



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

11. januar 2022

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 460 (Alm. del) af 28. september 2021 stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren vurdere effekterne af DI's 2030-plan fra september 2021 ("Erhvervslivets bud på fremtidens Danmark"), herunder effekter på de offentlige finanser, arbejdsudbud og BNP i 2030? Der bedes redegjort for effekterne af hvert enkelt forslag, og for de samlede effekter af planen.

Svar

En oversigt over DI's reformforslag og Finansministeriets vurdering af de enkelte forslag fremgår af tabel 1. Der er kun udarbejdet skøn for de forslag, der på forhånd kan vurderes konkret med afsæt i ministeriernes regnemetoder, ligesom det fx også var tilfældet med *Svar på Finansudvalgets spørgsmål 314 af 21. maj 2021* om DAs reformudspil fra maj 2021 og *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 428 (Alm. del) af 31. august 2021* om FHs reformudspil fra august 2021.

Oversigten over DI's reformforslag og Finansministeriets vurdering af DI's 2030-plan er baseret på de forslag og den tilhørende beskrivelse, der fremgår af DI's metodenotater offentliggjort på www.di.dk/2030. For et overblik over de samlede prioriteringer og finansiering i DI's 2030-plan henvises til figur på side 16 i DI's 2030-plan.

DI's 2030-plan *Erbhvervslivets bud på fremtidens Danmark* præsenterer en lang række forslag, som DI vurderer, har en **samlet** virkning på strukturel beskæftigelse på ca. 77.500 fuldtidspersoner i 2030, *jf. tabel "Effekt af tiltag – effekt på beskæftigelse, 2030" på side 69 i DI's 2030-plan*. DI vurderer, at de samlede tiltag i deres 2030-plan skønnes at øge den **private beskæftigelse** i 2030 med omkring 110.000 fuldtidspersoner, *jf. side 16 i DI's 2030-plan*. Det afspejler, at DI i deres beregning af virkningen på den private beskæftigelse – ud over beskæftigelsesvirkningen af DI's reformforslag på ca. 77.500 fuldtidspersoner – også indregner, at DI i sin 2030-plan prioriterer en afdæmpet offentlig forbrugsvækst. DI vurderer, at dette reducerer den offentlige beskæftigelse med godt 40.000 fuldtidspersoner i 2030 og dermed frigør tilsvarende arbejdskraft fra den offentlige til den private sektor, *jf. Baggrundsnotat om beregningerne af arbejdsmarkedsforslag i DI's 2030-plan*.

I forhold til Finansministeriets vurdering bemærkes det, at en række af DI's forslag ikke på forhånd kan vurderes med afsæt i ministeriernes regnemetoder. Når forslag ikke kan vurderes på forhånd, kan det generelt skyldes, at der ikke er tilstrækkelig empirisk evidens med tilhørende regnemetoder for forslagernes virkning, eller at forslagene ikke er tilstrækkeligt konkrete til at foretage en egentlig vurdering. I sådanne tilfælde vil forslagernes virkning (såfremt forslagene vedtages) indgå i de løbende vurderinger af dansk økonomi og de offentlige finanser, i takt med at virkningerne optræder.

Denne skelnen mellem, hvad der på forhånd kan indregnes, og hvad der først indregnes, når virkninger realiseres, gør sig i det aktuelle tilfælde gældende for størstedelen af de initiativer, som DI foreslår på arbejdsmarkedsområdet. I disse tilfælde har det ikke været muligt at beregne beskæftigelsesvirkningen mv. af forslagene med afsæt i ministeriernes metoder, og virkningen af disse forslag indgår derfor ikke i Finansministeriets kvantitative skøn.

DI har for flere af disse forslag foretaget skøn for de mulige beskæftigelsesvirkninger, som er dokumenteret i DI's metodenotater. DI har derudover for nogle forslag udarbejdet en potentialeberegning (dvs. ikke et egentligt skøn, men en illustration af et potentiale), herunder fx forslagene om "*10 forslag til at sænke ledigheden for akademiske dimittender*", "*centraliseret visitation af førtidspension*" og "*kommuner og regioner skal reducere sygefraværet*".

Positive arbejdsudbudseffekter, som ligger ud over det, der kan indregnes på forhånd, vil isoleret set styrke de offentlige finanser. Det vil dog i tråd med forsigtighedsprincippet i budgetloven først være muligt at disponere over sådanne midler, når de positive effekter på beskæftigelsen og de offentlige finanser kan konstateres. Sådanne effekter indregnes dermed først i de mellemfristede fremskrivninger i takt med, at de indtræder.

DI har i deres 2030-plan valgt – ud fra et forsigtighedsprincip – ikke at prioritere den fulde provenuvirkning, som DI selv vurderer, at deres reformforslag på arbejdsmarkedsområdet kan indebære.¹ I stedet afsættes en reserve på 7 mia. kr.. Det afspejler, at "*DI mener først at hele provenuet fra vores arbejdsmarkedsreformer skal kunne disponeres, når virkningerne viser sig*".

Finansministeriet finder en samlet beskæftigelsesvirkning af DI's reformforslag – som på forhånd kan vurderes konkret med afsæt i ministeriernes regnemetoder – på ca. 33.000 fuldtidspersoner i 2030. Det skal ses i forhold til DI's vurdering af de samme forslag på samlet set ca. 34.000 fuldtidspersoner.

Når der hertil lægges de forslag, som ministerierne ikke på forhånd kan vurdere kvantitativt, vurderer DI, at deres samlede forslag har en virkning på strukturel

¹ Det omfatter provenuvirkningen af følgende forslag: "*Kontanthjælpsmodtagere skal som udgangspunkt være jobparate*", "*Unge under 30 år skal kunne vurderes jobparate*", "*Flere brobygningsforløb for unge kontanthjælpsmodtagere*", "*Flere fritidsjob*", "*Økonomisk tilskyndelse til at øge timetallet på fleksjob*", "*Centraliseret visitation og revurdering af førtidspension*", "*Kommuner og regioner reducere sygefraværet blandt medarbejdere*" og "*10 forslag til at sænke ledigheden for dimittender*".

beskæftigelse på ca. 77.500 fuldtidspersoner i 2030, *jf. tabel 1*. Denne ekstra beskæftigelsesvirkning i DIs opgørelse (inkl. potentialer) vedrører især forslagene på arbejdsmarkedsområdet, herunder blandt andet forslag vedrørende aktivering og aktive indsatser, nemmere adgang for udenlandsk arbejdskraft under beløbsordningen mv., samt at kommuner og regioner skal udbyde flere fuldtidsstillinger og reducere sygefraværet. Hertil kommer blandt andet forslag på SU-området, som DI ventes at præsentere nærmere i et senere udspil.

