



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

19. oktober 2020

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 19 (Alm. del) af 15. oktober 2020 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de økonomiske effekter af at indføre det såkaldte ACE-fradrag, jf. udspillet Vækst 2016, herunder effekten på BNP (i pct. og mio. kr.), arbejdsudbud, produktivitet, investeringer (i pct. og milliarder) og statsligt provenu (før og efter tilbageløb og adfærd) årligt frem mod 2025 samt varigt?

Svar

Indførelse af et fradrag for normalafkastet af selskabers egenkapital indebærer i udgangspunktet et betydeligt mindreprovener, da skattegrundlaget reduceres til at udgøre overnormal profit samt (dele af) risikopræmien.

Størrelsen af det umiddelbare mindreprovener ved ACE vil bl.a. afhænge af

- om der gives ACE-fradrag for hele egenkapitalen eller alene for ny egenkapital
- niveauet for den relevante skattemæssige egenkapital og/eller niveauet for tilgangen af ny egenkapital
- hvordan normalafkastsatsen fastsættes
- hvordan grundlaget for, hvad der omfattes af ACE, defineres
- hvordan selskabernes overskud (afkast af egenkapitalen) er fordelt omkring normalafkastsatsen.

Den daværende V-regering præsenterede i udspillet *Et stærkere Danmark – Vækst 2016* i forbindelse med 2025-planen fra august 2016 et forslag om at indføre et normalafkastfradrag i selskabsskatten (Allowance for Corporate Equity). I forslaget forbeholdes ACE-fradraget til ny egenkapital, akkumuleret efter reformtidspunktet. ACE-fradraget beregnes som en procentsats (normalafkastsats) ganget med ACE-grundlaget (forøgelsen af selskabets skattemæssige egenkapital). Normalafkastsatsen fastsættes med udgangspunkt i den gennemsnitlige rente for danske selskabers lån med op til to års løbetid (ekskl. kassekredit). Referencerenten opgøres af Nationalbanken. Endvidere indgik i forslaget, at der lægges et loft over normalafkastsatsen på 3 pct. Derved mindskes det varige mindreprovener, hvis

renteniveauet fremadrettet stiger som forudsat i Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger. Loftet mindsker imidlertid også tiltagets positive virkninger på produktivitet og BNP. Udnyttet ACE-fradrag kan fremføres til udnyttelse i senere års overskud. Der er tale om en stor reform, og der vil skulle arbejdes videre med den konkrete udformning. Det blev i *Et stærkere Danmark – Vækst 2016* lagt til grund, at initiativet ville kunne igangsættes fra 2019.

Der er ikke foretaget en genberegning på et opdateret grundlag af provenuvirkningerne mv. af det oprindelige ACE-forslag. Provenuvirkningerne, som de blev skønnet i forbindelse med *Et stærkere Danmark – Vækst 2016*, er i nærværende besvarelse opregnet til 2020-niveau. Det forudsættes endvidere beregningsteknisk, at ACE-fradraget igangsættes i 2021. Endvidere forudsættes ligesom i forbindelse med *Et stærkere Danmark – Vækst 2016*, at investeringseffekterne indtræffer over en periode på 10 år, således at den fulde effekt på investeringer og BNP mv. nås i 2030.

Det umiddelbare mindreprovenu ved et ACE-fradrag forbeholdt ny egenkapital vil i de første år kun indebære et beskedent mindreprovenu, der over en lang årrække gradvist nærmer sig mindreprovenuet ved en ACE for den fulde egenkapital. Opgjort i varig virkning skønnes det umiddelbare mindreprovenu at udgøre godt 7 mia. kr. årligt. Efter adfærd skønnes det varige mindreprovenu med betydelig usikkerhed til knap 5 mia. kr., *jf. tabel 1*. I 2025 skønnes mindreprovenuet efter tilbageløb og adfærd at udgøre i størrelsesordenen 1 mia. kr. Provenuskønnet er forbundet med stor usikkerhed.

Tabel 1**Provenuvirkninger ved ACE forbeholdt ny egenkapital med loft over normalafkastsats på 3 pct.**

Mia. kr. (2020-niveau)	2021	2022	2023	2024	2025	2030	Varig virkning
Umiddelbart mindreprovenu	0,4	0,9	1,5	2,1	2,5	4,4	7,2
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,3	0,6	0,8	1,0	2,0	4,7

Kilde: Egne beregninger.

Et ACE-fradrag for ny egenkapital med loft over normalafkastsatsen på 3 pct. vurderes på sigt at kunne øge BNP med omkring 17 mia. kr. Frem mod 2025 vurderes effekten på BNP at blive knap 9 mia. kr., når det beregningsteknisk lægges til grund, at ACE-fradraget indføres fra 2021, *jf. tabel 2*. Effekten på arbejdsudbuddet skønnes at svare til ca. 2.300 fuldtidspersoner i 2030 og 1.200 fuldtidspersoner i 2025.

BNP-virkningen ved ACE afspejler primært, at øgede investeringer giver et større kapitalapparat, som får arbejdsproduktiviteten til at stige. Derved øges lønniveauet

som udgangspunkt lige meget procentuelt for alle beskæftigede i den private sektor, og via reguleringen af de offentlige lønninger og overførslerne også indkomsten for offentligt ansatte og overførselsmodtagere.

Det vurderes med usikkerhed, at ACE-fradraget øger investeringerne med i størrelsesordenen 12 mia. kr. årligt frem mod 2030. Den afledte stigning i arbejdsproduktiviteten vurderes at øge lønsummen i den private sektor med knap 12 mia. kr. i 2030 og knap 6 mia. kr. frem mod 2025, *jf. tabel 2*. Det svarer til en lønstigning på ca. 6.000 kr. årligt før skat pr. beskæftiget i 2030.

Tabel 2**Økonomiske virkninger ved ACE forbeholdt ny egenkapital med loft over normalafkastsats på 3 pct.**

	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2025	2030
	<i>Mia. kr. (2020-niveau)</i>						<i>Procentvis ændring</i>	
Kapitalapparat	11	23	34	46	57	115	1,6	3,1
Aflønning af arbejdskraft	1	2½	3½	4½	6	11½	0,7	1,4
BNP	1½	3½	5	7	8½	17	0,4	0,7
	<i>Personer</i>							
Arbejdsudbud	200	500	700	900	1.200	2.300	0,0	0,1

Kilde: Egne beregninger.

Det bemærkes, at Finansministeriet i forbindelse med *Økonomisk Redegørelse august 2020* har nedjusteret den forventede langsigtede rente fra 4,5 pct. til 4 pct. Desuden forudsættes rentenormaliseringen nu at ske over en længere årrække end hvad der lå til grund ved skønnet for provenuvirkningerne af ACE-fradraget i forbindelse med *Et stærkere Danmark – Vækst 2016*. Det trækker isoleret set i retning af, at mindreprovenuet ved ACE-fradraget i indfasningsperioden kan være lavere end hvad de opregnede provenuvirkninger i tabel 1 indikerer, samt at betydningen for effekten på BNP mv. af et loft over normalafkastsatsen på 3 pct. mindskes.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister