



## Skatteministeriet

22. februar 2021  
J.nr. 2021 - 1226

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 253 af 27. januar 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



## Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at hæve den høje sats på aktieindkomstbeskatningen til henholdsvis 45 pct., 46 pct., 47 pct., 48 pct., 49 pct. og 50 pct.? Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 og i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes endvidere for samtlige modeller opgøre virkningen på råderummet i 2021-priser og opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Endeligt bedes ministeren oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten.

## Svar

En forhøjelse af den progressive skattesats på aktieindkomst fra 42 pct. til 45 pct. skønnes i hvert af årene 2021-2025 at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 1,1 mia. kr. samt et merprovenu på 0,8 mia. kr. efter tilbageløb og 0,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd afspejler virkningen på det finanspolitiske råderum.

Med det anvendte beregningsgrundlag og de i spørgsmålet præciserede forudsætninger er de skønnede provenuvirkninger på omtrent samme niveau i alle årene 2021-2025 for hver af de hypotetiske forhøjelser af aktieindkomstskatten. Dette skyldes, at det ikke er muligt at skønne over fremtidige udsving på aktiemarkedet. Over tid vil der i realiteten være store afvigelser fra det strukturelle niveau for aktiekurserne og dermed i aktieindkomsten, så provenuet af aktieindkomstbeskatningen vil variere.

De beregningsmæssigt forudsatte afledte adfærdsvirkninger afspejler meget summariske skøn, som antages at afspejle den afledte reduktion af arbejdsudbuddet ved en forhøjelse af den progressive skattesats for aktieindkomst, men bygger ikke på en systematisk kortlægning af de forventede effekter. Overordnet vil en forøgelse af beskatningen af aktieindkomst indebære en række afledte adfærdsvirkninger, som udover en formodet reduktion af arbejdsudbuddet også omfatter virkningerne på husholdningernes opsparing og porteføljesammensætning – samt såkaldt indkomstransformation for hovedaktionærer – hvilket der ikke eksplicit er taget højde for. Der er derfor stor usikkerhed om størrelsen af de skønnede afledte adfærdsvirkninger.

Tabel 1. Provenuvirkninger ved at øge den høje sats for aktieindkomstskat

| Mia. kr. (2021-niveau)                | Forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstskat fra 42 pct. til |         |         |         |         |         |
|---------------------------------------|---|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                       | 45 pct.   | 46 pct. | 47 pct. | 48 pct. | 49 pct. | 50 pct. |
| <i>2021</i>                           |   |         |         |         |         |         |
| Umiddelbart merprovenu                | 1,1   | 1,4     | 1,8     | 2,1     | 2,5     | 2,8     |
| Merprovenu efter tilbageløb           | 0,8   | 1,1     | 1,4     | 1,6     | 1,9     | 2,2     |
| Merprovenu efter tilbageløb og adfærd | 0,6   | 0,8     | 1,0     | 1,2     | 1,4     | 1,6     |
| <i>2022</i>                           |   |         |         |         |         |         |
| Umiddelbart merprovenu                | 1,1   | 1,4     | 1,8     | 2,1     | 2,5     | 2,8     |
| Merprovenu efter tilbageløb           | 0,8   | 1,1     | 1,4     | 1,6     | 1,9     | 2,2     |
| Merprovenu efter tilbageløb og adfærd | 0,6   | 0,8     | 1,0     | 1,2     | 1,4     | 1,6     |
| <i>2023</i>                           |   |         |         |         |         |         |
| Umiddelbart merprovenu                | 1,1   | 1,4     | 1,8     | 2,1     | 2,5     | 2,8     |
| Merprovenu efter tilbageløb           | 0,8   | 1,1     | 1,4     | 1,6     | 1,9     | 2,2     |
| Merprovenu efter tilbageløb og adfærd | 0,6   | 0,8     | 1,0     | 1,2     | 1,4     | 1,6     |
| <i>2024</i>                           |   |         |         |         |         |         |
| Umiddelbart merprovenu                | 1,1   | 1,4     | 1,8     | 2,1     | 2,5     | 2,9     |
| Merprovenu efter tilbageløb           | 0,8   | 1,1     | 1,4     | 1,7     | 1,9     | 2,2     |
| Merprovenu efter tilbageløb og adfærd | 0,6   | 0,8     | 1,0     | 1,2     | 1,4     | 1,7     |
| <i>2025</i>                           |   |         |         |         |         |         |
| Umiddelbart merprovenu                | 1,1   | 1,4     | 1,8     | 2,1     | 2,5     | 2,8     |
| Merprovenu efter tilbageløb           | 0,8   | 1,1     | 1,3     | 1,6     | 1,9     | 2,2     |
| Merprovenu efter tilbageløb og adfærd | 0,6   | 0,8     | 1,0     | 1,2     | 1,4     | 1,6     |
| <i>Varig virkning</i>                 |   |         |         |         |         |         |
| Umiddelbart merprovenu                | 1,1   | 1,4     | 1,8     | 2,1     | 2,5     | 2,8     |
| Merprovenu efter tilbageløb           | 0,8   | 1,1     | 1,3     | 1,6     | 1,9     | 2,2     |
| Merprovenu efter tilbageløb og adfærd | 0,6   | 0,8     | 1,0     | 1,2     | 1,4     | 1,6     |

