



Økonomi
J.nr. 2019-45-169-00208
Ref. JACC
Dato: 12-11-2019

Orientering om justeringer af gebyrer/afgifter fra 1. januar 2020

Fødevarestyrelsen justerer en række af sine gebyrer fra 1. januar 2020.

Ifølge Budgetvejledningen skal gebyrer være fuldt omkostningsdækkende, medmindre der er adgang til underdækning i hjemmelsloven, således at de virksomheder, som modtager den offentlige ydelse, betaler de faktiske omkostninger forbundet med kontrollen. Fødevarestyrelsen kan konstatere at de nuværende gebyrer på visse ordninger ikke dækker omkostningerne. Gebyrerne skal derfor hæves. Desuden fortsættes styrket kontrol af dyretransporter, som gebyrfinansieres. Baggrunden for ændringerne beskrives nedenfor.

Øget gebyrbetaling til kontrol af dyretransporter

Fødevarestyrelsen har i 2. halvår 2019, med afsæt i den politiske aftale om styrket kontrol af dyretransporter af 18. december 2018 mellem VLAK og DF udført øget kontrol af dyretransporter, herunder øget synstid af dyr ved eksport samt et øget antal indladringskontroller af transportmidler. Den styrkede kontrol har i 2019 været bevillingsfinansieret. Med henblik på fortsat at sikre høj dyrevelfærd har regeringen besluttet at videreføre den styrkede kontrol i form af øget synstid og indladringskontrol. Den styrkede kontrol videreføres 1. halvår 2020, hvorunder kontroltrykket evalueres. Det er besluttet, at udgifterne til øget synstid og indladringskontrol i 1. halvår 2020 skal finansieres af gebyrer/afgifter. Dette medfører i 1. halvår 2020 øgede gebyrer/afgifter for samlesteder, besætningsejere mv., der eksporterer levende dyr, estimeret til ca. 21,7 mio. kr., men afhænger i et vist omfang af aktivitetsniveauet. På ændringsforslaget til finansloven for 2020 (tekstanmærkning 158, på § 24 Miljø- og Fødevareministeriet) vil der være en ny afgift til finansiering af indladringskontrollen.

Derudover er kontrollen af logbøger og autorisation af transportører styrket betydeligt siden sommeren 2018, hvilket medfører en øget gebyrbetaling for virksomheder mv., som transporterer levende dyr, på estimeret ca. 7,4 mio. kr. Behovet for den styrkede kontrol blev konstateret i 2018. Fødevarestyrelsen udarbejdede herefter en redegørelse, hvoraf det fremgik, at der er behov for yderligere fokus på danske og udenlandske vognmænd, der forbrød sig mod EU-reglerne for transport af levende dyr ud af landet. Den daværende VLAK-

regering besluttede at styrke kontrollen, men gebyrtaksterne blev ikke hævet samtidig. Det forøgede ressourcebehov betyder, at der ordningen i dag har underskud.

Endelig er der som led i styrelsens øgede fokus på dyretransportområdet behov for øget kontroldokumentation ved modtagelsen af dyretransporter på slagterierne, og det er besluttet at denne opgave, i henhold til kontrolforordningen, gebyrfinansieres. Dette medfører merudgifter for slagterierne og små slagtehuse på i alt estimeret ca. 3,1 mio. kr.

Ændret overhead for slagterier, trædepudekontrol og kødvirksomheder med hyppigt tilsyn mv.

Fødevarestyrelsen har foretaget en opgørelse af slagteriernes, kødvirksomheder med hyppigt tilsyn (bl.a. frysehuse og visse typer opskæringsvirksomheder) samt kontrol af trædepuders (slagtekyllinger) træk på overheadfunktioner. Opgørelsen viser, at kontrollens træk på styrelsens bagvedliggende funktioner, så som IT mv., er højere end det niveau, der hidtil har været afspejlet i gebyropkrævningen. Med henblik på at sikre fuld omkostningsdækning, jf. budgetvejledningen, er det derfor nødvendigt at øge gebyropkrævningen. Samlet set medfører det merudgifter for slagterierne og små slagtehuse på estimeret 9,4 mio. kr. årligt. Kødvirksomheder med hyppigt tilsyn vil få merudgifter for estimeret 5,1 mio. kr. årligt. Besætningsejere med slagtekyllinger vil for kontrol af trædepuder få merudgifter fra 2021 på estimeret 0,9 mio. kr. årligt.

Endelig indføres gebyrfinansiering af udgifter til laboratorieanalyser vedrørende import fra tredjelande som følge af EU-guidelines, som i dag er bevillingsfinansierede. Ændringen sker for at sikre en ensartet praksis for gebyrfinansiering af laboratorieanalyser vedrørende importkontrol. Dette medfører merudgifter på estimeret 0,4 mio. kr. for importører af fødevarer mv. fra tredjelande.