I DIs plan indgår også – ud over de reformforslag, der påvirker den strukturelle beskæftigelse – en virkning på den private beskæftigelse af, at DI i deres 2030-plan prioriterer en afdæmpet offentlig forbrugsvækst, *jf. ovenfor*. DI prioriterer således en gennemsnitlig offentlig forbrugsvækst på ca. 0,4 pct. om året, *jf. side 94 i DIs 2030-plan*. Med afsæt i Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger for udviklingen i den offentlige beskæftigelse og en forudsat offentlig forbrugsvækst på 0,4 pct. årligt fra 2022 til 2030 vurderes den offentlige beskæftigelse beregningsteknisk at være knap 40.000 fuldtidspersoner lavere i 2030 end i Finansministeriets seneste fremskrivning i *Opdateret 2025-forløb*, august 2021.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister



FINANSMINISTERIET

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbageløb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
Skatteforslag							
Tiltag i kapitel 6 "Vi skal kunne konkurrere"	16,1	53,1	-24,5	-	-	-	
Forslag der understøtter danske virksomheder og job via omkostningsniveauet	0,8	6,1	-6,3	-	-	-	
- Afskaffelse af NOx-afgiften	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	-0,1	<p>En afskaffelse af NOx-afgiften skønnes at medføre en øget udledning af NOx i Danmark. Det vil medføre øgede skadesomkostninger for sundhed og miljø. Afskaffes NOx-afgiften kan det være nødvendigt med anden og mere belastende regulering for at indfri internationale krav. Afskaffelsen af NOx-afgiften vil som udgangspunkt være forbundet med et samfundsøkonomisk tab, da den skønnes mindre end de eksterne omkostninger.</p> <p>Derudover skønnes en afskaffelse af NOx-afgiften at medføre et lille, men øget energiforbrug, herunder en stigning i forbrug af benzin og diesel, samt hjemtaget grænsehandel. Et øget forbrug af benzin og diesel vil indebære en stigning i udledningen af CO₂ og dermed gå i mod 70 pct.-målet.</p>
- Afskaffelse af arbejdsskadeafgift	0,1	0,1	-0,5	0,1	0,1	-0,4	<p>Betaling af arbejdsskadeafgift er knyttet til en overordnet branchefordeling, hvorfor en afskaffelse af arbejdsskadeafgiften vil påvirke virksomheder og brancher forskelligt. Virksomheder i belastede brancher betaler højere afgift end virksomheder i mindre belastede brancher.</p> <p>En branche kan få reduceret sin afgiftsbetaling, men det kræver koordinering mellem virksomheder i branchen, eller at branchen har få store virksomheder, hvor de reducerede arbejdsskader kan slå mærkbart igennem på afgiftsbetalingen. Afgiften vurderes derfor at have relativ lav betydning i forhold til incitamentet til at reducere omfanget af arbejdsskader for den enkelte virksomhed.</p>
- Afskaffelse af dækningsafgiften	0,2	1,9	-1,1	-	-	-1,5	<p>En afskaffelse af dækningsafgiften for erhvervejendomme vil indebære en lempelse for virksomheder beliggende i kommuner, der opkræver dækningsafgift. Det er overvejende kommuner beliggende i Region Hovedstaden og enkelte andre større byer, der opkræver dækningsafgift.</p> <p>En afskaffelse af dækningsafgiften for erhvervejendomme skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 1,5 mia. kr. i 2022 omtrent svarende til det forventede mindreprovenu i 2030.</p> <p>Skatteministeriet regner ikke med arbejdsudbudsvirkninger af dækningsafgiften.</p>
- Gradvis normalisering af reglerne for virksomhedernes restaurationsmoms	0,2	0,3	-1,2	0,2	0,3	-1,3	<p>Det nuværende begrænsede fradrag er bl.a. begrundet med, at erhvervsmæssige restaurationsbesøg indeholder et element af privatforbrug. En forhøjelse af fradraget vil derfor øge incitamentet til at erstatte</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbageløb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							beskattet lønindkomst med erhvervsmæssigt indkøbte restaurationsydelse. Forslaget vil desuden give strukturel støtte til restaurationsbranchen.
- Pulje til sanering af skatter og afgifter	0,1	0,1	-0,5	-	-	-	Dansk Industri anfører ikke præcis, hvilke skatter og afgifter puljen skal sænke, og det er derfor ikke muligt at beregne en konkret virkning på beskæftigelse og BNP. Afhængig af udformningen må det imidlertid forventes at have positive effekter på beskæftigelse og BNP.
- Forbedring af BoligJobordningen	0,0	0,0	-0,5	0,6	-	-0,9	Overordnet skal en udvidelse af BoligJobordningen ses i lyset af konjunktursituationen og beskæftigelsen blandt håndværkere i Danmark. Aktuelt er beskæftigelsen blandt håndværkere historisk høj. Forslaget forstås således, at beløbsgrænsen fastlægges på 25.000 kr. årligt, og at en afskaffelse af positivlisten svarer til en tilbagerulning af indskrænkelse fra 2016. Forslaget indeholder følgende elementer: 1) En fælles beløbsgrænse på 25.000 kr., 2) mulighed for at opspare fradrag over 3 år, og 3) afskaffelse af positivlisten. Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,9 mia. kr. årligt.
- Afskaffelse af kilometerbaseret vejafgift	0,1	0,2	-1,0	-	0,5	-1,0	Afgifter på lastbiler er i dag fastsat betydeligt under de samfundsøkonomiske omkostninger, der opstår som følge af lastbiltrafikken. Derved vil der være væsentlige samfundsøkonomiske fordele ved at indføre en kilometerbaseret vejafgift for lastbiler, som aftalt i <i>Aftale om Grøn omstilling af vejtransport</i> . Afgiften pålægges både nationale og internationale lastbiler. Det er forudsat, at afgiften skal indbringe et merprovenu på 1 mia. kr. i 2030. Der udestår en endelig model for afgiften, hvorfor det ikke er muligt at skønne over den endelige virkning på den strukturelle beskæftigelse og BNP ved at afskaffe den. Der er dog skønnet over en BNP-virkning (produktiviteten) med udgangspunkt i det forudsatte merprovenu. Da der udestår en endelig model er vurderingen behæftet med usikkerhed og er under konsolidering.
- Tilbagerulning af finansieringselementer i aftale om ret til tidlig pension	0,0	3,4	-1,4	0,3	3,4	-2,4	DI foreslår en tilbagerulning af indførelsen af loft over fradrag for høje lønninger og en forhøjet selskabsskat for den finansielle sektor, der indgår som finansiering i <i>Aftale om en ny ret til tidlig pension</i> . Desuden foreslår DI, at indførelsen af lagerbeskatning af selskabers ejendomsavancer skal justeres, så skatten først skal betales, når den reelle ejer afstår ejendommen.