Anm.: Provenuvirkningerne er afrundet til 100 mio. kr. Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. for ændringer i den højeste skattesats på aktieindkomst. Der er ikke taget højde for, at forhøjelsen af aktieindkomstskatten øger hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale overskud som lønindkomst i stedet for udbytte og afledte virkninger på husholdningernes opsparing og porteføljesammensætning.

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.

De hypotetiske forhøjelser af den progressive skattesats på aktieindkomst skønnes at reducere indkomstforskellene med mellem 0,07 og 0,18 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 2.*

**Tabel 2. Ændringer i Gini-koefficienten ved at øge den høje sats for aktieindkomstskat**

| Ændring i Gini-koefficient (pct.-point) | Forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstskat fra 42 pct. til |         |         |         |         |         |
|---|---|---------|---------|---------|---------|---------|
|   | 45 pct.   | 46 pct. | 47 pct. | 48 pct. | 49 pct. | 50 pct. |
| 2021                                    | -0,07   | -0,09   | -0,11   | -0,14   | -0,16   | -0,18   |
| 2022                                    | -0,07   | -0,09   | -0,11   | -0,13   | -0,16   | -0,18   |
| 2023                                    | -0,07   | -0,09   | -0,11   | -0,13   | -0,16   | -0,18   |
| 2024                                    | -0,07   | -0,09   | -0,11   | -0,13   | -0,16   | -0,18   |
| 2025                                    | -0,07   | -0,09   | -0,11   | -0,13   | -0,15   | -0,17   |

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.

De gennemsnitlige virkninger på den disponible indkomst målt i kroner og i pct. af de hypotetiske forhøjelser af den progressive skattesats på aktieindkomst i 2021 og 2025 er vist i henholdsvis *tabel 3* og *tabel 4* nedenfor. Der er ikke vist tal for de mellemliggende år 2022-2024, da der ikke er væsentlige forskelle mellem tallene for 2021 og 2025.

Tabel 3. Fordelingsvirkninger på disponibel indkomst ved at øge den høje sats for aktieindkomstskat (2021-regler og 2021-niveau)

|                          | Forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstskat fra 42 pct. til |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
|--------------------------|---|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|
|                          | 45 pct.   |      | 46 pct. |      | 47 pct. |      | 48 pct. |      | 49 pct. |      | 50 pct. |      |
|                          | Kr.   | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. |
| <b>Indkomstdecil</b>     |   |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
| 1.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 2.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 3.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 4.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 5.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 6.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 7.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 8.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  |
| 9.                       | -100  | 0    | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -200    | -0,1 |
| 10.                      | -2.100  | 0    | -2.700  | -0,6 | -3.400  | -0,7 | -4.100  | -0,8 | -4.800  | -1,0 | -5.500  | -1,1 |
| <b>Indkomstpercentil</b> |   |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
| 91.                      | -100  | 0    | -100    | 0,0  | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 |
| 92.                      | -100  | 0    | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 |
| 93.                      | -100  | 0    | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 |
| 94.                      | -200  | 0    | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 | -400    | -0,1 | -500    | -0,1 |
| 95.                      | -200  | 0    | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 | -500    | -0,1 | -600    | -0,2 | -600    | -0,2 |
| 96.                      | -400  | 0    | -500    | -0,1 | -600    | -0,1 | -700    | -0,2 | -800    | -0,2 | -1.000  | -0,2 |
| 97.                      | -400  | 0    | -600    | -0,1 | -700    | -0,2 | -800    | -0,2 | -1.000  | -0,2 | -1.100  | -0,3 |
| 98.                      | -800  | 0    | -1.000  | -0,2 | -1.300  | -0,3 | -1.500  | -0,3 | -1.800  | -0,4 | -2.000  | -0,4 |
| 99.                      | -1.500  | 0    | -2.000  | -0,4 | -2.500  | -0,5 | -3.000  | -0,5 | -3.500  | -0,6 | -4.000  | -0,7 |
| 100                      | -16.700   | -1   | -22.300 | -1,8 | -27.800 | -2,3 | -33.400 | -2,8 | -39.000 | -3,2 | -44.600 | -3,7 |
| <b>Hele befolkningen</b> |   |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
|                          | -200  | 0    | -300    | -0,1 | -400    | -0,2 | -500    | -0,2 | -500    | -0,2 | -600    | -0,3 |

