



Skatteministeriet

18. december 2020
J.nr. 2020 - 10756

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 135 af 26. november 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

Morten Bødskov

/ Merete Godvin Jensen



Spørgsmål

Ved en ensartet CO₂-afgift på 1.500 kr./ton vil staten - ifølge Skatteministeriet - efter tilbageløb og adfærd få et ekstraprovenu på 14,0 mia. kr., såfremt afgiften lukker mankoen til 70 pct. reduktionsmålet i 2030. Det vil føre til en samfundsøkonomisk omkostning på 12,1 mia. kr. Vil ministeren redegøre for den samfundsøkonomiske gevinst, hvis provenuet på 14,0 mia. kr. anvendes til først at afskaffe topskatten og derefter reducere selskabsskatten?

Svar

I besvarelsen SAU alm. del - spm. 44 af 27. oktober 2020 er der illustreret de provenumæssige og samfundsøkonomiske effekter af forskellige niveauer for en ens CO₂e-afgift på områder, hvor der i dag er lille eller ingen afgift. Der er ikke foretaget konkrete vurderinger af adfærdseffekterne og dermed de samfundsøkonomiske omkostninger af afgiftsforhøjelserne. Det antages derimod beregningsteknisk, at en ensartet CO₂e-afgift på et givet niveau på 250, 500, 1.500 kr./ton CO₂e osv. lige præcis er tilstrækkeligt til at lukke mankoen til 70 pct. målet på ca. 16 mio. ton CO₂e i 2030. Det vil sige, at adfærdseffekten netop antages mekanisk at svare til, at der udledes 16 mio. ton CO₂e mindre, idet der dog ikke er taget stilling til, om de angivne afgiftsniveauer vil kunne realisere dette mål.

Hvis det fx forudsættes, at det kræver en afgift på 1.500 kr./ton CO₂e at lukke mankoen, vil det medføre en umiddelbar merbelastning af erhvervslivet på knap 40 mia. kr., og merprovenuet efter tilbageløb og adfærd vil under de givne forudsætninger udgøre ca. 14 mia. kr. Den samfundsøkonomiske omkostning vil udgøre ca. 12 mia. kr. Hvis mankoen derimod kan lukkes ved en afgift på 250 kr./ton CO₂e vil den samfundsøkonomiske omkostning udgøre ca. 2 mia. kr., mens den samfundsøkonomiske omkostning vil udgøre ca. 16 mia. kr., hvis afgiften skal udgøre 2.000 kr. pr. ton CO₂e for at lukke mankoen.

Det er også forbundet med betydelig usikkerhed at skønne over virkningerne af en afskaffelse af topskatten, da der er tale om store ændringer af beskatningen, der ikke nødvendigvis vil have samme effekter som de mindre ændringer af topskatten, som der er et erfaringsgrundlag for. Baseret på ministeriernes sædvanlige regneprincipper skønnes en afskaffelse af topskatten dog med betydelig usikkerhed at medføre et mindreprovenu på ca. 9,7 mia. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.

Det efterlader ca. 4,3 mia. kr., som kan finansiere en nedsættelse af selskabsskattesatsen med 3 pct.-point, dvs. fra 22 pct. til 19 pct., *jf. tabel 1*.

En afskaffelse af topskatten skønnes isoleret set at indebære en afledt dynamisk provenuvirkning fra øget arbejdsudbud – og en tilsvarende samfundsøkonomisk gevinst – på ca. 3,3 mia. kr., mens en nedsættelse af selskabsskattesatsen med 3 pct.-point isoleret set skønnes at medføre en afledt adfærdsvirkning – og en tilsvarende samfundsøkonomisk gevinst – på ca. 2,9 mia. kr., *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Provenumæssige og samfundsøkonomiske effekter

	Umiddelbar provenu-virkning	Provenu efter tilbageløb	Provenu efter tilbageløb og adfærd	Samfundsøkonomisk gevinst
Afskaffelse af topskat	-16,9	-13,0	-9,7	3,3
Nedsættelse af selskabsskat med 3 pct.	-7,9	-6,9	-4,0	2,9

Anm: Afskaffelse af topskat er baseret på lovmodelberegning baseret på stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2017 fremskrevet til 2021 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2020, samt 2025-regler. Beregningen omfatter alene topskat af personlig indkomst, dvs. beskatningen af positiv nettokapitalindkomst over bundfradraget, som indgår i topskattegrundlaget, er fastholdt uændret. Konsekvenserne af nedsættelser af selskabsskattesatsen er baseret på svar på FIU alm. del spm. 269 af 16. marts 2017 fremskrevet til 2021-niveau på baggrund af de seneste fremskrivningsforudsætninger (Økonomisk Redegørelse, august 2020) og et skønnet strukturelt grundlag for selskabsskatten på ca. 263 mia. kr. i 2021. Der henvises i øvrigt til ovennævnte FIU-svar for en uddybning af forudsætningerne bag de oprindelige beregninger. Kilde: Egne beregninger.

Samlet skønnes således isoleret set en samfundsøkonomisk gevinst på godt 6 mia. kr. ved en afskaffelse af topskatten og en nedsættelse af selskabsskattesatsen med 3 pct.-point.

Denne effekt kan vanskeligt sammenholdes med de samfundsøkonomiske effekter af en ensartet CO₂e-afgift, der lukker mankoen på 16 mio. ton CO₂e som angivet i svaret på SAU alm. del spm. 44, idet beregningerne vedrørende CO₂e-afgift som nævnt har karakter af regneeksempler. Det kan dog bemærkes, at en omlægning, hvor der indføres en CO₂e-afgift, som finansierer afskaffelse af topskatten og nedsættelse af selskabsskattesatsen, vil indebære en væsentlig erhvervsbelastning.

For så vidt angår vurderingen af effekterne vedr. topskatten og selskabsskattesatsen kan det desuden bemærkes, at der ikke er indregnet effekter af eventuelle asymmetrier, der måtte opstå i skattesystemet som helhed. Eksempelvis vil en afskaffelse af topskatten ved uændret aktieindkomstskat gøre det mere attraktivt for hovedaktionærer at få overskud udbetalt som løn end som udbytte. Det strider mod princippet om, at samme type indkomst beskattes ens, og kan principielt indebære, at mindreprovenuet bliver større end angivet ovenfor, og at den samfundsøkonomiske gevinst bliver lavere. Det vil bl.a. gøre det mere attraktivt at være lønmodtager frem for selvstændig erhvervsdrivende, hvilket kan medføre at færre vælger at blive selvstændige alene af skattemæssige hensyn. Nedsættelsen af selskabsskatten med 3 pct.-point vil reducere denne effekt, men vil ikke fjerne den helt.

Endelig bemærkes, at nedsættelsen af topskatten vil trække i retning af større ulighed og dermed et mere skævt Danmark. En afskaffelse af topskatten vil øge indkomstforskellene mål ved Gini-koefficienten med 0,95 pct.-point, mens nedsættelsen af selskabsskatten ikke vurderes at have fordelingsmæssige konsekvenser.