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							Det bemærkes, at det er tvivlsomt om det er muligt at udforme en model, hvor selskabers ejendomsavancer realisationsbeskattes, og hvor der samtidig effektivt dæmmes op for muligheden for at undgå avancebeskatning. Forslaget vurderes derfor reelt at indebære en fuld tilbagerulning af indførelsen af lagerbeskatning af ejendomsavancer, hvilket er lagt til grund for besvarelsen.
Forslag der fremmer adgang til kapital og skaber grobunden for næste generation af vindervirksomheder	3,6	25,7	-8,5	-	-	-	
- Konkurrencedygtig selskabsskat	2,1	21,0	-5,6	1,7	18,8	-11,0	<p>En reduktion af selskabsskattesatsen fra 22 pct. til 15 pct. vurderes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 19,3 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 11,0 mia. kr. årligt i 2022-niveau. En nedsættelse af selskabsskattesatsen til 15 pct. at skønnes at øge strukturelt BNP med i størrelsesordenen 18,8 mia. kr. i 2021-niveau.</p> <p>Effekten på det strukturelle arbejdsudbud skønnes at svare til ca. 1.700 fuldtidspersoner. I vurderingen af effekterne er medregnet, at selskabsskattelempelser øger investeringsomfanget og dermed kapitalapparatet. Et højere kapitalapparat pr. indbygger fører til en stigning i arbejdsproduktiviteten og reallønnen.</p> <p>En nedsættelse af selskabsskattesatsen skal desuden ses i sammenhæng med det øvrige skattesystem, herunder beskatningen af hovedaktionærer, der kan vælge at tage arbejdsindkomst ud af selskaberne i form af udbytte frem for løn. Der er ikke taget højde for hovedaktionærers indkomsttransformation i provenuskønnet.</p>
- Øget FoU-fradrag og styrkede FoU-skatte-kreditter	0,2	1,5	-1,2	0,2	2,0	-1,6	<p>Overordnet vil en del forsknings- og udviklingsprojekter være forbundet med såkaldte positive eksternaliteter, dvs. at der er en positiv afsmittende effekt på andre virksomheders produktivitet af frembragt ny viden. FoU er imidlertid allerede i dag subsidiert i betydeligt omfang, herunder via offentlig uddannelse af forskere, direkte støtte til forskning og støtte gennem skattesystemet.</p> <p>En forhøjelse af fradraget for FoU må dog forventes isoleret set at have en positiv effekt på produktiviteten. Denne del af forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 900 mio. kr. årligt, samt at øge arbejdsudbuddet med ca. 150 fuldtidspersoner.</p> <p>Regeringen har i udspillet <i>Danmark kan mere</i> foreslået at forhøje fradraget for FoU permanent til 130 pct.</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	Bemærkning til vurdering af forslag
							<p>Hvis det overnormale fradrag skal kunne udbetales som en skattecredit, vil det indebære en grundlæggende omlægning af både det overnormale fradrag for FoU og skattecreditordningen. Det vil bl.a. medføre, at de underskud fra FoU, der i dag bliver udbetalt som skattecreditter, forhøjes svarende til det overnormale fradrag. På det grundlag skønnes et yderligere mindreprovenu på ca. 300 mio. kr. (efter tilbageløb og adfærd) samt et øget arbejdsudbud på ca. 50 personer.</p> <p>Hvis loftet over skattecreditter samtidig fjernes, vil det yderligere medføre et mindreprovenu på ca. 350 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd samt et øget arbejdsudbud på ca. 50 personer.</p> <p>Det bemærkes, at de to foreslag må forventes at øge risikoen for misbrug af ordningen og dermed øge behovet for kontrol.</p>
- Ophævelse af begrænsning på at udnytte underskud	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	-0,1	<p>Underskuds begrænsningsreglen skal ses i lyset af, at den begrænser selskabernes muligheder for at reducere dansk skat ved at placere underskud i Danmark.</p> <p>En ophævelse af underskuds begrænsningsreglen vil øge symmetrien i den skattemæssige behandling af overskud og underskud for selskaber. En afskaffelse af underskuds begrænsningsreglen vil dermed øge tilskyndelsen til at investere i danske selskaber og særligt øge incitamentet til at investere i aktiviteter med større risiko og højt forventet afkast, fx i opstartsvirksomheder eller investeringer forbundet med forsknings- og udviklingsaktiviteter, der indebærer underskud i en vis periode, før investeringen giver overskud.</p> <p>En afskaffelse af underskuds begrænsningsreglen skønnes med usikkerhed at medføre et varigt mindreprovenu på knap 150 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Mindreprovenuet vil være større på kort sigt. Forslaget vil have en begrænset positiv virkning på arbejdsudbuddet.</p>
- Fradrag for eksterne lønomkostninger til udvidelse, indskrænkning og omstrukturering	0,0	0,3	-0,3	0,0	0,2	-0,2	<p>Virksomheder har ikke fradrag for udgifter til rådgivere mv. forbundet med etablering af nye virksomheder og udvidelse af eksisterende virksomheders forretningsområder. Indførelse af fradrag for eksterne rådgivningsudgifter vil indebære en målrettet lømpelse af skatten for nye (iværksætter)virksomheder og etablerede virksomheder, der ønsker at udvide deres forretning på nye områder. Initiativet kan derfor have positive virkninger på vækst og dynamik i danske virksomheder.</p> <p>Forslaget skønnes med usikkerhed at medføre et varigt mindreprovenu på knap 250 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Forslaget vil have en begrænset positiv virkning på arbejdsudbuddet.</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	Bemærkning til vurdering af forslag
- Bedre skattevilkår for generationsskifte	0,2	0,2	-0,9	0,0	0,0	-0,5 til -1 ³⁾	<p>DI foreslår, at virksomheder der generationsskiftes med skattemæssig succession, skal have retskrav på en skematisk værdiopgørelse samt et forsigtighedsnedslag i beskatningsgrundlaget. Desuden skal der gives adgang til fuld passivpost, så der ikke skal betales arveafgift af den udskudte avanceskat.</p> <p>Et retskrav på skematisk værdiopgørelse inkl. forsigtighedsnedslag og adgang til fuld passivpost vil medføre, at disse virksomheder potentielt værdiansættes langt under deres faktiske handelsværdi. Forslaget skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på i størrelsesordenen ½-1 mia. kr.</p> <p>Forslaget vil indebære en uensartet bo- og gaveafgift på tværs af aktiver, hvor afgiften er lavere, hvis en erhvervsvirksomhed overdrages til nærtstående, end hvis virksomheden sælges til en ekstern køber, og salgssummen efter avancebeskatning overdrages til nærtstående.</p> <p>Forslaget kan svække virksomhedernes vækstmuligheder efter overdragelse, hvis det er den særligt lempelige bo- og gaveafgift, der afgør, at virksomheden bliver overdraget til arvinger frem for at blive solgt til professionelle investorer. Empiriske studier viser, at produktiviteten og rentabiliteten i gennemsnit falder i virksomheder, der overdrages til et familiemedlem.</p> <p>Forslaget skønnes ikke at påvirke arbejdsudbuddet.</p>
- Ingen kildeskat på udbytter fra institutionelle investorer	0,1	1,1	-0,7	0,0	0,0	-	<p>Den danske udbyttebeskatning af udenlandske institutionelle investorer vurderes kun i begrænset omfang at reducere danske selskabers realinvesteringer. Det må formodes, at udenlandske porteføljeinvestorer overvejende investerer i større, modne selskaber. Større, modne selskaber finansierer overvejende marginale investeringer gennem tilbageholdt overskud, der ikke belastes af udbytteskat. I de tilfælde, hvor de udenlandske investorer bærer byrden ved den danske kildeskat på aktieudbytte, vil den derfor ikke eller kun i mindre grad være forvridende for omfanget af danske selskabers investeringer. En fritagelse af udenlandske institutionelle investorer for dansk udbyttebeskatning vurderes altovervejende at påvirke ejerfordelingen af danske selskaber.</p> <p>Det er ikke umiddelbart muligt ud fra Skattestyrelsens registre at foretage en opsplittning af udbytteskatten fra udenlandske investorer, hvorved man ikke kan opgøre, hvor stor en andel, der vedrører udenlandske institutionelle investorer.</p> <p>En skattefritagelse af udenlandske institutionelle investorer vil medføre en risiko for, at det danske skatteprovenu fra udbyttekildeskatten fra</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	Bemærkning til vurdering af forslag
							udenlandske investorer vil blive udhulet i betydeligt omfang. Det skyldes, at udenlandske investorer lovligt vil kunne undgå den danske kildebeskatning af aktieudbytter, blot ved at investere i danske aktier via institutionelle investorer (fx investeringsinstitutter). En fritagelse kan derfor medføre et mindreprovenu i milliardklassen for det offentlige, som dog ikke umiddelbart lader sig kvantificere nærmere.
							Forslaget skønnes ikke at påvirke arbejdsudbud og produktivitet.
- Ambitiøs kapitalskattereform	1,0	1,5	0,5	-	-	-	<p>En mere ensartet beskatning af forskellige former for kapitalafkast på tværs af anbringelsesformer kan mindske forvriddinger i placeringen af opsparingen.</p> <p>En nedsættelse af den højeste skattesats på aktieindkomst og personlig nettokapitalindkomst vurderes ikke at være et målrettet initiativ til at øge investeringer i iværksættervirksomheder.</p> <p>En isoleret nedsættelse af aktieindkomstsattesatsen vil føre til indkomsttransformation, hvor hovedaktionærer omdanner lønindkomst til lavere beskattet selskabsoverskud/udbytte.</p> <p>Den foreslåede hovedaktionærmodel – et såkaldt indkomstsplid med skematisk opdeling af virksomhedsoverskud på lønindkomst og kapital/aktieindkomst for en nærmere defineret kreds af hovedaktionærer – vurderes at medføre afgrænsningsproblemer samt kontrolmæssige udfordringer. De svenske og norske erfaringer indikerer, at det er vanskeligt at opnå en robust løsning i et dualt system, hvor der er et stort spænd mellem skattesatsen på kapitalafkast og arbejdsindkomst.</p> <p>Forslaget indebærer en reduktion af rentefradraget fra de nuværende 32,9 pct. i en gennemsnitskommune (ekskl. kirkeskat) for negativ nettokapitalindkomst under 50.000 kr. pr. person til 25 pct.</p> <p>I forslaget er den ensartede sats på positiv kapitalindkomst og aktieindkomst angivet til maksimalt 30 pct. Det bemærkes, at forslaget for størstedelen af de ca. 965.000 skatteydere, der i dag har aktieindkomst under progressionsgrænsen, vil indebære en skattestrømning.</p> <p>Den skitserede omlægning vurderes at kunne udformes, så den er omtrent provenuneutral, ved evt. kalibrering af den ensartede sats på positiv kapital- og aktieindkomst. Der er imidlertid tale om en større reform af kapitalafkastbeskatningen og en egentlig vurdering af de provenumæssige konsekvenser inkl. afledte virkninger vil kræve et større analysearbejde.</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	Bemærkning til vurdering af forslag
- Fjernelse af alderskriteriet for aktieaflønnig af medarbejdere	0,0	0,1	-0,2	0,0	0,0	0,0	<p>Forslaget indebærer, at de særlige regler for tildeling af medarbejderaktier på op til 50 pct. af årslønnen, der gælder for nye, mindre virksomheder (under fem år) udvides til alle mindre virksomheder. De særlige regler indebærer, at en del af lønnen kan tildeles indkomstskattefrit som medarbejderaktier, der først beskattes som aktieindkomst, når aktierne sælges.</p> <p>Aldersgrænsen har til formål at målrette den lempeligere beskættning til fx iværksættervirksomheder, der kan have vanskeligere ved at udbetale attraktiv kontantløn i opstartsfasen.</p> <p>Virksomheder, der ikke er omfattet af reglerne for nye mindre virksomheder, har mulighed for at tildele medarbejderaktier indkomstskattefrit op til en grænse på 10 pct. af lønnen, og op til 20 pct., såfremt det gælder mindst 80 pct. af medarbejderne</p> <p>Den nuværende ordning er statsstøttegodkendt af EU. Ændringen vil kræve fornyet statsstøttegodkendelse fra EU, hvilket ikke er en forudsagt. Godkendelsen er baseret på, at støtten går til nye, mindre virksomheder, fordi de har uforholdsmæssigt vanskeligt ved at tiltrække og fastholde kvalificeret arbejdskraft.</p> <p>Forslaget skønnes med væsentlig usikkerhed at medføre et begrænset varigt mindreprovenu på ca. 5 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.</p>
Forslag der sænker skat på lønindkomst og forbrug	11,7	18,7	-10,0	-	-	-	
- Afvikling af topskat	9,7	15,1	-8,9	9,0	13,1	-10,5	<p>En afskaffelse af topskatten vil medføre betydelige fordelingsmæssige konsekvenser og mindske progressionen i indkomstskattesystemet. Samtidig vil forslaget øge arbejdsudbuddet ved, at beskæftigede gives et øget økonomisk incitament til at arbejde ekstra.</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 10,5 mia. kr. årligt.</p> <p>Afskaffelse af topskattegrænsen vil øge incitamentet for de nuværende topskatteydere til at anvende muligheden for at flytte en del af deres indbetalinger til ratepension og livrenteordninger over på en aldersopsparing. En øget omlægning til aldersopsparing vil bidrage til en øget fremrykning af skatteprovenu fra pensionsopsparing, dvs. bidrage til en styrkelse af saldoen på kort sigt mod en svækkelse på længere sigt. Det skønnes, at forhøjelsen af topskattegrænsen vil bidrage til fremrykning af skatteprovenu på knap 0,8 mia. kr. i 2025 i 2022-niveau. Denne fremrykning er ikke indregnet i den anførte saldoeffekt.</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	Bemærkning til vurdering af forslag
							Den foreslåede afskaffelse af topskatten bidrager til en stigning i indkomstforskellene på 0,87 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, samtidig med at det skønnes at arbejdsudbuddet øges med ca. 9.000 fuldtidspersoner. Det øgede arbejdsudbud kommer hovedsageligt af øget arbejdstid, idet lempelsen gør det mere attraktivt for beskæftigede personer med høj løn at arbejde mere. Forslaget skønnes at øge BNP svarende til 13,1 mia. kr.
- Pulje til lempelse af forbrugsafgifter (Grænsehandel)	0,6	0,8	-3,3	0,3	0,5	-3,0	Som en del af puljen til lempelse af forbrugsafgifter foreslår Dansk Industri at indføre et skatkestop på afgifterne på øl, vin og spiritus. Det bemærkes hertil, at de pågældende afgifter ikke er indekseret, hvorved et skatkestop ikke har nogen provenumæssige konsekvenser. Som finansieringselement i puljen indgår indeksering af cigaretafgiften. Det bemærkes, at tobaksafgifterne blev forhøjet i forbindelse med finansloven for 2020. Yderligere forhøjelser af tobaksafgifterne skønnes at medføre et mindreprovenu og vil dermed kræve finansiering. Dette finansieringselement er derfor ikke medtaget i vurderingen.
- Afvikling af den grønne check	1,4	2,8	2,1	1,3	1,0	2,2	Grøn check og supplerende grøn check gives til personer med lav indkomst, herunder pensionister. En afskaffelse af grøn check vil derfor have betydelige fordelingsmæssige konsekvenser. Forslaget skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 2,5 mia. kr. i 2025 faldende til 2,2 mia. kr. i 2030 opgjort i 2022-niveau. Faldet skyldes, at grøn check er nominelt fastholdt. Målt på den finanspolitiske holdbarhed skønnes en positiv virkning på i størrelsesorden 0,7 mia. kr. Afskaffelsen af den grønne check skønnes at bidrage til en stigning i arbejdsudbuddet svarende til 1.500 fuldtidspersoner i 2025 aftagende til 1.300 fuldtidspersoner i 2030, samt at bidrage til en stigning i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten på 0,09 pct.-point i 2025 faldende til 0,08 pct.-point i 2030. Hovedparten af forskellen mellem DIs skøn for virkningen på BNP på 2,8 mia. kr. og Finansministeriets skøn på 1,0 mia. kr. skyldes, at DI antager en virkning via øget produktivitet på 1,4 mia. kr., der beregningsteknisk svarer til halvdelen af den opgjorte timeeffekt.
Forslag der øger produktiviteten	0,0	2,6	0,2	-	-	-	
- Ambitiøs målsætning for byrdereduktion	0,0	1,7	0,2	-	>0	-	Byrdereduktioner vil som udgangspunkt løfte produktiviteten opgjort i BNP-effekter med mere end den umiddelbare lettelse for erhvervslivet. Initiativerne, der skal til for at opnå målsætningen for byrdereduktioner,

