

Ministeren



Uddannelses- og Forskningsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

I brev af 21. maj har udvalget efter ønske fra Pernille Skipper (EL) stillet mig følgende spørgsmål:

Alm. del spørgsmål 194

Vil ministeren redegøre for, hvad mindreprovenuet vil være, hvis mindrereguleringen af Statens Uddannelsesstøtte i perioden 2014-2021 tilbagerulles? Provenuvirkningen bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og skat, og efter tilbageløb, skat og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser.

Slutteligt bedes endvidere redegøre for indkomstvirkningen fordelt på indkomstdeciler samt den forventede påvirkning af den disponible indkomst fordelt på aldersgrupperne 15-19 år, 20-24 år, 25-29 år, 15-25 år og 15-30 år samt virkningen på Gini-koefficienten.

Slutteligt bedes ministeren redegøre for, hvor meget de forskellige månedlige SU-satser ville stige som følge af en sådan tilbagerulning.

Svar

En tilbagerulning af afdæmpet regulering (mindrereguleringen) fremover vil øge samtlige SU-satser med ca. 6,5 pct. i 2021. F.eks. ville SU-satsen for udeboende dermed være 6.729 kr. i 2021 uden afdæmpet regulering, hvilket er 408 kr. højere end SU-satsen i dag er i 2021.

Det skønnes at en tilbagerulning af afdæmpet regulering efter skat og tilbageløb og adfærd vil svække den strukturelle offentlige saldo med 1,0 mia. kr. Effekten slår igennem øjeblikkeligt, hvorfor der vil være tale om samme varige virkning i årene 2021-2025.

15. december 2021

**Uddannelses- og
Forskningsministeriet**

Børsgade 4
Postboks 2135
1015 København K
Tel. 3392 9700

www.ufm.dk

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr.
238455

Tabel 1

Skønnet øjeblikkelig og varig virkning på den strukturelle offentlige saldo af afdæmpet regulering, mia.kr., 2021 pl

Mia. kr.	Direkte udgiftsvirkning	Udgifter efter skat ¹	Udgifter efter tilbageløb og skat	Udgifter efter skat og tilbageløb og adfærd
Tilbagerulning af afdæmpet regulering	1,4	0,9	0,7	1,0

Anm.: Tabellen er afrundet til nærmeste 100 mio. kr.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet

Det er lagt til grund for besvarelsen, at forslaget vil forlænge studietiden og mindske arbejdet under studiet. Det er de samme forudsætninger, der er anvendt i forbindelse med besvarelse af FIU alm.del spm. 250, hvor en videreførelse af afdæmpet regulering vil reducere studietidsforsinkelsen og øge merarbejdet under studiet.

**Uddannelses- og
Forskningsministeriet**

Tabel 2 viser de månedlige SU-satser i 2021, SU i 2021 uden afdæmpet regulering og forskellen mellem de to satser for hhv. ungdomsuddannelser og videregående uddannelser påbegyndt efter den 1. juli 2014. F.eks. vil en tilbagerulning give en stigning i grundsatsen på 64 kr. og det maksimale tillæg vil stige med 110 kr. for hjemmeboende på hhv. ungdomsuddannelser og videregående uddannelse.

Tabel 2

Stigningen i SU-sats som følge af tilbagerulning af afdæmpet regulering, kr. (2021 pl)

Ungdomsuddannelse			
	SU-sats med afdæmpet regulering	SU-sats uden afdæmpet regulering	Stigning i SU-sats som følge af tilbagerulning
Hjemmeboende (tillæg afhængig af forældreindkomst)	Grundsats 982 Maks tillæg 1.743	Grundsats 1.046 Maks tillæg 1.853	Grundsats 64 Maks tillæg 110
Udeboende, 18-19 år, (tillæg afhængig af forældreindkomst)	Grundsats 4.055 Maks tillæg 2.266	Grundsats 4.314 Maks tillæg 2.415	Grundsats 259 Maks tillæg 149
Udeboende, 20 år eller derover	6.321	6.729	408
Videregående uddannelse			
Hjemmeboende (afhængig af forældreindkomst)	Grundsats 982 Maks tillæg 1.743	Grundsats 1.046 Maks tillæg 1.853	Grundsats 64 Maks tillæg 110
Udeboende	6.321	6.729	408

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet

Derudover er f.eks. SU-forsørgertillæg, SU-handicaptillæg, SU-lån, slutlån, supplerende SU-forsørgertillæg, fribeløb og udlandsstipendium også reguleret med afdæmpet regulering.

¹ Bemærk at der ikke helt i tråd med spørgsmålsformuleringen fraregnes skat før tilbageløb. Det skyldes, at tilbageløbet opgøres på baggrund af ændringen i den disponible indkomst dvs. ændringen i SU efter skat. Ændringen i den disponible indkomst vil før eller siden omsættes til et ændret forbrug, som vil indebære tilbageløb i form af indtægter fra moms og afgifter.