Anm.: Beløbene er afrundet til 100 kr. Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne, og ændringen i procent af disponibel indkomst er opgjort på baggrund af familieækvivalerede beløbstørrelser.

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.

Tabel 4. Fordelingsvirkninger på disponibel indkomst ved at øge den høje sats for aktieindkomstskat (2025-regler og 2021-niveau)

|                          | Forhøjelse af den høje sats for aktieindkomstskat fra 42 pct. til |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
|--------------------------|---|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|
|                          | 45 pct.   |      | 46 pct. |      | 47 pct. |      | 48 pct. |      | 49 pct. |      | 50 pct. |      |
|                          | Kr.   | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. | Kr.     | Pct. |
| <b>Indkomstdecil</b>     |   |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
| 1.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 2.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 3.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 4.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 5.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 6.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 7.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  |
| 8.                       | 0   | 0    | 0       | 0,0  | 0       | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  |
| 9.                       | -100  | 0    | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -100    | 0,0  | -200    | -0,1 |
| 10.                      | -2.000  | 0    | -2.700  | -0,5 | -3.300  | -0,7 | -4.000  | -0,8 | -4.700  | -0,9 | -5.300  | -1,1 |
| <b>Indkomstpercentil</b> |   |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
| 91.                      | -100  | 0    | -100    | 0,0  | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -300    | -0,1 |
| 92.                      | -100  | 0    | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -300    | -0,1 |
| 93.                      | -100  | 0    | -200    | -0,1 | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 |
| 94.                      | -200  | 0    | -200    | -0,1 | -300    | -0,1 | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 | -400    | -0,1 |
| 95.                      | -200  | 0    | -300    | -0,1 | -400    | -0,1 | -500    | -0,1 | -500    | -0,1 | -600    | -0,2 |
| 96.                      | -300  | 0    | -400    | -0,1 | -600    | -0,1 | -700    | -0,2 | -800    | -0,2 | -900    | -0,2 |
| 97.                      | -400  | 0    | -600    | -0,1 | -700    | -0,2 | -800    | -0,2 | -1.000  | -0,2 | -1.100  | -0,3 |
| 98.                      | -700  | 0    | -1.000  | -0,2 | -1.200  | -0,3 | -1.500  | -0,3 | -1.700  | -0,4 | -1.900  | -0,4 |
| 99.                      | -1.500  | 0    | -2.000  | -0,4 | -2.500  | -0,4 | -2.900  | -0,5 | -3.400  | -0,6 | -3.900  | -0,7 |
| 100                      | -16.200   | -1   | -21.600 | -1,8 | -27.000 | -2,2 | -32.400 | -2,6 | -37.800 | -3,1 | -43.200 | -3,5 |
| <b>Hele befolkningen</b> |   |      |         |      |         |      |         |      |         |      |         |      |
|                          | -200  | 0    | -300    | -0,1 | -400    | -0,2 | -400    | -0,2 | -500    | -0,2 | -600    | -0,3 |

Anm.: Beløbene er afrundet til 100 kr. Ændringen i disponibel indkomst i kroner er opgjort for voksne, og ændringen i procent af disponibel indkomst er opgjort på baggrund af familieækvivalerede beløbsstørrelser.

Kilde: Lovmodelberegninger baseret på en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen. 2017-data fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2020.