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							er dog ikke konkrete nok til at foretage en beregning. Der kan ligeledes heller ikke skønnes over virkningen på den offentlige saldo og arbejdsudbuddet.
- Effektiv regulering af forsyningssektoren	0,0	0,9	0,1	-	>0	-	Effektiviseringer i forsyningssektoren kan løfte produktiviteten og dermed strukturelt BNP. Det er dog ikke muligt at give et skøn for BNP-effekten, da alle de foreslåede initiativer ikke er tilstrækkeligt konkrete. Der kan ligeledes heller ikke skønnes over virkningen på den offentlige saldo og arbejdsudbuddet.
Tiltag i Kapitel 3 – "Vi skal handle med verden og gøre den bæredygtig"	0,9	1,2	-4,6	-	-	-	
- Ny bilbeskatning for nulemissionsbiler	0,4	0,5	-1,5	0,1	0,3	-0,4	<p>DI foreslår at annullere den planlagte nedtrapning af bundfradraget til elbiler, således at bundfradraget i 2026 på 155.400 kr. fastholdes indtil 2030. Efter de nuværende regler er bundfradraget til elbiler 137.000 kr. i 2030. Endvidere foreslås det at forhøje ejerafgiften for elbiler, så ejerafgiften for elbiler vil være forhøjet med 150 pct. i 2030.</p> <p>Forslaget skønnes samlet at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på godt 400 mio. kr. for nysalget i 2030. Det er uklart, hvordan DI præcist foreslår forhøjelsen af ejerafgiften for elbiler, da de i planen blot skriver, at den skal være forhøjet med 150 pct. for elbiler i 2030.</p> <p>Det skønnede mindreprovenu er derfor regnet på nysalget i 2030. Pga. tidshorisonten er der stor usikkerhed forbundet med skønnene.</p> <p>Udover det skønnede mindreprovenu vil der også være et provenutab fra registreringsafgiften i 2027, 2028 og 2029 samt et merprovenu fra bestanden af elbiler sfa. forhøjelsen i ejerafgiften (merprovenuet afhænger af, hvordan forhøjelsen udformes).</p>
- Nedsættelse af elafgiften	0,0	0,2	-2,1	-0,0	0,8	-1,9	<p>Elafgiften udgør i dag 90 øre/kWh, men lempes gradvist til 79,6 øre/kWh i 2025 som følge af Energiaftale 2018. Det er primært husholdninger og ikke-momsregistrerede erhverv, der betaler den almindelige elafgift.</p> <p>Regeringen har i udspillet <i>Danmark kan mere I</i> foreslået at lempe den almindelige elafgift med 19 øre/kWh i 2022, stigende til 23 øre/kWh fra 2030 (2021-priser).</p> <p>En lempelsen af elafgiften skal ses i sammenhæng med, at afgiftsniveauet i dag er meget højt til trods for, at elproduktionen i Danmark i</p>

