



Region
Hovedstaden

Center for Økonomi

Sekretariatet

Regionsgården
Kongens Vænge 2
DK - 3400 Hillerød

NOTAT

Til: Justitsministeriet

Opgang Blok C, 1. sal
Afsnit Sekretariatet
Telefon 3866 5000
Direkte 20545319
Mail mads.thunoe.dupont@regionh.dk
Web www.regionh.dk

EAN-nr.: 5798001476515
CVR/SE-nr.: 30113721

Dato: 28. oktober 2020

Notat vedrørende testkits fra Livzon

Region Hovedstaden er af Justitsministeriet blevet bedt om en skriftlig redegørelse for forløbet omkring annulleringen af 350.000 antistoftests, som var en del af den samlede kontrakt på 1,4 mio. antistoftest. Nedenstående spørgsmål er ønsket besvaret, og Region Hovedstaden har ved hvert spørgsmål angivet sin besvarelse. Derudover er vedlagt et bilag, som beskriver selve tidslinjen omhandlende bestilling og annullering af indkøbet af de omtalte antistoftests.

Indledningsvis vil Region Hovedstaden gerne præcisere de datoer, der er omtalt i henholdsvis svaret på samrådsspørgsmål BW og nærværende notat. I svaret på samrådsspørgsmål BW er angivet de leveringsdatoer, der kontraktuelt er aftalt med Livzon. Leveringsbetingelserne er aftalt til at være "FCA (INCOTERMS 2010)". FCA er forkortelse for Free Carrier. Det betyder, at sælger (Livzon) "overleverer godset i første transportørs varetægt på et angivet sted". For alle delleverancer gælder det, at den dato for levering, der fremgår af kontrakterne, er levering i Kina til første transportør. Herfra har det været Region Hovedstadens ansvar at få transporteret godset til Danmark. For at opsummere, så er datoerne angivet i svar på samrådsspørgsmål BW de datoer, hvor Livzon har leveret varerne til første transportør i Kina. Datoerne nævnt i nærværende notat er de datoer, hvor varerne er modtaget i Danmark.

Derudover fremgår det af svar på samrådsspørgsmål BW, at kontrakten på de to ordrer A og B er indgået og dateret til 7. april 2020. I vedlagte tidslinje angives det, at bestillingen på ordre A er afgivet 3. april 2020 og at bestillingen på ordre B er afgivet 4. april 2020. Det skyldes, at ordrebestillingerne blev afgivet hhv. 3. og 4. april 2020, hvorefter kontrakten blev udformet og dateret til 7. april 2020. Endelig blev kontrakten underskrevet 10. april 2020.

Spørgsmål 1: Formålet med indkøbet af de 1,4 mio. antistoftest

Direktionen i Region Hovedstaden og Danske Regioner besluttede at købe i alt 1,4 mio. antistoftests som et led i den danske teststrategi og dermed en del af det danske beredskab imod COVID-19. Indkøbet af de 1,4 mio. antistoftest skulle primært indgå i forskningen i immunitet og afdækningen af udbredelsen af antistoffer mod COVID-19 blandt bloddonorer og sundhedspersonale. Beslutningen om indkøbet blev truffet tidligt i forløbet, hvorfor der var en stor usikkerhed om, hvordan og i hvilken retning, COVID-19-situationen ville udvikle sig. Det var derfor en beslutning, der blev truffet for at give bedre forudsætninger for den danske indsats mod COVID-19.

Spørgsmål 2: Hvilke ordrer er modtaget og hvornår?

Der er afgivet to ordrer. For overblikkets skyld kalder vi dem herefter ordre A og ordre B. Ordre A er på 400.000 antistoftest og ordre B er på 1.000.000 antistoftests. Begge ordrer er modtaget i delleverancer (se bilag 1 for tidslinje):

Ordre A - 400.000 testkits:

Ordre A på 400.000 tests skulle have været ankommet til Danmark som en enkelt leverance. Den blev dog undervejs til København opdelt i to delleverancer. Årsagen var, at en del af godset blev taget af maskinen i Doha, hvor godset skulle i transit på sin vej til København fra Kina.

- Første delleverance af ordre A blev modtaget d. 20. april 2020 – 213.120 stk.
- Anden delleverance af ordre A blev modtaget d. 27. april 2020 – 186.880 stk.

