



Skatteministeriet

23. november 2020
J.nr. 2020 - 9552

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 44 af 27. oktober 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kathrine Olldag (RV).

Morten Bødskov

/ Mette Kildegaard Graversen



Spørgsmål

Vil ministeren beregne, hvad det giver i reduktion af drivhusgasser, statsprovenu før og efter tilbageløb og adfærd, samfundsøkonomisk effekt og arbejdsudbud i hvert af årene 2021-2030 at indføre Kraka/Small Great Nations model til en CO₂-afgift, som beskrevet i rapporten ”En klimareform der leverer de magiske 70 procent” offentliggjort på Small Great Nations hjemmeside (<https://sgnation.dk/analyser/klimarapport/>)?

Svar

Kraka, Dansk Industri og Dansk Erhverv har præsenteret forslag til store omlægninger af afgiftssystemet, der kan bidrage til den grønne omstilling. Flere af elementerne er alene skitseret overordnet, og det vil være nødvendigt at udvikle nye afgiftsmodeller for områder, hvor der i dag ikke er afgifter. Ligeledes indebærer en række af elementerne meget store afgiftsændringer, hvor effekterne er uden for erfaringsområdet. Fælles for forslagene er imidlertid helt overordnet en omlægning til en højere og mere ensartet CO_{2e}-afgift.

I det nuværende afgiftssystem er niveauet for CO_{2e}-beskatning meget uens. Afgifterne på landtransport er relativt høje. Ligeledes er der høje afgifter på husholdningerne og erhvervenes rumvarme (komfortvarme og -køling mv.), som blev yderligere forhøjet med *Klimaaftalen for energi og industri mv. 2020* mhp. at fremme grønnere opvarmningsformer. Omvendt er afgifterne på produktion forholdsvis lave og differentieret. Derudover er de ikke-energirelaterede CO_{2e}-udledninger fra fx landbruget (metan og lattergas) ikke omfattet af afgifter.

Det er formentligt muligt på langt sigt at lave en omfattende skattereform med en høj og ensartet CO_{2e}-afgift på alle udledninger, men det vil kræve et betydeligt udviklingsarbejde især vedrørende emissioner, der i dag ikke er omfattet af afgift. Der er ikke for nuværende en færdigudviklet afgiftsmodel, der omfatter alle CO_{2e}-udledninger, hvorfor det er for usikkert at komme med selv usikre bud på, hvor meget et givet niveau af en ens CO_{2e} afgift vil medføre af CO_{2e}-reduktioner frem mod 2030.

De helt overordnede effekter ved en omlægning til en mere ensartet CO₂-afgift på alle udledninger kan illustreres ved forskellige afgiftssatser.

Det skønnes, at der med den nuværende regulering og afgifter vil blive udledt ca. 39 mio. ton CO_{2e} i 2030, og at der derved udestår en manko på ca. 16 mio. ton CO₂ i 2030 for at nå 70 pct.-målet.

I et helt enkelt regnestykke kan det antages, at der indføres en ens CO_{2e}-afgift på de områder, hvor der i dag er lille eller ingen afgift (erhverv, landbrug mv. og affald). Områder, hvor der i dag er relativ høj afgift, antages at blive holdt uændret (rumvarme, vejtransport). Med disse forudsætninger er afgiftsgrundlaget godt 25 mio. ton CO_{2e} i 2030.

Derudover kan det beregningsteknisk antages, at en ensartet CO_{2e} afgift på et givet niveau fx 250, 500 osv. lige præcis er tilstrækkeligt til at lukke mankoen på ca. 16 mio. ton CO_{2e} i 2030. Dvs. medfører en adfærdseffekt svarende til denne manko.

Under disse beregningstekniske forudsætninger skønnes en afgift på fx 1.000 kr. pr. ton CO₂e at indebære et provenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 9,3 mia. kr. og samfundsøkonomiske omkostninger på ca. 8,1 mia. kr. i 2030 *jf. tabel 1*. Hvis der i stedet kræves en afgift på fx 2.000 kr. pr. ton CO₂e, øges provenuet efter tilbageløb og adfærd til ca. 18,7 mia. kr. og de samfundsøkonomiske omkostninger til ca. 16,1 mia. kr.

Tabel 1. Merprovenu og samfundsøkonomiske omkostninger ved CO₂e-afgifter i 2030 (mia. kr.)

Sats kr./tons CO₂e	250	500	750	1.000	1.250	1.500	1.750	2.000
Umiddelbart provenu	6,5	12,9	19,4	25,8	32,3	38,7	45,2	51,6
Provenu efter tilbageløb og adfærd	2,3	4,7	7,0	9,3	11,7	14,0	16,4	18,7
<i>heraf arbejdsudbud</i>	-0,1	-0,2	-0,3	-0,4	-0,5	-0,5	-0,6	-0,7
Samfundsøkonomisk omkostning	2,0	4,0	6,0	8,1	10,1	12,1	14,1	16,1

Anm: Der er ikke tale om effektvurderinger ved de forskellige afgiftsniveauer. Ved beregning af provenu efter tilbageløb og adfærd, er der forudsat en adfærdseffekt på lige præcis 16 mio. ton CO₂e svarende til mankoen i 2030. Det er forsimplet antaget, at de berørte områder ikke i dag er omfattet af afgifter eller tilskud. De angivne samfundsøkonomiske omkostninger er beregnet ud fra den forudsatte adfærdseffekt og satsen.

Kilde: Skatteministeriet.

Hvis principperne om et ens afgiftsniveau for alle udledninger af CO₂e afviges, ved for eksempel indførelse af bundfradrag, tilskud mv, vil det yderligere øge de samfundsøkonomiske omkostninger forbundet med at nå 70 pct.-målet.