



**BØRNE- OG  
UNDERVISNINGS-  
MINISTERIET**

Uddannelses- og Forskningsudvalget  
Christiansborg

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21  
1220 København K  
Tlf. nr.: 32 92 50 00  
E-mail: [uvm@uvm.dk](mailto:uvm@uvm.dk)  
[www.uvm.dk](http://www.uvm.dk)  
CVR nr.: 20453044

Svar på spørgsmål 193 (Alm. del):

I brev af 21. maj 2021 har udvalget efter ønske fra Pernille Skipper (EL) stillet uddannelses- og forskningsministeren følgende spørgsmål:

27. september 2021  
Sags nr.: 21/17654

Spørgsmål 193:

Vil ministeren redegøre for, hvad mindreprovenuet vil være, hvis skoleydelsen til FGU-elever hæves med tusind kroner om måneden? Provenuvirkningen bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og skat, og efter tilbageløb, skat og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser.

Ministeren bedes endvidere redegøre for indkomstvirkningen fordelt på indkomstdeciler samt den forventede påvirkning af den disponible indkomst fordelt på aldersgrupperne 15-19 år, 20-24 år, 25-29 år, 15-25 år og 15-30 år samt virkningen på Gini-koefficienten.

Svar:

I forlængelse af uddannelses- og forskningsministerens foreløbige svar af 3. juni 2021 er hermed endeligt svar på UFU alm. del – spm. 193.

Da spørgsmålet vedrører skoleydelsen ved forberedende grunduddannelse, er det aftalt, at jeg besvarer spørgsmålet. For de dele af spørgsmålet, der vedrører tilbageløb, skat, adfærd samt indkomstvirkning og Gini-koefficient, er det besvaret med bidrag fra finansministeren.

Spørgsmålet forstås som relateret til de tre satser for skoleydelse på forberedende grunduddannelse. Dvs. for hhv. unge under 18 år, 18 år og derover, der er hjemmeboende, og 18 år og derover, som er udeboende. Der er således ikke beregnet et udgiftsskøn for et tilsvarende løft af forsørgertillægget med 1.000 kr., da dette jf. lov om institutioner for forberedende grunduddannelse benævnes som et tillæg.

### Udgiftsvurdering ved at hæve skoleydelsen med 1.000 kr. om måneden

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at en stigning i skoleydelsen på 1.000 kr. om måneden vil medføre merudgifter på ca. 75 mio. kr. i 2021 og frem efter skat, tilbageløb og adfærd, jf. tabel 1.

Tabel 1

#### Virkning af en forhøjelse af skoleydelsen til FGU-elever på 1.000 kr. om måneden

Mio. kr. (2021-pl)	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbar virkning	-110	-115	-115	-115	-115	-115
Virkning efter skat*	-85	-85	-90	-90	-90	-90
Virkning efter skat og tilbageløb	-65	-65	-70	-70	-70	-70
Virkning efter skat, tilbageløb og adfærd**	-75	-75	-75	-75	-75	-75

Anm.: Beløb er afrundet til nærmeste 5 millioner.

Satserne på skoleydelse er på ugebasis, hvorfor de er hævet med beløbet 1.000 kr./4,333 svarende til det gennemsnitlige ugeantal pr. måned. Det forudsættes, at Den kommunale ungeindsats (KUI) ikke vil visitere flere elever til FGU også selvom skoleydelsen forhøjes. I beregningen er hver af de tre satser for skoleydelse på forberedende grunduddannelse hævet med 1000 kr. pr. måned, dvs. for hhv. unge under 18 år, 18 år og derover, der er hjemmeboende og 18 år og derover, som er udeboende. Der er ikke indregnet ændringer af forsørgertillægget.

\* Bemærk at der ikke i tråd med spørgsmålsformuleringen fraregnes skat for tilbageløb. Det skyldes, at skat skal trækkes fra, inden tilbageløb kan beregnes. Tilbageløb opgøres på baggrund af ændringen i den disponible indkomst, idet det antages, at forhøjelsen af den disponible indkomst før eller siden vil omsættes til et forbrug med et gennemsnitligt moms- og afgiftsindhold på 23 pct.

\*\* Den opgjorte afledte adfærdsvirkning afspejler en skønnet negativ arbejdsudbudsvirkning af forslaget.

Kilde: Finansministeriet og Børne- og Undervisningsministeriets egne beregninger.

Det er lagt til grund, at en stigning i skoleydelsen på 1.000 kr. vil mindske tilskyndelsen til deltidsbeskæftigelse. Den estimerede adfærdseffekt er behæftet med betydelig usikkerhed, da uddannelsen er relativt ny, og der kun er få års tilgængeligt data. Der er taget udgangspunkt i de beregningstekniske antagelser, der anvendes i forbindelse med beregninger af arbejdsudbudseffekten af ændringer i SU-satsen på ungdomsuddannelser, jf. bl.a. svaret på UFU 132 (Alm. del) af 2. juli 2020. I besvarelsen er der taget højde for, at færre FGU-elever er i deltidsarbejde under uddannelse relativt til elever på ungdomsuddannelserne. Konkret er det lagt til grund, at arbejdsudbudseffekten pr. FGU-elev er 1/3 af effekten af en tilsvarende reduktion i SU'en for elever på ungdomsuddannelserne.