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
- Øvrige elementer i DIs grønne skattereform	0,5	0,6	-1,3	-	-	-	stigende grad er baseret på vedvarende energi. En lempelse af den almindelige elafgift vil kunne bidrage til den fortsatte elektrificering af det danske samfund. En nedsættelse af den almindelige elafgift vil især gavne personer med lave indkomster, idet elforbruget udgør en større andel af den disponible indkomst nederst i indkomstfordelingen.
- Ensartet beskætning af CO2	0,0	0,0	0,2	-	-	-	Som følge af <i>Aftale om Grøn skattereform</i> af 8. december 2020 er der nedsat en ekspertgruppe, der skal udarbejde forskellige scenarier, der bidrager væsentligt til 70 pct.-målsætningen i 2030. Der er et arbejde i gang med at opdatere en model, der kan skønne over effekterne af forhøjelser af afgifter på CO ₂ på seneste fremskrivninger af CO ₂ frem mod 2030.
- Grøn omstilling af den tunge trafik	0,0	0,0	0,0	-	-	-	Det er ikke på baggrund af den beskrevne model muligt at skønne over effekterne på beskæftigelse, BNP og offentlig saldo. Der må dog forventes et begrænset mindreprovenu ved nedsættelsen. Afhængig af hvordan fx naturgas og biogas behandles i satsnedsættelsen kan det også have virkning på CO ₂ -udledningen.
Arbejdsmarkedsforslag	55,3	49,9	20,0	-	-	-	
1. Kontanthjælpsmodtagere skal være til rådighed for arbejdsmarkedet	11,2	7,2	2,6	-	-	-	
- Mere aktivering af kontanthjælpsmodtagere og modtagere af uddannelseshjælp	4,1	2,6	1,3	-	-	<0	Virkningen vil afhænge af den konkrete indsats i DIs forslag om meraktivering. Selv hvis det lægges til grund, at meraktiveringen opnås ved at øge antallet af timer i de eksisterende aktiveringsforløb, vil det umiddelbart være vanskeligt at vurdere de økonomiske konsekvenser. Der henvises i den forbindelse til <i>Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 284 (Alm. del) af 31. marts 2021</i> , hvor der spørges til effekten af fuldtidsaktivering med den nuværende redskabsfordeling. Det må forventes, at forslaget vil medføre direkte merudgifter. Det bemærkes i den forbindelse, at regeringens forslag til en 37-timers arbejdspligt skønnes at medføre merudgifter på knap 200 mio. kr. i 2025 og skønnes at øge arbejdsudbuddet med ca. 250 fuldtidspersoner i

