



Folketingets Kulturudvalg
Christiansborg
1240 København K

Kulturministeren

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Tlf : 33 92 33 70
E-mail : kum@kum.dk
Web : www.kum.dk

31. marts 2021

Folketingets Kulturudvalg har den 4. december 2020, efter ønske fra Stén Knuth (V), stillet mig følgende spørgsmål, nr. 126 (Alm. del), som jeg hermed besvarer.

Spørgsmål:

Kan ministeren oplyse, om ministeren er i gang med at se på, hvordan vi sikrer, at personer, der kommer fra udlandet og vil være frivillige i danske foreninger, ikke har positive børne- eller straffeattester, der gør, at de ikke kan arbejde med børn og unge, og har ministeren gjort sig tanker om, hvordan vi sikrer et bedre samarbejde med andre europæiske lande om netop denne problemstilling?

Svar:

Jeg skal først og fremmest beklage, at spørgsmål først besvares endeligt nu.

Det er skrækkeligt, når der sker overgreb mod børn, og på trods af, at vi i Danmark generelt set har et godt og effektivt værn, må vi løbende overveje, om de etablerede værn er gode nok. Justitsministeren og jeg arbejder derfor med to initiativer, der henholdsvis skal sikre, at plettede børneattester fremadrettet automatisk videregives direkte til idrætsorganisationernes udelukkelsesnævn, og at skolelærereparagraffen fremgår på børneattesten i sin helhed.

Der eksisterer et europæisk politisamarbejde om udveksling af oplysninger om straffedomme gennem det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS). Jeg har indhentet bidrag om dette fra min kollega justitsministeren:

"ECRIS er et elektronisk system til udveksling af oplysninger om straffedomme afsagt i EU-medlemsstaterne til brug for straffesager og – hvis det er tilladt efter national ret – til brug for andre formål. ECRIS er baseret på, at der kan opnås fuldstændige oplysninger om en EU-borgers tidligere straffedomme i den medlemsstat, hvori den pågældende person er statsborger. Hvis en EU-borger dømmes for et strafbart forhold i en anden

medlemsstat, skal denne medlemsstat (domsstaten) fremsende oplysninger og ajourføringer vedrørende straffedomme til den medlemsstat, hvori den pågældende er statsborger.

Systemet er reguleret i Rådets rammeafgørelse nr. 315 af 26. februar 2009 om tilrettelæggelsen og indholdet af udvekslinger af oplysninger fra strafferegistre mellem medlemsstaterne og i Rådets afgørelse nr. 316 af 6. april 2009 om indførelse af det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre i henhold til artikel 11 i rammeafgørelsen som ændret ved direktiv nr. 884 af 17. april 2019.

Rigspolitiet har oplyst, at Kriminalregisterets modtagelse af oplysninger om tilsvarende afgørelser truffet i andre lande vil typisk alene ske, hvis der er tale om danske statsborgere, hvis der er tale om EU-borgere eller borgere fra Norge og Schweiz, der har bopæl i Danmark på gerningstidspunktet, eller efter forudgående anmodning fra Kriminalregisteret.

Artikel 6 i Rådets rammeafgørelse giver – ud over udveksling af oplysninger om straffedomme – mulighed for, at politiet i Danmark kan anmode om oplysninger fra et strafferegister i et andet EU-land, hvis en person, der anmoder dansk politi om en straffeattest, er statsborger i det pågældende EU-land.

Rigspolitiet har oplyst, at politiet på nuværende tidspunkt ikke indhenter yderligere oplysninger ved udstedelse af en børneattest, men videregiver – i overensstemmelse med kriminalregisterbekendtgørelsens § 36 – alene oplysninger om registreringer, der allerede er optaget i Kriminalregisteret, herunder i medfør af bilag 1 til kriminalregisterbekendtgørelsen oplysninger om afgørelser truffet i andre lande, hvis Kriminalregisteret har modtaget underretning om afgørelserne, og – såfremt afgørelserne er truffet i andre lande end de nordiske lande og lande, der er medlem af Europarådet – hvis procesmåden og strafudmålingen kan sidestilles med danske afgørelser.

