



Ny metode til overkompensationsvurdering af støtteordninger til biogas

Center

Center for Grøn Omstilling

Team

PtX, gas og industri

Dato

13. september 2021

J nr. 2021 - 1208

/ LASJA

Danmark er forpligtet til at sikre, at de fem eksisterende støtteordninger til biogas¹ ikke giver anledning til overkompensation i henhold til statsstøttegodkendelserne.

I 2018 nedsatte energiforligskredsen en arbejdsgruppe bestående af Biogas Danmark, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og herunder Energistyrelsen, mhp. at finde en ny metode med et retvisende datagrundlag til vurdering af overkompensation af biogasstøtteordningerne til hhv. opgradering, elproduktion, proces, transport og varme. Arbejdsgruppen er kommet frem til det datagrundlag, som vurderes at være det mest hensigtsmæssige. Energistyrelsen har på denne baggrund udviklet en samlet ny metode, som anvendes fremadrettet til overkompensationsvurderinger.

Ny metode for vurdering af overkompensation

Støtte til biogas på de gamle ordninger er driftsstøtte, som skal dække hele eller dele af virksomhedernes meromkostninger ved anvendelse af biogas frem for naturgas.

Den nye metode indebærer, at man anvender et antal repræsentative støttemodtagers årsregnskaber som datagrundlag til at beregne en estimeret markedspris for biogas. Denne pris danner grundlag for efterfølgende vurdering af meromkostningerne ved at anvende biogas i stedet for naturgas. Meromkostningen afspejler det støtteberettigede beløb.

Hvis støttesatserne er højere end det støtteberettigede beløb, er der tale om overkompensation, og i så fald skal støtten i henhold til statsstøttereglerne nedsættes.

Overkompensation beregnes på baggrund af:

- Virksomhedernes indtægter, inklusiv støtte (bruttofortjeneste).
- Virksomhedernes omkostninger plus op til 10 pct. forrentning.
- Den samlede støttemængde.
- Den faktiske naturgaspris det pågældende år.

¹ Ordningerne støtter biogas anvendt til el, opgradering/afsætning til gasnettet samt transport, proces, varme. Langt størstedelen af støttemodtagerne opgraderer biogas til gasnettet. Der er ingen støttemodtagere der anvender biogas til transport.



Det er nødvendigt at estimere en markedspris for biogas, da en sådan ikke findes i forvejen. En estimeret pris for opgraderet biogas er det samme som virksomhedernes bruttoomkostninger pr. anvendt enhed biogas og beregnes ved at sammenlægge:

*Nettoomkostninger (inkl. tilladt forrentning på op til 10 pct.) pr. GJ +
naturgasprisen pr. GJ + støtten pr. GJ*

Det støtteberettigede beløb udregnes som forskellen mellem den beregnede markedspris for biogas og naturgasprisen.

Data fra støttemodtageres årsregnskaber

Udfordringen med de hidtidige vurderinger har især været at sikre et datagrundlag af tilstrækkelig høj kvalitet til at vurdere overkompensation. Energistyrelsen har erfaret, at tidligere anvendte metoder med data baseret på selvrapporterede oplysninger fra støttemodtagere og senere også anvendelse af Teknologikataloget har været utilstrækkelige. Teknologikataloget tager udgangspunkt i økonomien i et nyt, stort biogasanlæg og afspejler derfor ikke i tilstrækkelig grad den reelle driftsøkonomi for eksisterende biogasanlæg af forskellig størrelse og effektivitet.

I den nye metode baserer man sig derfor på data fra støttemodtagernes offentlige årsregnskaber mhp. at sikre et validt og konsistent datagrundlag for vurderingerne.

