



Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
9. februar 2021

J nr. 2020-5521

Endeligt svar på KEF alm. del spm. 91

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har i brev af d. 10. december stillet mig følgende spørgsmål 91 alm. del, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra udvalget.

Spørgsmål 91

Ministeren bedes kommentere det materiale, som udvalget har modtaget fra Dansk Solcelleforening i forbindelse med foretræde den 10. december 2020 om anbefalinger til en strategi for udbygning af solenergi, jf. KEF alm. del - bilag 114.

Svar

Dansk Solcelleforening rejser en række emner om solceller samt anbefalinger til en dansk strategi for udbygning af solenergi. Anbefalingerne præsenteres overordnet inden for tre kategorier af anlæg, hhv. små solcelleanlæg, mellemstore solcelleanlæg samt store produktionsanlæg. Dertil fremfører Dansk Solcelleforening et bud på, hvor stor en kapacitet af solceller, der vil være behov for i 2030. Jeg vil forholde mig til disse overordnede kategorier nedenfor.

1) Små solcelleanlæg

Dansk Solcelleforening anbefaler, at der indføres en såkaldt døgnbaseret nettoafregning for solcelleanlægsejere.

Der har tidligere eksisteret forskellige nettoafregningsordninger, men disse er løbende blevet lukket for tilgang af nye solcelleanlæg. Genindførelse af en nettoafregningsordning vil gå imod intentionerne med flexafregning, som er indført for at skabe et fleksibelt elmarked, der både vil understøtte den grønne omstilling og være til gavn for forbrugerne.¹ Øjeblikksafregning har overordnet skabt klarhed over afregningen for et solcelleanlæg, idet alle elregningens elementer opgøres øjeblikkeligt og afregnes til de gældende priser time for time.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

¹ https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Stoette_vedvarende_energi/fakta_om_flexafregning-webtilg.pdf



Dansk Solcelleforening vurderer, at reglerne om øjeblikksafregning for ejere af solcelleanlæg nærmest helt har bremset installationen af solceller på privatboliger. Hertil kan jeg bemærke, at Energistyrelsen i december 2020 udgav 'Analyse af tidssvarende udbygning med solceller under hensyn til gældende EU-regulering'. Heri konkluderedes det, at udbygningen med private solceller og kommunale solceller med dispensation får en uforholdsmæssig stor indirekte støtte (hhv. gennemsnitligt ca. 25 øre/kWh og ca. 62 øre/kWh) i sparet elafgift og moms, hvis elafgiftsfritagelsen sammenlignes med det gennemsnitlige vindende pristillæg fra det teknologineutrale udbud i 2019, som var på 1,54 øre/kWh. Når man omregner over solcelleanlæggenes forventede levetid på 35 år, vil private husholdninger og kommunerne modtage en indirekte støtte, der er hhv. ca. 12 og ca. 40 gange højere end den direkte støtte ved det seneste teknologineutrale udbud i 2019.²

Derfor ser jeg som minister ikke noget behov for at støtte egetforbrug fra solcelleanlæg i private husholdninger yderligere.

Dansk Solcelleforening fremhæver potentialet i bygningsintegrerede solceller (BIPV) og anbefaler, at der afsættes flere midler til forskning heri.

Hertil kan bemærkes, at for at fremme danske BIPV-løsninger, har flere projekter været støttet med midler fra EUDP. Det vil forsat være muligt at søge om støtte til udviklings- og demonstrationsprojekter i de kommende EUDP-puljer.

2) Mellemstore solcelleanlæg

Dansk solcelleforening anbefaler en række tiltag, der i højere grad skal gøre det muligt at etablere mellemstore solcelleanlæg på erhvervs-, industri-, kommunale- og offentlige bygninger.

Jeg ser som minister gerne, at der kan komme flere solceller op på tagene de steder, hvor det kan give mening både privat-, selskabs- og samfundsøkonomisk.

For at muliggøre dette har regeringen og et bredt flertal i Folketinget indgået klimaaftale for energi og industri mv. af 22. juni 2020 (EI20), hvor det blev besluttet at ophæve det såkaldte identitetskrav ifbm. egetforbrug.

Med ophævelsen af identitetskravet får både virksomheder og kommuner en ny mulighed for at egetforbrug fra et solcelleanlæg, der er ejet af en tredjepart. Det kan fx være på store flade industritage eller en kommunal sportshal, hvor effektive mellemstore solcelleanlæg kan være rentable uden en høj indirekte støtte i form af elafgiftsbesparelse ved egetforbrug.

Det arealmæssige potentiale på flade industritage er stort. I en GIS-analyse har Energistyrelsen vurderet, at der er plads til op mod 5,5 GW solcelleanlæg på flade

² https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Sol/analyse_af_tidssvarende_udbygning_med_solceller_under_hensyn_til_gældende_eu-regulering_-_december_2020.pdf



tagarealer på industribygninger. Det samlede arealmæssige potentiale på alle typer tagflader er markant større.

3) Store solcelleanlæg (markanalæg)

Dansk Solcelleforening anbefaler en række tiltag, der bl.a. indeholder opførelse af solcelleanlæg på lavbundsarealer, indførelse af en ensartet beskatning af solceller og vindmøller, samt at indfødningsstariffer skal være omkostningsægte og tage hensyn til samfundsøkonomi og danske elproducenters konkurrenceevne.

