



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Sundhedsministeren

Folketingets Sundhedsudvalg

Dato: 01-07-2021
Enhed: ELU
Sagsbeh.: DEPLSL
Sagsnr.: 2016384
Dok. nr.: 1784304

Præcisering af SUU alm. del – svar på spm. 249 og 252

I forlængelse af min besvarelse af SUU alm. del 249 og 252 sendes hermed præcisering.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har på baggrund af udtalelse fra Region H fremsendt følgende bidrag, der præciserer anvendelsen af udbudslovens §80, stk. 5:

”Det fremgår af svaret på spørgsmål 249, at:

”Hjemlen til denne proces er givet i Udbudslovens §80, stk. 5: Udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse er en fleksibel udbudsform, der indebærer, at ordregiver kan rette direkte henvendelse til en eller flere leverandører med henblik på at forhandle kontrakt direkte med leverandører.

Således er regionen i en undtagelsessituation, hvor hensynet til at kunne indgå kontrakter akut vægter højere end konkurrenceudsættelse, men hvor regionen stadig skal sikre sig saglig økonomisk forvaltning. Der er i udbudsloven ingen regler om, hvordan forhandlingsprocessen i § 80, stk. 5. nærmere skal gennemføres.”

Det fremgår af svaret på spørgsmål 252, at:

”EU-Kommissionen såvel som Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har fremsendt meddelelser om, at COVID-19-pandemiens akutte behov for indkøb kan gennemføres på denne måde.”

Til svarene ønsker Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen at bidrage med følgende præcisering i forhold til anvendelsen af udbudslovens §80, stk. 5:

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen offentliggjorde den 12. marts 2020 et notat med overskriften ”Udbudsretlige problemstillinger vedrørende COVID-19”. Notatet behandlede muligheden for at forlænge tidsfrister, muligheden for at foretage ændringer af løbende kontraktforhold og muligheden for at indgå kontrakt uden forudgående gennemførelse af et udbud med hjemmel i udbudslovens § 80, stk. 5.

I notatet blev det understreget, at offentlige kontrakter over tærskelværdierne som udgangspunkt skal sendes i udbud. Dog kan ordregivere tildele kontrakter direkte og uden et forudgående udbud, når følgende betingelser er opfyldt:

1. Der skal være tvingende grunde til at indgå kontrakt direkte,

2. De tvingende grunde skal gøre det umuligt at overholde tidsfristerne i et almindeligt udbud, herunder en hasteprocedure med forkortede tidsfrister,
3. De tvingende grunde skal være forårsaget af uforudsete begivenheder, som på ingen måde må kunne tilskrives ordregiveren og
4. Der må kun tildeles kontrakt direkte i strengt nødvendigt omfang, dvs. der må kun købes det, der er strengt nødvendigt til at imødekomme de tvingende grunde til at indgå kontrakt direkte.

Udover at ovennævnte betingelser skal være opfyldte, er det ligeledes et klart udgangspunkt, at der kun kan indgå kontrakter på baggrund af udbudslovens § 80, stk. 5, med en varighed, der er nødvendig til at dække perioden, hvori der gennemføres et udbud efter hasteproceduren.

Som eksempel på situationer, hvor udbudslovens § 80, stk. 5, kan anvendes, nævnes i notatet "naturkatastrofer, der kræver øjeblikkelig handling af hensyn til menneskers liv og sundhed". Notatet nævner også, at COVID-19 epidemien kan udgøre en begivenhed, der ikke kunne forudses, hvilket kan medføre et akut behov for at foretage visse indkøb. Et akut behov kan også opstå som følge af en udvikling i forhold til beredskabet og andre begivenheder knyttet til COVID-19, og dermed ikke knyttet til selve udbruddet af sygdommen. Det understreges ligeledes i notatet, at ordregivere ikke desto mindre kun kan anvende muligheden i § 80, stk. 5, når betingelserne herfor er opfyldt og at der er tale om en undtagelsesbestemmelse, der kun kan anvendes under helt ekstraordinære omstændigheder.

Den 1. april 2020 offentliggjorde Europa-Kommissionen en tilsvarende vejledning om anvendelse af rammen for offentlige udbud i forbindelse med covid-19-krisesituationen.¹ I vejledningen understreger Europa-Kommissionen blandt andet, at den enkelte ordregivende myndighed skal vurdere, om betingelserne for at anvende »udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse« er opfyldt, og at den skal begrunde sit valg af denne procedure i en særskilt rapport.²

Det fremgår endvidere af min besvarelse af SUU alm. del 252 bl.a., at mandat til indkøb blev givet til Region Hovedstaden af den Nationale Operative Stab (NOST).

Det skal i den forbindelse oplyses, at der som led i håndteringen af COVID-19-pandemien i regi af den Nationale Operative Stab (NOST) blev udarbejdet et setup for organiseringen af indkøb af bl.a. værnemidler og kritisk udstyr. Dette setup er nærmere beskrevet i aktstykke 140, som blev tiltrådt af Finansudvalget den 16. april 2020. Det fremgår bl.a. af aktstykke 140, at opgaven med indkøb af værnemidler og kritisk udstyr til regioner, kommunale aktører og øvrige samfundskritiske funktioner i udgangspunktet er delegeret til Region Hovedstaden.

¹ Jf. EU-tidende (2020/C 108 I/01).

² Europa-Kommissionen henviser til Artikel 84, stk. 1, litra f), i direktiv 2014/24/EU, der er gennemført i udbudslovens § 174, stk. 1, nr. 6.

Med venlig hilsen

Magnus Heunicke