



Skatteministeriet

5. februar 2021
J.nr. 2020 - 10012

Til Folketinget – Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 41 af 2. november 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kim Valentin (V).

Morten Bødskov

/ Mette Kildegaard Graversen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse både de økonomiske og CO₂-mæssige konsekvenser, såfremt CO₂-afgiften hæves til samme niveau som den forventede kvotepris og følger denne op frem mod 2030, jf. Energistyrelsens forventninger til udviklingen i kvoteprisen 2021-30, som angiver en forventet kvotepris på 300 kr. i 2030? Vil ministeren foretage samme beregninger, men baseret på en 2030-kvotepris på henholdsvis 400 kr./t, 500 kr./t og 600 kr./t? Såfremt det gør en forskel, bedes ministeren levere beregningerne både med og uden en samtidig afskaffelse af dobbeltreguleringen af varmesektoren (CO₂-afgift på kvoteomfattede brændsler).

Svar

CO₂-afgiften omfatter en række fossile brændsler som kul, olie og naturgas samt ikke-bio-nedbrydeligt affald. I 2021 udgør afgiftssatsen 178,5 kr./ton CO₂. Afgiftssatsen indekseres hvert år med nettoprisudviklingen. Ud over CO₂-afgiften er fossile brændsler også omfattet af en energiafgift. Energiaften er differentieret efter anvendelse, hvormed den samlede afgift relateret til CO₂-udledninger varierer efter anvendelse.

Brændsler anvendt til fremstillingsvirksomhed (proces), der ikke er omfattet af EU's CO₂-kvotehandelssystem, pålægges CO₂-afgift, mens erhverv, der er omfattet af kvotesystemet, er fritaget for CO₂-afgift. Det er således alene den lette industri og landbrug mv., der betaler CO₂-afgift.

Brændsler til produktion af fjernvarme og individuel varme er omfattet af CO₂-afgift. Fjernvarmeproduktion er således typisk omfattet af både CO₂-kvoter og CO₂-afgift (såkaldt dobbeltregulering). Endeligt er diesel og benzin mv. til transport omfattet af CO₂-afgiften.

Vedvarende energi (biomasse mv.) er fritaget for CO₂-afgift, idet brændslerne forudsættes at være CO₂-neutrale i EU's opgørelser af medlemslandenes CO₂-udledninger.

En forhøjelse af CO₂-afgiften fra 178,5 kr./ton til 300 kr./ton skønnes med stor usikkerhed at medføre et umiddelbart merprovenu på 2 mia. kr. i 2030, men er omtrent provenuneutralt efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 1. Ved højere afgiftsforhøjelser vil der samlet være et mindreprovenu. Det skyldes, at der særligt for rumvarme og transport i forvejen er meget høje afgifter, hvormed adfærdsændringerne medfører et betydeligt mindreprovenu. En forhøjelse af afgiften til 300 kr./ton CO₂ skønnes at medføre en CO₂-reduktion på 1,1 mio. ton. CO₂-reduktionerne skyldes et lavere varmeforbrug, skifte til VE (biomasse og el) samt øget grænsehandel med benzin og diesel.

Adfærdseffekter, herunder fremskrivninger af grundlag frem mod 2030, er usikre. Adfærdseffekterne vurderes at være særligt usikre vedr. rumvarme, hvor fjernvarmen er dobbeltreguleret med CO₂-kvoter og afgifter. Hvis dobbeltreguleringen afskaffes, vil det medføre en afgiftslempelse på 178,5 kr./ton CO₂ for den kvoteomfattede fjernvarme, hvilket isoleret set vil øge CO₂-udledningen. Ligeledes vil den kvoteomfattede varme ikke blive berørt af afgiftsforhøjelser. Med de anvendte forudsætninger vil en afskaffelse af

dobbelreguleringen og en forhøjelse af den generelle CO₂-afgift til 300 kr./ton medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på usikkert 0,4 mia. kr. Yderligere forhøjelser vil ikke medføre et øget merprovenu efter tilbageløb og adfærd, pga. reduktioner i afgiftsgrundlaget, der har et højt afgiftsindhold. Ved forhøjelser på omkring 600 kr./ton CO₂ vil merprovenuet blive reduceret til 0,2 mia. kr.