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
- Kontanthjælpsmodtagere skal som udgangspunkt være jobparate	3,3	2,1	1,2	-	-	0,0	2025. Den skønnede adfærdseffekt tager udgangspunkt i en analyse udført af Beskæftigelsesministeriet i 2015, der undersøger effekten af nytteindsats for unge i kontanthjælpssystemet. Resultaterne vedrørende nytteindsats kan ikke umiddelbart overføres til DIs forslag. Efter gældende regler gives den aktive indsats med henblik på hurtigst mulig tilbagevenden til arbejdsmarkedet uanset visitationskategori. Det er på den baggrund ikke givet, at DIs forslag vil have en positiv virkning på beskæftigelsen, og det er ikke muligt på forhånd at fastlægge et skøn for potentielle effekter.
- Unge under 30 år skal kunne vurderes jobparate	1,3	0,8	0,4	-	-	0,0	Hvis det beregningsteknisk antages, at 65 pct. af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med en varighed under et år visiteres som jobparate vil det medføre en begrænset merudgift som følge af ændrede aktiveringsudgifter. En ny visitationskategori, således at unge på uddannelseshjælp også kan visiteres jobparate, vil indebære ændringer i den aktive indsats for den pågældende gruppe. Forslaget forventes at medføre begrænset mindreudgifter som følge af ændrede aktiveringsudgifter. Der er ikke indregnet en forventet merbeskæftigelse som følge af ændringen.
- Flere brobygningsforløb for unge kontanthjælpsmodtagere	0,6	0,4	-0,1	-	-	0,0	Der foreligger ikke tilstrækkelig empirisk evidens for på forhånd at indregne en beskæftigelsesvirkning af at øge brugen af brobygningsforløb for unge kontanthjælpsmodtagere. Såfremt forslaget medfører, at det samlede aktiveringsomfang for uddannelseshjælpsmodtagere ikke ændrer sig, dvs øget brug af brobygningsforløb træder i stedet for anden aktivering, forventes forslaget at have en begrænset effekt på saldoen.
- Flere fritidsjob	1,7	1,1	0,5	-	-	-	Der foreligger ikke en tilstrækkelig empirisk evidens for at indregne en beskæftigelsesvirkning på forhånd af at udsatte unge kommer i fritidsjob.
- Afskaffelse af aktivitetstillæg	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2	Det er i beregningerne antaget, at barselstillægget ikke afskaffes.
- Afskaffelse af G-dage og forkortelse af arbejds giverbetalt sygedagpengeperiode	0,2	0,3	-0,8	0,1	0,1	-0,8	Grundet opdaterede regneprincipper på sygedagpengeområdet, afviger skøn over beskæftigelseseffekter fra Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 385 (Alm. del) af 29. september 2020.
2. Personer på kanten skal have tilskyndelse til at arbejde	3,6	2,4	2,1	-	-	-	

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
- Økonomisk tilskyndelse til at øge timetallet på fleksjob	2,0	1,4	0,6	-	-	-	DI foreslår at reducere det maksimale fleksløntilskud og at øge mod-regningsssatsen ved lave arbejdsindkomster. Forslaget forventes umiddelbart at medføre mindredgifter grundet en reduktion i udbetalte fleksløntilskud. Der er ikke pt. tilstrækkelig evidens til at kunne regne adfærdseffekter af forslaget. Det er dog muligt at skønne over den umiddelbare virkning på den offentlige saldo, under antagelse af, at forslaget ikke medfører adfærdseffekter. Regneeksemplet tilsiger, at den umiddelbare virkning på den offentlige saldo efter skat og tilbageløb af forslaget er omkring 0,1 mia. kr. årligt. Skønnet tager udgangspunkt i den gennemsnitlige timeløn og arbejdstimer for personer på fleksjob, og det fremskrevne aktivitetsniveau på fleksjob-ordningen i 2022.
- Centraliseret visitation og revurdering af førtidspension	1,6	1,0	1,5	-	-	-	DI foreslår: 1) at administrationen af førtidspension flyttes til central myndighed under staten, 2) at arbejdsevnekravet ændres fra 'varigt' til 'permanent' nedsat, 3) en revurdering af allerede tilkendte sager. Det vurderes ikke muligt at lave et konkret skøn af beskæftigelseskonsekvensen af forslagene. Tiltagene vil trække i retning af færre førtidspensionister.
3. Nærmere adgang til udenlandsk arbejdskraft (lavere beløbsgrænse)	7,1	7,1	0,9	>0	>0	-	En lavere beløbsgrænse i beløbsordningen og fast-track-ordningens beløbsspor vil alt andet lige øge strukturel beskæftigelse og strukturelt BNP i Danmark. Finansministeriets regneeksempler peger på, at en reduktion af beløbsgrænsen på 100.000 kr. vil kunne medføre et løft i antallet på beløbsordningen og fast-track-ordningens beløbsspor på i størrelsesordenen 3.600 helårspersoner. Forslaget skønnes ikke at have umiddelbar virkning på indkomstforskellene.
4. Bedre udnyttelse af medarbejdernes ressourcer i den offentlige sektor	11,5	11,4	3,9	-	-	-	
- Kommuner og regioner skal udbyde flere fuldtidsstillinger	7,9	7,9	2,7	-	-	-	Det vurderes generelt, at der er et vist potentiale for at øge arbejdstiden i den offentlige sektor, herunder hvis flere medarbejdere øger arbejdstiden fra deltid til fuldtid. Det er dog kommuner og regioner, der ansætter og aftaler arbejdstiden med medarbejderne. Eksempelvis har regeringen og Danske Regioner indgået <i>Aftale om 1.000 flere sygeplejersker på sygehusene</i> i januar 2020, hvori Danske Regioner gennemfører en række tiltag, som skal øge arbejdstiden, herunder bl.a. en ret til fuldtid for plejepersonalet på sygehusene samt at alle stillinger opslås på fuld tid. Det skal dog også ses i sammenhæng med, at en række forhold påvirker den samlede

