydeligt vist, at verden er bundet sammen i et globalt skæbnefællesskab, hvor ingen er sikre, før alle er sikre. Pandemien har medført alvorlige **sociale og økonomiske følgevirkninger** - ikke mindst i udviklingslandene. Allerede svage

sundhedssystemer er kommet under yderligere pres, fødevarerensikkerheden er steget, og fattigdom og ulighed øget. Pandemien og dens følgevirkninger har ramt de mest sårbare mennesker hårdest: de allerfattigste, flygtninge og internt fordrevne, marginaliserede grupper og piger og kvinder. Mere end noget har COVID-19 illustreret, at global sundhed også udgør et udenrigshandels-, sikkerheds- og udviklingspolitisk anliggende. Danske styrkepositioner i det globale sundhedssamarbejde er derfor kun blevet mere aktuelle.

Den barske sandhed er, at verdenssamfundet ikke var forberedt på en pandemi som COVID-19. Der er derfor brug for en styrket FN-ledet sundhedsarkitektur, der er bedre rustet til at håndtere globale sundhedskriser, som kan understøtte opbygningen af bæredygtige sundhedssystemer og sikre lige adgang til sundhedsydelser – særligt i udviklingslande og andre skrøbelige områder. Danmark vil arbejde for et stærkere multilateralt sundhedssamarbejde, og **styrkelse og reform af WHO**. COVID-19 krisen har understreget vigtigheden af WHO, som den globale aktør med mandat til at sikre fælles forpligtende standarder og en samlet indsats. Derfor støtter Danmark forslaget om en **international pandemitraktat** forankret i WHO og vil sammen med EU engagere sig i forhandlingerne af en aftale, der skal bidrage til en mere koordineret og solidarisk global respons på sundhedskriser. Som medformand arbejder Danmark endvidere for forebyggelse og styrkelse af det globale pandemiberedskab gennem den New York-baserede 'vennegruppe for solidaritet og global sundhedssikkerhed'. Danmark vil arbejde for et styrket globalt sundhedsberedskab ud fra bl.a. **One Health-tilgangen**, hvor både dyrs, menneskers og miljøets velvære tages i betragtning. Denne tilgang er central i forebyggelsen af zoonotiske sygdomme som COVID-19 og i bekæmpelsen af antibiotikaresistens, som udgør en stigende sundhedstrussel.

Med udviklingen af effektive **COVID-19-vacciner** har verden fået et nyt, livsvigtigt redskab. Lige adgang til diagnostik, testudstyr, vacciner og behandling er afgørende for at bremse COVID-19-krisen og sikre grundlaget for en bæredygtig global genopretning. Danmark har derfor støttet COVAX-faciliteten<sup>2</sup> og andre multilaterale partnere som UNICEF, der står i spidsen for verdens til dato største vaccinationskampagne. Under FN's 76. Generalforsamling vil Danmark skubbe på for international solidaritet og lige adgang til vacciner for at beskytte verdens fattigste og mest udsatte grupper, herunder ved højniveaumødet om 'vacciner for alle'.

COVID-19-krisen har samtidig understreget vigtigheden af et effektivt FN, som kan lede en samlet multilateral respons på globale kriser. Det er afgørende, at COVID-19-krisen også fremadrettet håndteres koordineret, samtænkt og solidarisk for at sikre en grøn og bæredygtig genopretning og forhindre lignende kriser i fremtiden. Danmark har gennem COVID-19 hjælpepakker og støtte til særlige akutindsatser understøttet bl.a. disse prioriteter gennem målrettede bidrag til flere FN-organisationer.

---

<sup>2</sup> COVAX-faciliteten udgør vaccinesporet i 'Access to Covid-19 Tools Accelerator' (ACT-A), som er målrettet lav- og mellemindkomstlande. COVAX ledes af den *Globale Vaccine Alliance* (GAVI), *Coalition for Epidemic Preparedness Innovations* (CEPI) og WHO.

## 2.8 Et styrket og fremadskuende FN

Ved FN's 75-års jubilæum i 2020 vedtog medlemslandenes regeringschefer en politisk erklæring med fokus på kollektiv opbakning til FN-systemet og den multilaterale orden. I erklæringen anmoder FN's medlemslande generalsekretæren om inden udgangen af den 75. Generalforsamling at udarbejde en rapport med anbefalinger til, hvordan FN og medlemslandene kan fremme vores fælles dagsorden (**'Common Agenda'**). Rapporten forventes bl.a. at sætte fokus på (gen)etableringen af den sociale kontrakt, sociale sikkerhedsnet og uddannelse (livslang læring) for alle. Derudover forventning om betydeligt fokus på digitalisering (herunder beskyttelse af menneskerettighederne online) og 'digital commons' samt anbefalinger målrettet klima og miljø, der går længere end Parisaftalen. Afhængig af dynamikkerne mellem de 193 medlemslande vil *Common Agenda*-rapporten kunne skabe fornyet momentum for et styrket FN og være et vigtigt værktøj for generalsekretærens fortsatte arbejde for at løfte og revitalisere FN. Danmark vil engagere sig i dette arbejde for at sikre aftryk på fremtidens FN.

Danmark har aktivt støttet generalsekretærens **reformdagsorden**, siden han tiltrådte i 2017. Det gælder ikke mindst reform af FN's udviklingssystem. COVID-19-krisen har understreget vigtigheden af et robust og effektivt FN, som kan lede den globale håndtering af de stadig mere komplekse kriser, verden står overfor – ikke mindst på landeniveau. I 2021, efter reformernes treårige implementeringsfase, ses konkrete reformaftryk og forbedret landekoordination i FN's udviklings- og humanitære indsatser. Danmark vil også fremadrettet støtte reformarbejdets fulde implementering og bidrage til et FN, der er bedre rustet til at håndtere globale udfordringer.

FN befinder sig i den værste **budgetkrise** i nyere tid. Situationen er uholdbar og udfordrer FN's kapacitet til at udfylde sit mandat. Krisen kommer på et tidspunkt, hvor FN og det multilaterale system i forvejen er under pres. En indsats for at løse FN's budgetkrise hænger uløseligt sammen med Danmarks indsats for et fremadskuende, relevant og effektivt FN, hvorfor Danmark vil arbejde for, at medlemslandene betaler deres FN-bidrag til fulde og til tiden. Danmark arbejder derfor for at samle opbakning til et nyt initiativ, der søger at udvide kredsen af medlemslande, som betaler deres bidrag til FN's generelle budget fuldt ud og rettidigt. Det vil kunne styrke FN's økonomi og sikre bedre betingelser for at gennemføre organisationens mandat og aktiviteter.