Tabel 1. Provenu- og klimaeffekt af forhøjelser af CO₂-afgift i 2030

Mia. kr. (2021-niveau)	Forhøje CO ₂ -afgift til kr./ton:			
	300	400	500	600
Umiddelbart provenu	2,0	3,6	5,3	6,9
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,0	-0,1	-0,4	-0,8
Ændring i CO ₂ -udledning (mio. tons)	-1,1	-1,8	-2,7	-3,5
CO₂-afgiftsforhøjelse og afskaffe dobbeltregulering				
Umiddelbart provenu	1,6	3,1	4,6	6,1
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,4	0,4	0,4	0,2
Ændring i CO ₂ -udledning (mio. tons)	-0,4	-0,9	-1,6	-2,2

Højere CO₂-afgifter vil direkte påvirke husholdninger, der har konventionelle biler og opvarmede boliger med fossil varme. Forhøjes CO₂-afgiften fx til 600 kr./ton CO₂, vil det for en typisk husstand med naturgas medføre en øget årlig afgiftsstigning på ca. 1.950 kr. inkl. moms, *jf. tabel 2*. Har husstanden også en dieselbil, øges afgiftsstigningen med yderligere ca. 1.450 kr. Højere varmepriser på fossilvarme kan også medføre højere varmepriser fra VE-fjernvarme, i det omfang varmekontrakterne er koblet til ændringer i afgifterne.

Tabel 2. Årlig afgiftsforhøjelse for husstand med fossil varme og for benzin- og dieselbiler

Kr.	CO ₂ -afgift, kr./ton			
	300	400	500	600
Typisk husholdning, fossil varme	575	1.025	1.500	1.950
Gennemsnitlig kørsel, benzinbil	300	550	775	1.025
Gennemsnitlig kørsel, dieselbil	425	775	1.100	1.450

Anm.: Der er antaget et varmebehov på 65 GJ naturgas. Der er antaget en gennemsnitlig årskørsel og brændstofforbrug på ca. 14.000 km og 16,2 km/l for benzinbiler og ca. 22.000 km og 18,0 km/l for dieselbiler. Effekt af afgiftsforhøjelserne er vist inkl. moms.

For en kvoteomfattet virksomhed svarer forhøjelsen til 600 kr./ton CO₂ til en afgiftsforhøjelse på ca. 24 kr./GJ for naturgas. Til sammenligning er den aftalte forhøjelse i *Aftale om Grøn skattereform af 8. dec. 2020* på 6 kr./GJ.

En generel forhøjelse af CO₂-afgiften vil medføre høje samfundsøkonomiske CO₂-reduktioner vedr. de i forvejen højt beskattede områder som transport og rumvarme. For rumvarme vil en afgift på fx 600 kr./ton CO₂ medføre en samfundsøkonomisk omkostning på ca. 1.700 kr./ton, *jf. tabel 3*. De samfundsøkonomiske omkostninger vil være lavere vedr. proces. De mest CO₂-intensive erhverv, der har de laveste afgifter relateret til CO₂, vil dermed ikke blive berørt af en generel forhøjelse af CO₂-afgiften.

Tabel 3. Marginale skygeomkostninger, kr./ton CO₂

	178,5 (gældende)	CO ₂ -afgift, kr./ton			
		300	400	500	600
Rumvarme ¹⁾	1.280	1.400	1.500	1.600	1.700
Benzin ²⁾	2.020	2.140	2.240	2.340	2.440
Diesel ²⁾	1.235	1.360	1.460	1.560	1.660
Proces ³⁾	365	485	585	685	785

1) Beregnet for naturgas. 2) Alene medtaget afgifter på benzin og diesel, men ikke øvrige bilafgifter. 3) Ikke-kvoteomfattede kvoteomfattet proces efter indfasning af forhøjelse af energiafgift til 10,5 kr./GJ. Beregnet for naturgas.