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							arbejdstid i både den offentlige og private sektor, herunder den enkelte lønmodtagers ønsker og præferencer i forhold til arbejde og fritid mv. DIs tiltag forudsætter, at kommunernes bloktilskud nedjusteres svarende til gevinsten ved forøget arbejdsudbud, såfremt de ikke overholder målet om, at 75 pct. af stillingerne, der slås op, skal være fuldtid. Det vil i sig selv føre til en forbedring af de offentlige finanser, såfremt det indebærer en reduktion af kommunernes udgifter. Det vil udover en reduktion af bloktilskuddet forudsætte en tilsvarende reduktion af det kommunale udgiftsloft. Reduktionen af kommunernes forbrugsmulighed vil alt andet lige reducere den offentlige service.
- Kommuner og regioner reducere sygefraværet blandt medarbejdere	3,6	3,6	1,2	-	-	-	Der vurderes på linje med DI at være tale om potentialeberegninger, som der ikke på forhånd kan indregnes virkninger på strukturel beskæftigelse og den offentlige saldo af. Såfremt konkrete tiltag kan reducere det samlede sygefravær i økonomien, vil der være potentiale både i forhold til beskæftigelse og de offentlige finanser.
5. Bedre fastholdelse af de ældste på arbejdsmarkedet	10,4	10,3	2,9	-	-	-	
- Modregning af arbejdsindkomst i folkepensionen skal afvikles	2,0	2,0	-0,7	2,0	1,9	-0,7	Det er i Finansministeriets vurdering lagt til grund, at der foretages en afskaffelse af modregning i folkepensionen for både egen og partners lønindkomst. Opgørelsen er baseret på samme datagrundlag, som anvendt i forbindelse med Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 314 og 316 (Alm. del) af 21. maj 2021, som også ligger til grund for DIs beregninger. Vurderingen tager ikke højde for fremrykkede udgifter til sociale pensioner, der følger af svækket tilskyndelse til opsat pension.
- Seniorjobordningen bør afvikles	0,4	0,4	0,2	0,4	0,3	0,2	DIs skøn bygger på Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 316 (Alm. del) af 21. maj 2021, hvor de skønnede økonomiske konsekvenser var beregnet ud fra aktiviteten på seniorjob i 2024. DI har herefter har nedskaleret virkningen som følge af et forventet fald i aktiviteten på seniorjob frem mod 2030. Finansministeriet har tilsvarende opdateret fremskrivningen af aktiviteten på seniorjob, hvilket har medført en betydelig reduktion af skønnet i forhold Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 316 (Alm. del) af 21. maj 2021, som omtrent stemmer overens med DIs skøn.
- Afskaf tidlig pension	8,0	8,0	3,4	8,0	8,5	3,3	Finansministeriets vurdering er baseret på Aftale om ny ret til tidlig pension (oktober 2020), Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 394 (Alm. del) af 19. juli 2021, Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 48 (Alm. del) af 22. oktober 2020 samt egne beregninger.

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							Det er lagt til grund, at de øvrige initiativer i aftalen fortsat gennemføres.
6. Nyuddannede hurtigere i arbejde	11,5	11,4	3,9	-	-	-	
- Lavere dimittendsats for ikke-forsørgere og kortere dimittenddagpengeperiode.	8,5	8,5	2,6	8,5	7,2	2,6	DIs forslag svarer til forslagene i regeringens udspil <i>Danmark kan mere I</i> , hvor DI har anvendt udspillets skønnede konsekvenser, som de fremgår af de offentliggjorte faktaark. Den isolerede virkning på BNP af ændringerne i dimittendordningen fremgår dog ikke af faktaarket. Finansministeriet vurderer dog en lavere virkning på BNP, end hvad DI skønner.
- 10 forslag til at sænke ledigheden for dimittender	3,0	3,0	1,3	-	-	-	Det er ikke muligt, at skønne over den konkrete effekt af forslagene, som DI også selv angiver. DIs skøn er derfor et regneeksempel på, hvad virkningen vil være, hvis forslagene halverer forskellen mellem dimittendledigheden og det generelle ledighedsniveau for unge under 30 år.
Kapitel 4: Omlægning af SU²⁾	5,3	5,3	3,4	-	-	-	Det fremgår af DIs 2030-plan, at der lægges op til et "nyt SU-system, som understøtter, at der er incitamenter til at vælge uddannelser med gode jobmuligheder." Det fremgår endvidere af metodenotat om fordelingsmæssige effekter af DIs 2030-plan, at dette skal ske gennem en omlægning af SU'en – og at DI vil præsentere metoden i forbindelse med et senere udspil. Finansministeriet har på det foreliggende grundlag ikke mulighed for at regne på initiativet.
Klimaforslag	-	-	-	-	-	-	
Tiltag i fremstillingserhverv og bygge/anlæg							
- Elektrificering af intern transport	-	-	-	-	-	-	DI anfører, at effekterne på CO ₂ -udledningerne af initiativet primært er drevet af DIs forslag til en grøn skattereform.
- Øget elektrificering af industriprocesser	-	-	-0,5	-	-	-0,5	DI foreslår at afsætte 0,5 mia. kr. mod 2030 til øget elektrificering af industrien mhp. at reducere udledningerne med 0,1 mio. tons CO ₂ . Til sammenligning skønnes de 315 mio. kr., der blev afsat på FL21 til Erhvervspuljen, hvis formål er at bidrage til grøn omstilling og øget energieffektivisering af industriens fossile produktion, at reducere udledningerne med 0,03 mio. tons CO ₂ e i 2030. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	Bemærkning til vurdering af forslag
- Udfasning af kul i industri	-	-0,9	-	-	-	-	Effekterne vil afhænge af, hvordan en udfasning af kul konkret tilvejebringes. Det er på baggrund af DIs udspil ikke muligt at efterprøve deres skøn for virkning på BNP samt at regne på strukturel beskæftigelse eller saldo-virkning.
- Øget biogasudbud	-	-	-0,5	-	-	-0,5	DI foreslår at afsætte 0,5 mia. kr. til øget biogasudbud. Det er meget usikkert om der er mulighed for at øge udbuddet af biogas frem mod 2030. Med KEI20 blev der afsat 13,6 mia. kr. frem mod 2049, hvorved potentialet frem mod 2030 umiddelbart forventes udtømt. Det er uklart i hvor mange år, der afsættes 0,5 mia. kr. til yderligere støtte, hvorfor det er uklart om CO ₂ -reduktionerne på 0,3 mio. ton i 2030 vurderes realistiske. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
Tiltag i affaldssektoren							
- Yderligere og bedre genanvendelse af plast	-	-0,1	-	-	-	-0,1	Det vurderes, at et offentligt tilskud på 0,1 mia. kr. har en negativ virkning på den primære offentlige saldo på 0,1 mia. kr. En øget genanvendelse af plastemballage vil isoleret set have positive statsfinansielle konsekvenser, idet medlemslandenes bidrag til EU's budget bl.a. også udgøres af et nationalt bidrag, der baserer sig på en ensartet bidragssats for vægten af ikkegenanvendt plastemballage. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
Tiltag vedrørende husholdninger og serviceerhverv							
- Pulje til udfasning af olie- og gasfyr	-	-	-0,8	-	-	-0,8	DI foreslår at afsætte 0,8 mia. kr. til udfasning af olie- og gasfyr, der "samlet næsten vil fjerne den resterende udledning" fra husholdninger og serviceerhverv. Der må forventes at være en betydelig usikkerhed forbundet med (stort set) at udfase udledningen fra olie- og gasfyr i individuel opvarmning. Mange af olie- og gasfyrene er velfungerende, og en udfasning af alle disse inden 2030 vil betyde, at de skal skrottes, inden de er udtjente, hvilket kan indebære relativt store investeringsomkostninger for olie- og gasfyrsejerne. Dertil er det ikke i alle tilfælde praktisk muligt at omlægge til en varmepumpe, fx på grund af manglende plads til opsætning af varmepumpen i tætte byområder, ligesom en række af husstandene ligger uden for fjernvarmenettet.