Jeg har bedt Energistyrelsen redegøre for, hvorvidt det vil være hensigtsmæssigt at placere solcelleanlæg på lavbundsarealer. Energistyrelsen har oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig:

"Det kan være fornuftigt at etablere solcelleanlæg på lavbundslande, så udledningen fra lavbundslande reduceres samtidig med, at der produceres grøn strøm. Det vil dog altid afhænge af den konkrete placering af lavbundslandet, idet der findes en lang række øvrige faktorer, der dels kan være begrænsende, men også kan påvirke, hvorvidt en given placering vil være optimal. Herunder følgende faktorer:

- *Lokalplangodkendelse og VVM-godkendelse (hvis påkrævet).*
- *VE-ordninger (salgsoption, VE-bonus, grøn pulje, værditabsordningen), der har til hensigt at skabe lokal opbakning, men vil være en omkostning for VE-opstillere).*
- *Afstandskrav til naboer, kystnære zoner, mv.*
- *Nettilslutningsomkostninger (varierer alt efter placering og afstand til det kollektive elnet).*
- *Solar indstråling på den pågældende placering har stor betydning for den forventede produktion fra solcelleanlægget og dermed indtægten fra projektet.*
- *Jordpriser varierer meget på tværs af landet og specifikke områder.*

For en projektudvikler vil udvælgelse af den optimale placering af et solcelleanlæg således være en samlet økonomisk kalkule af de forskellige begrænsninger og disses indflydelse på projektets omkostninger og indtægter, og dermed i sidste ende projektets rentabilitet."

Ift. anbefalingen om en ensartet beskatning mellem jordarealer anvendt til opstilling af solcelleanlæg og vindmøller, må jeg henvise til Skatteministeriet.

Ift. anbefalingen om indfødningsstariffer bemærkes, at regeringen og et bredt flertal i Folketinget med EI20 traf beslutning om, at der *"indføres den nødvendige lovgivning, der muliggør indførelsen af et geografisk differentieret tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau samt en ændring af Energinets kompensationsforpligtelse"*.

Med tiltagene vil en større del af omkostningerne til elnettet, som bl.a. solcelleanlæg giver anledning til, afholdes af producenterne selv. Tiltagene giver således



opstillerne økonomisk incitament til, at nye VE-anlæg placeres der, hvor elnettet bedst kan håndtere det og kan bidrage til at, skærme forbrugerne mod prisstigninger som følge af stigende omkostninger i lokale net.

Den konkrete udmøntning af metoden fastsættes af branchen og godkendes af Forsyningstilsynet efter de gældende regler, hvor der bl.a. skal tages hensyn til, at tiltagene skal være omkostningsægte og ikke-diskriminerende.

Fsva. anbefalingen fra Dansk Solcelleforening om at indrette en ny og mere gennemsigtig model for teknologineutrale udbud kan jeg henlede opmærksomheden på, at regeringen sammen med Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, SF, Enhedslisten, Konservative, Liberal Alliance og Alternativet i december 2020 blev enige om en justeret model for de teknologineutrale udbud. Justeringerne skal bidrage til at sikre, at støtten går til projekter, der ikke kan realiseres uden støtte og samtidig sikre tilstrækkelig indsigt i de vilkår der gælder for støtten. Støtten gives som et pristillæg pr. kilowatttime. Hvor der tidligere er givet et fast pristillæg, bliver der nu for første gang anvendt en såkaldt contract-for-difference (CfD) model. Det betyder, at producenten tildeles et varierende tillæg, der afhænger af elprisen. Staten garanterer dermed producenten en stabil afregningspris, men stiger elprisen betales overskuddet tilbage til staten.

De aftalte justeringer til CfD-modellen er betinget af statsstøttegodkendelse i Europa-Kommissionen. Denne forventes primo 2021, hvorefter udbuddet kan åbnes. Der forventes på den baggrund, at der vil blive afholdt to teknologineutrale udbud i 2021.

4) Solcelleudbygning frem mod 2030

Dansk Solcelleforening forventer i sin præsentation 11.800 MW solceller i Danmark i 2030. Jeg har bedt Energistyrelsen redegøre for deres forventninger til solcellekapaciteten i 2030. Energistyrelsen har oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig:

"I Basisfremskrivning 2020 forventes det under væsentlig usikkerhed, at der vil være nettilsluttet ca. 6.400 MW solcellekapacitet i 2030. Det forventes at fordele sig mellem ca. 700 MW i private husholdninger, ca. 300 MW i erhverv og industri, samt ca. 5.400 MW som store markanlæg.

Der forventes således ca. 1.000 MW taganlæg og ca. 5.400 MW markanlæg. Der er dog stor usikkerhed om både udbygningen i alt og fordelingen på installationstyper.

I begyndelsen af 2021 var der nettilsluttet ca. 1.300 MW solceller i Danmark. I Basisfremskrivning 2020 forventes der således ca. en femdobling af solcellekapaciteten i 2030 ift. i dag. Dansk Solcelleforenings bud på en solcellekapacitet på ca. 11.800 MW i 2030 ligger således markant over forventningen fra Basisfremskrivning 2020.

Energistyrelsen følger løbende udviklingen i markedet og tager højde for ændringer i markedsudviklingen i de kommende fremskrivninger."



Med venlig hilsen

Dan Jørgensen