Rigspolitiet har i den forbindelse oplyst, at hvis politiet skulle indhente oplysninger om en udlænding bosat i Danmark fra andre lande, ville det bl.a. kræve, at Den Digitale Straffeattest tilpasses, således at systemet vil skulle opdele på nationalitet, og alle anmodninger om udstedelse af børneattester angående udlændinge vil skulle udtages til manuel sagsbehandling.

Hertil kommer, at Rigspolitiets forespørgsler hos andre landes myndigheder sker manuelt. For så vidt angår EU-borgere har Rigspolitiet oplyst, at Rigspolitiet via ECRIS-systemet kan forespørge på den pågældende borger i statsborgerlandet, der som nævnt i medfør af ECRIS-samarbejdet skal opbevare oplysninger om den pågældendes strafferetlige forhold begået i hjemlandet og i andre EU-lande.

For så vidt angår tredjelandsborgere har Rigspolitiet oplyst, at Rigspolitiet vil skulle forespørge bilateralt, hvis der ønskes oplysninger fra et land, hvor den pågældende er statsborger. Hvis attesten skal være komplet, vil der tillige skulle indhentes oplysninger

fra lande, hvor den pågældende har haft ophold. Er der tvivl om, hvorvidt den pågældende tredjelandsborger er straffet for et forhold inden for EU, vil det ikke være muligt for Danmark i medfør af ECRIS-samarbejdet at indhente oplysninger herom. Forespørgsel vil således skulle ske bilateralt til relevante EU-lande eller som en generel henvendelse til alle medlemsstater.

Rigspolitiet har videre oplyst, at det i øvrigt generelt er forbundet med betydelig usikkerhed, om EU-landene vil besvare en forespørgsel fra Kriminalregisteret. I henhold til artikel 7, stk. 2, i Rådets rammeafgørelse af 315 af 26. februar 2009 afhænger det bl.a. af det enkelte lands regler for videregivelse af oplysninger om straffedomme, herunder særligt om det pågældende land kan videregive sådanne oplysninger, når oplysningerne ikke indhentes til brug for en konkret straffesag.

Selv i tilfælde af, at det EU-land, som den pågældende person er statsborger i, svarer i regi af ECRIS, er det ifølge Rigspolitiet ikke nødvendigvis sikkert, at svaret kan bruges direkte. Det kan således vise sig nødvendigt efterfølgende at rekvirere den underliggende retsakt for at skabe den nødvendige klarhed over det strafbare forhold og de bestemmelser, der har ligget til grund for afgørelsen.

Rigspolitiet har oplyst, at Rigspolitiet udstedte ca. 333.000 børneattester i 2019. Rigspolitiet har på den baggrund samlet set vurderet, at en eventuel model, der ville indebære, at Kriminalregisteret skal indhente strafferetlige oplysninger fra udlandet om alle udlændinge, der er bosat i Danmark, forinden der kan udstedes en børneattest, vil medføre et væsentligt ressourceforbrug, ligesom det vil medføre en længere – og i flere tilfælde formentlig væsentlig længere – sagsbehandlingstid for udstedelse af en børneattest.

Rigspolitiet skal for god ordens skyld gøres opmærksom på, at Rådet og Europa-Parlamentet den 17. april 2019 har vedtaget forordning nr. 816 og direktiv nr. 884, som udbygger det nuværende ECRIS-system med et særligt system for tredjelandstatsborgere, der skal sikre, at en medlemsstat hurtigt og effektivt kan finde ud af, om andre medlemsstater har registreret oplysninger om straffedomme vedrørende en given tredjelandstatsborger. De nye retsakter er imidlertid omfattet af retsforbeholdet. Det betyder, at Danmark ikke kan benytte de muligheder, som de nye retsakter giver vedrørende andre medlemsstaters straffedomme for så vidt angår tredjelandstatsborgere."

Lad mig afslutningsvist bemærke, at jeg finder det positivt, at se at DIF har taget fat i deres søsterorganisationer fra de øvrige nordiske lande for at diskutere problematikken, erfaringsudveksle og drøfte, hvordan organisationerne fremadrettet kan samarbejde om at modarbejde seksuelle overgreb.

Joy Mogensen