### Indkomstvirkning og virkning på Gini-koefficient ved at hæve skoleydelsen med 1.000 kr. om måneden.

Det seneste år, hvor der foreligger tilstrækkelig detaljerede indkomstoplysninger til en opgørelse af befolkningens disponible indkomster, er indkomståret 2018. Da optag på FGU-uddannelsen først startede i sommeren 2019, er det således ikke umiddelbart muligt at opgøre den disponible indkomst for FGU-elever.

For at danne et grundlag for at skønne over fordelingsvirkningerne af ændringer i skoleydelsen til FGU-elever, er der i opgørelserne nedenfor taget udgangspunkt i en gruppe personer i 2018, med karakteristika tilsvarende FGU-eleverne<sup>1</sup>. Disse udvalgte personer, som antages at kunne afspejle indkomstsituationen for FGU-eleverne i 2019, er herefter tildelt en virkning på deres disponible indkomst i 2018 baseret på efter-skat værdien af en forøgelse af den månedlige skoleydelse med 1.000 kr. (2021-niveau).

Der tages i opgørelserne af fordelingsvirkningerne udgangspunkt i virkningerne på de familieækvivalerede disponible indkomster.

Forhøjelsen af skoleydelsen vurderes kun have meget begrænsede virkninger på befolkningens samlede disponible indkomster, hvilket skal ses i lyset af antallet af FGU-elever i forhold til det samlede antal skatteydere. Virkningen er koncentreret omkring de lavere indkomstgrupper. Blandt de 10 pct. af befolkningen med de laveste disponible indkomster vurderes stigningen i skoleydelsen at øge den gennemsnitlige årlige disponible indkomst med 0,04 pct., *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**

**Virkning af en forhøjelse af skoleydelsen til FGU-elever på 1.000 kr. på de årlige disponible indkomster fordelt på deciler af den disponible indkomst**

Decilgruppe	Gns. virkning på disponibel indkomst (pct.)
1	0,04
2	0,02
3	0,01
4	0,01
5	0,01
6	0,00
7	0,00
8	0,00
9	0,00
10	0,00
Alle	0,00

Anm.: Der er i tabellen anvendt den familieækvivalerede disponible indkomst. Det betyder for det første, at ændringen i skoleydelsen påvirker den disponible indkomst for alle medlemmer af husholdningen. Således at den (familieækvivalerede) disponible indkomst for forældrene, som ikke modtager af skoleydelse, også blive påvirket af en forhøjelse af ydelsen for deres hjemmeboende FGU-elev. For det andet betyder det, at der tages højde for stordriftsfordele i familien, altså at en familie med to personer fx ikke skal have dobbelt så stor en faktisk disponibel indkomst som en familie med én person for at have de samme forbrugsmuligheder (per person).

Kilde: Finansministeriets egne beregninger på baggrund af en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen.

<sup>1</sup> Konkret er der beregningsteknisk udvalgt cirka 14.000 personer (svarende til 9.300 helårselever givet det månedlige optag på FGU fra august 2019 til og med juli 2020, en gennemsnitsforløbslængde på 14 måneder og et månedligt frafald på godt 4 pct.), baseret på den observerede aldersfordeling for FGU-eleverne i 2019 samt den personlige indkomst for familier med FGU-elever.

Virksomheden på de disponible indkomster fordelt på aldersgrupperne fremgår af tabel 3, hvoraf der endvidere fremgår et skøn for virkningen på FGU-elevernes individuelle disponible indkomster.

Forhøjelsen af skoleydelsen vurderes at bidrage til en stigning i den gennemsnitlige årlige familieækvivalerede disponible indkomst for 15-25-årige med 0,03 pct., *jf. tabel 3*. Den beskedne virkning for 25-29-årige skal ses i lyset af, at man som hovedregel skal være under 25 år for at kunne søge optagelse på FGU.

**Tabel 3**

**Virksomhed på de disponible indkomster fordelt på aldersgrupper, pct.**

Aldersgruppe	Individuel disponibel indkomst (pct.)	Familieækvivaleret disponibel indkomst (pct.)
15-19 år	0,48	0,03
20-24 år	0,07	0,03
25-29 år	0,00	0,00
15-25 år	0,13	0,03
15-30 år	0,06	0,02

Anm.: Personerne er indelt i aldersgrupper på baggrund af deres alder ultimo 2021.

Kilde: Finansministeriets egne beregninger på baggrund af en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen.

Overordnet vil tiltaget kun i begrænset omfang bidrage til en reduktion i de årlige indkomstforskelle, svarende til en omtrent neutral fordelingsvirkning opgjort ved virkningen på Gini-koefficienten.

Med venlig hilsen

Pernille Rosenkrantz-Theil