Ordre B - 1.000.000 testkits:

Ordre B på 1.000.000 testkits blev bestilt som tre delleverancer:

- Første delleverance af ordre B blev modtaget d. 30. april 2020 – 300.000 stk.
- Anden delleverance af ordre B blev modtaget d. 18. maj 2020 – 350.000 stk.
- Tredje delleverance af ordre B blev IKKE modtaget (annulleret af Region Hovedstaden) – 350.000 stk.

Se besvarelsen af "Spørgsmål 3" og "Spørgsmål 4" nedenfor for uddybende svar på annulleringen af tredje delleverance. I forbindelse med annulleringen af tredje delleverance blev der forhandlet en erstatningsleverance på 90.000 stk., som Region Hovedstaden ville modtage uden beregning – dog skulle Region Hovedstaden selv afholde transportudgifter, som i alt har beløbet sig til 71.785,24 kr.

Erstatningsleverancen på 90.000 antistoftests blev modtaget d. 15. oktober 2020

Spørgsmål 3: Hvornår annullerede man ordren på 350.000 antistoftest samt ud fra hvilken vurdering?

Tredje delleverance (350.000 stk.) af ordre B på 1.000.000 antistoftests blev som nævnt ovenfor annulleret. Annulleringen skete 3. juli 2020. Forud for annulleringen var en længere dialog mellem Region Hovedstaden, den nationale indkøbsfunktion og Livzon. Der henvises til vedlagte tidslinje for uddybning af processen.

Årsagen til annulleringen skal findes i følgende:

- at det blev konstateret, at efterspørgslen på antistoftests var vigende.
- at en del af ordre A på 400.000 tests viser en variation i sensitiviteten for nogle af antistoftestene¹
- kort holdbarhed

Den korte holdbarhed samt den svingende kvalitet i delleverancen betød, at det blev muligt at forhandle en gunstig løsning med leverandøren.

Løsningen blev, at Region Hovedstaden annullerede delleverancen på de 350.000 antistoftests og fik krediteret (returneret) det fulde beløb for de 350.000 tests svarende til 2.149.000 USD, hvilket omregnet til danske kroner udgør 14.828.100 med afsæt i en kursværdi på 6,9. Samtidig blev der forhandlet en erstatningsleverance på 90.000 antistoftests uden beregning. Dog har Region Hovedstaden selv afholdt de førømtalte transportomkostninger på 71.785 kr.

Årsagen til forhandlingen af en erstatningsleverance var, at den ville kunne bruges til at færdiggøre igangværende epidemiologiske studier, der strækker sig længere end november 2020, hvor holdbarheden på de resterende op mod 400.000 testkits udløber. De har en acceptabel følsomhed, og er stadig anvendelige til epidemiologiske studier.

Spørgsmål 4: Er den annullerede ordre på 350.000 tests modtaget i Region Hovedstaden, og hvordan skal det forstås, at der er modtaget en kreditnota?

¹**Sensitivitet** er evnen til at foretage en korrekt diagnose af syge personer. En høj sensitivitet betyder således, at en analyse er god til at "fange" de syge personer. **Specificitet** er evnen til at foretage en korrekt diagnose af raske personer. En høj specificitet angiver altså, at analysen er god til at "frikende" de raske personer.

Den annullerede delleverance på 350.000 tests blev annulleret inden den forlod Kina. Den nåede aldrig til Danmark. At Region Hovedstaden har modtaget en kreditnota betyder, at vi har fået pengene for den del af leverancen tilbage. Det drejer sig om knap 15 mio. kr.

Spørgsmål 5: Hvorfor returnerede Region Hovedstaden ikke de tests, man allerede havde modtaget, hvor der blev konstateret for stor variation i testen?

Til trods for, at kvaliteten på en delleverance var svingende, var de modtagne antistoftests af høj nok kvalitet til at kunne blive brugt til epidemiologiske studier. Samtidig ville transportomkostningerne forbundet med en returnering være høje.

De modtagne tests er anvendt til følgende formål:

- Forskning og uddannelse
- "Vi tester Danmark"
- Medarbejderscreening i Region Hovedstaden, Region Syddanmark og Region Nordjylland