Udvælgelse af repræsentative støttemodtagere

En udfordring ved at anvende årsregnskaber er, at støttemodtagernes indtægter og udgifter ikke nødvendigvis kun omhandler anvendelse af biogas. Da årsregnskaberne ikke indeholder opdeling af forskellige økonomiske aktiviteter, er der derfor indført afskæringskriterier, som frasorterer atypiske støttemodtagere. Hermed sikres det, at årsregnskaberne, som ligger til grund for den estimerede markedspris for biogas, er fra *repræsentative* støttemodtagere, dvs. støttemodtagere, hvis økonomiske hovedaktivitet er relateret til anvendelse af biogas.

Afskæringskriterierne er baseret på virksomhedernes bruttofortjeneste og støttesatsen, og hertil lægges en sikkerhedsfaktor på 25 pct. Hvis virksomhedens indtjening overstiger afskæringskriteriet, vurderes det som sandsynligt, at virksomheden har andre væsentlige økonomiske aktiviteter end anvendelsen af biogas. I så fald vil denne virksomheds årsregnskab ikke indgå i beregningerne til brug for fastsættelsen af det tilladte støtteniveau.

For biogas til opgradering anvendes som afskæringskriterium, at *virksomhedens bruttofortjeneste pr. produceret gasenhed ikke må overstige summen af naturgasprisen og støttesatsen tillagt en sikkerhedsfaktor på 25 pct.*

For biogas til elproduktion anvendes som afskæringskriterium, at *virksomhedens bruttofortjeneste pr. produceret el-enhed ikke må overstige summen af markedsprisen på el og støttesatsen (og varmesalget pr. produceret el-enhed fratrukket minimumsudgiften til gaskøb) tillagt en sikkerhedsfaktor på 25 pct.*



For biogas til varme og proces er det ikke muligt at anvende støttemodtagernes årsregnskaber, fordi støtte til varme gives til små virksomheder, som der ikke findes offentlige årsregnskaber for, og fordi støtte til proces gives kun til én virksomhed. Derfor anvendes den estimerede markedspris for opgraderet biogas også til disse støtteordninger.

Overkompensationsvurdering for hver enkelt biogasstøtteordning

Støttesatserne fastsættes for hver enkelt biogasstøtteordning, uden at der foretages individuelle vurderinger på virksomhedsniveau. Det samme gælder for vurderingen af overkompensation, idet den baserer sig på repræsentative støttemodtageres gennemsnitlige meromkostninger ved anvendelse af biogas. I nedenstående boks 1 er angivet et eksempel for overkompensationsvurdering for 2020.

Boks 1

Eksempel på overkompensationsvurdering for 2020:

1. Støttesatserne for 2020 er beregnet primo 2020 bl.a. pba. en gennemsnitlig naturgaspris for 2019.
2. Overkompensationsvurdering for 2020 foretages i 2021 og sker ved at beregne de repræsentative støttemodtageres gennemsnitlige meromkostninger ved at anvende biogas, bl.a. på baggrund af sammenligning med gennemsnitlig naturgaspris i 2020.
3. Hvis der i 2020 findes overkompensation i gennemsnit for den seneste treårige periode (2018-2020) med X kr., vil den beregnede støttesats for 2022 for den pågældende ordning blive nedsat permanent med X kr.

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Vurdering på baggrund af treårige regnskaber

Da gasprisen, som ligger til grund for det støtteberettigede beløb, kan have årlige udsving, er det besluttet, at overkompensationsvurderinger foretages på baggrund af regnskaber for de seneste tre år. Vurderingen skal således foretages for en rullende treårig periode, dvs. første gang for gennemsnittet af 2018-2020, herefter 2019-2021, 2020-2022 osv.

Det vurderes, at denne metode giver et retvisende billede af støttebehovet, samtidig med at metoden vurderes at være i overensstemmelse med forpligtelserne i henhold til de relevante statsstøttegodkendelser.

Første vurdering af overkompensation efter ny metode

Den første vurdering af overkompensation efter den nye metode vil blive foretaget for perioden 2018-2020. Overkompensationsvurderingen for denne periode kan foretages, når årsregnskaberne forelægges medio 2021, og KEF-udvalget vil blive orienteret om resultaterne heraf.