Gebyrafløftning af ordinær kontrol hos grønlandske fiskevirksomheder

Aftalen om erhvervs- og iværksætterinitiativer fra november 2017 indførte gebyrafløftning af kontrollen med visse engrosvirksomheder i 2018, herunder danske fiskevirksomheder. Grønlandske fiskevirksomheder betaler imidlertid i dag gebyr for den tilsvarende kontrol. Grønland betragtes som et samhandelsland af EU på området for fiskevarer. Grønlands EU-samhandelsstatus vurderes at pålægge Danmark et ansvar om at ligestille de grønlandske fiskevirksomheder med de danske. Det er på den baggrund besluttet at indføre fuld gebyrafløftning af ordinær kontrol hos fiskevirksomheder i Grønland, hvilket medfører en gebyrreduktion på estimeret 4,0 mio. kr. årligt.

Genopretning af ubalance på visse gebyrordninger mv.

Det følger af Budgetvejledningen, at taksten for afgifter og gebyrer skal, medmindre der er adgang til underdækning, fastsættes således, at der opnås fuld dækning for kontrolomkostningerne. Taksterne fastsættes, så der tilstræbes balance over en løbende 4-årig periode fra og med regnskabsåret. Det fremgår også, at mindst én gang årligt vurderes det, om omkostningerne skal reduceres eller gebyrsatsen justeres for at sikre balance.

Fødevarestyrelsen har vurderet, at der på visse ordninger er behov for at hæve gebyrerne for at efterleve budgetvejledningens regler om balance. Samlet set medfører dette øgede gebyrer på estimeret 16,4 mio. kr. De endelige gebyrer afhænger af aktivitetsniveauet. I de 16,4 mio. kr. indgår også dækning af underskud fra 2018 og forventet underskud i 2019. De 16,4 mio. kr. vedrører følgende:

- Opfølgende kontrol i fødevarevirksomheder 6,4 mio. kr.
- Import af fødevarer mv. fra tredjelande/eksport til tredjelande 2,8 mio. kr.
- Opfølgende kontrol på veterinærområdet/dyrevelfærd 2,5 mio. kr.
- Kontrol vedr. syn af dyr, der eksporteres 1,7 mio. kr.
- Kontrol vedr. biprodukter, fiskemel, fjerkræproducenter mv. 1,0 mio. kr.
- Godkendelse af stoffer til fødevarer 1,0 mio. kr.
- Kontrol af transportører, der transporterer letfordærlige fødevarer 0,8 mio. kr.
- Kontrol af hundekenneler 0,2 mio. kr.

Endelig kan det oplyses, at takseringsprincippet for kontrol ved import fra tredjelande/eksport til tredjelande samt for godkendelse af maksimalgrænseværdier af pesticidrester i fødevarer ændres. I dag opkræves et grundgebyr for import- og eksportkontrol og en takst pr. kvarters tilstedetid. For godkendelse af maksimalgrænseværdier for pesticidrester opkræves et fast gebyr pr. sag. Dette ændres til en model, hvor opkrævningen sker ud fra den totale tid anvendt til kontrol af den enkelte virksomhed/sag. Baggrunden for dette er et ønske fra virksomhederne om, at der kommer en bedre sammenhæng mellem Fødevarestyrelsens udgifter til kontrol af den enkelte virksomhed og virksomhedens gebyrbetaling. Derudover vil modellen, hvor opkrævningen sker ud fra den totale tid anvendt til kontrol af den enkelte virksomhed, i højere grad give virksomhederne et incitament til at medvirke til at nedbringe kontroltiden og dermed kontroludgifterne.

Et yderligere ønske fra erhvervet har været at opnå større fleksibilitet ved booking af en dyrlæge til eksportkontrol af levende dyr. I dag kan virksomhederne tilkalde Fødevarestyrelsen for det tidsrum, de selv ønsker, men der skal bookes særskilt for hhv. eksport fra samlesteder og eksport fra besætninger. Som alternativ til den nuværende ordning indføres en ekstra frivillig ydelse til rekvirering af en dyrlæge for en halv eller en hel dag ad gangen for kontrol af levende dyr til transport. En sådan ordning vil give virksomhederne større fleksibilitet til sammen med styrelsen at planlægge kontrollen. Fødevarestyrelsen vil implementere den nye ydelse i løbet af 2020.

De berørte erhverv vil få de relevante bekendtgørelser i høring snarest muligt med forventet høringsfrist den 9. december kl. 12. For afgiften, som har hjemmel i tekstanmærkning på finansloven (ændringsforslag til finansloven) sker der ikke formel høring af erhvervet af, men erhvervet vil blive orienteret herom, og taksterne offentliggøres på Fødevarestyrelsens hjemmeside.