Fordelingsvirkninger

Der tages i opgørelserne af fordelingsvirkningerne udgangspunkt i virkningerne på de familieækvivalerede disponible indkomster.

Tiltaget øger især den disponible indkomst i bunden af indkomstfordelingen. Mens den gennemsnitlige virkning på den årlige disponible indkomst opgjort for hele befolkningen er 0,1 pct. så øges den gennemsnitlige disponible indkomst i det laveste indkomstdecil med 1 pct., *jf. tabel 3*.

Fordelingsvirkningen skal ses i lyset af, at især udeboende SU-modtagere har indkomster i den laveste del af indkomstfordelingen. Hjemmeboende SU-modtagere er i højere grad fordelt over hele indkomstfordelingen, idet deres placering i indkomstfordelingen afspejler husholdningens disponible indkomst, dvs. inklusive forældrenes indkomster. Forslaget vil dog også for de hjemmeboende have størst betydning i de lavere indkomstdeciler, idet SU-satsen for hjemmeboende afhænger af forældres indkomst.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Tabel 3

Virkning af en tilbagerulning af afdæmpet reguleringen af SU i årene 2014-21 på de årlige disponible indkomster fordelt på deciler af den disponible indkomst

Decilgruppe	Virkning på disponibel indkomst, pct.
1	1,0
2	0,3
3	0,1
4	0,1
5	0,0
6	0,0
7	0,0
8	0,0
9	0,0
10	0,0
Alle	0,1

Anm.: Der er i tabellen anvendt den familieækvivalerede disponible indkomst. Det betyder for det første, at ændringen i SU-satsen påvirker den disponible indkomst for alle medlemmer af husholdningen. Således at den (familieækvivalerede) disponible indkomst for forældrene, som ikke er på SU, også blive påvirket af en forhøjelse af SU-satsen for deres hjemmeboende SU-modtagere. For det andet betyder det, at der tages højde for stordriftsfordele i familien, altså at en familie med to personer fx ikke skal have dobbelt så stor en faktisk disponibel indkomst som en familie med én person for at have de samme forbrugsmuligheder (per person).

Kilde: Egne beregninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen.

Det skal bemærkes, at SU-modtageres placering i den lave del af indkomstfordelingen for de fleste er et midlertidigt forhold. Når de afslutter deres uddannelse og træder ud på arbejdsmarkedet, vil de for langt hovedpartens vedkommende tage et spring opad i indkomstfordelingen. Opgjort i et livsperspektiv skønnes ændring i

niveauet for SU satserne at være omtrent fordelingspolitisk neutrale (Økonomi- og Indenrigsministeriet, 2013, s. 108).²

Virksomheden på de disponible indkomster fordelt på aldersgrupperne fremgår af tabel 4, hvoraf der endvidere fremgår et opgørelse af virkningen på SU-modtagernes individuelle disponible indkomster.

Tiltaget vil have størst virkning på de gennemsnitlige disponible indkomster blandt de 20-24-årige. Den beskedne virkning for 15-19-årige skal ses i lyset af, at 15-17-årige ikke er berettiget til SU. Deres disponible indkomst påvirkes derfor alene igennem familieækvivaleringen. For alle grupper gælder det dog, at virkningen på den disponible indkomst reduceres, når der familieækvivaleres. Det skyldes, at tiltaget vil øge den familieækvivalerede indkomst for alle, der deler husstand med en SU-modtager, og virkningen af tiltaget deles derfor ud over flere personer.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Tabel 4

Virksomheden på de disponible indkomster fordelt på aldersgrupper, pct.

Aldersgruppe	Individuel disponibel indkomst	Familieækvivaleret disponibel indkomst
15-19 år	0,7	0,1
20-24 år	1,0	0,6
25-29 år	0,4	0,4
15-25 år	0,9	0,3
15-30 år	0,6	0,3

Anm.: Personerne er inddelt i aldersgrupper på baggrund af deres alder ultimo 2021.
Kilde: Egne beregninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen.

Overordnet vil tiltaget reducere de årlige indkomstforskellene, svarende til en reduktion af Gini-koefficienten med 0,06 pct.-point. Det skal, som tidligere nævnt, bemærkes, at SU-modtagernes placering i den lave del af indkomstfordelingen for de fleste er et midlertidigt forhold. Opgjort i et livsperspektiv skønnes ændring i niveauet for SU satserne at være omtrent fordelingspolitisk neutrale (Økonomi- og Indenrigsministeriet, 2013, s. 108).³ Virkningen på Gini-koefficienten skal derfor også ses i dette lys.

Med venlig hilsen

Jesper Petersen

² Økonomi- og Indenrigsministeriet (2013), "Fordeling og incitamenter"

³ Se fodnote 2