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
Tiltag i transportsektoren							
- Revision af registreringsafgift på personbiler	-	-	-1,5	-	-	-	Initiativet er en delmængde af "Ny bilbeskatning for nulmissionsbiler". Der henvises generelt til vurderinger af effekter af denne ovenfor. Nul- og lavmissionsbiler er allerede subsidiert langt mere i forhold til fossile biler, end hvad forskelle i eksterne omkostninger ud fra et samfundsøkonomisk perspektiv tilsiger. Det vil derfor være forbundet med betydelige samfundsøkonomiske omkostninger at yderligere fremme nul- og lavmissionsbiler gennem afgiftssystemet.
- Elektrificering af bustrafikken	-	-	-	-	-	-	Effekterne af initiativet er primært drevet af DIs forslag til en grøn skattereform.
- Øget udbredelse af bæredygtige brændsler i tung transport	-	-	-0,1	-	-	-0,1	Effekterne af initiativet er primært drevet af DIs forslag til en grøn skattereform via øget elektrificering. En grøn omstilling af den tunge transport må forventes at medføre et afledt afgiftstab. DI foreslår dertil at afsætte en pulje på 0,1 mia. kr. til alternative drivmidler til tung transport. Det bemærkes, at der er en række udfordringer forbundet med at elektrificere den tunge transport, hvorfor det må forventes, at en stor del af reduktionerne skal komme gennem øget anvendelse af grønne brændstoffer, fx biobrændstoffer eller syntetiske brændstoffer. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
- Luftfartens Klimafond	-	-2,0	-	-	-	-	Luftfartens klimapartnerskab har foreslået en model, hvor et iblandingskrav kombineres med en fond, som skal subsidiere øgede omkostninger til brændstof. Fonden finansieres af en passagerafgift i luftfarten. Det vurderes ikke muligt at målrette kompensationen til danske luftfartsselskaber. Det er på baggrund af DIs udspil ikke muligt at vurdere BNP-effekten samt virkning på strukturel beskæftigelse.
Tiltag om udvikling og implementering af grønne teknologier							
- Etablering og drift af Power-to-X	-	-	-2,8	-	-	-2,8	Tiltaget omfatter et tilskud på 2,8 mia. kr. til etablering og drift af Power-to-X-anlæg, samt afklaring af de politiske rammer for brug af Power-to-X.

Tabel 1

Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	
							Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud. For så vidt angår afklaring af de politiske rammer vil evt. effekter afhænge af, hvordan reguleringen bliver indrettet.
- Etablering og drift af CCS	-	-	-1,1	-	-	-3,5	Skyggeprisen for yderligere CCS i industrien fremgår af seneste Klimaprogram som 1350 kr./t. (modsat 847 kr./t. i DIs vurdering). Denne skyggepris vil forventeligt være højere ved CCS i den størrelsesorden DI foreslår (ikke justeret i Finansministeriets estimat). Derudover forudsætter DI en kvotepris i 2030 på 600 kr. modsat 561 kr. i Finansministeriets seneste 2030-fremskrivning. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
- Etablering og drift af pyrolyse	-	-	-0,8	-	-	-0,8	Det lægges til grund for vurderingen, at der gives et statsligt tilskud til etablering og drift af pyrolyse på 0,8 mia. kr. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
Forslag, der påvirker LULUCF, landbrug og Forskning & Teknologiuudvikling							
- Pulje til yderligere skovrejsning	-	-	-0,2	-	-	-0,2	Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
- Tilskud til et grønnere landbrug	-	-	-1,0	-	-	-1,0	Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
- Tilskud til ny teknologi og løft af FoU til klima	-	-	-1,5	-	-	-1,5	DI foreslår at afsætte 150 mio. kr. årligt mod 2030 til nye energilagringsteknologier. Efter Finansministeriets regneprincipper regnes der ikke effekter på BNP eller den strukturelle beskæftigelse af tilskud.
Samlet virkning af forslag	77,6	106,9	-20,3	-	-	-	
Samlet virkning af forslag, hvor det er muligt konkret at beregne virkning på strukturel beskæftigelse med afsæt i ministeriernes regnemetoder	34,2	66,7	-21,5	32,9	58,7	-27,3	

Anm.: Beskrivelsen af DIs enkelte forslag og DIs egen vurdering fremgår af metodenotater offentliggjort på www.di.dk. Det anvendte prisniveau for virkning på hhv. BNP og de offentlige finanser følger DIs tilgang anvendt i deres metodenotater.

Tabel 1**Finansministeriets vurdering af virkning på strukturel beskæftigelse, BNP og offentlige finanser i 2030 af reformforslagene præsenteret i DIs metodenotater**

Forslag	DIs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkning til vurdering af forslag
	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på primær offentlig saldo (mia. kr., 2022-priser)	Strukturel beskæftigelse (1.000 fuldtids-personer)	Virkning på BNP (mia. kr., 2021-priser)	Virkning på offentlig saldo efter tilbage-løb og adfærd (mia. kr., 2022-priser) ¹⁾	

- 1) Ved forslag, hvor det ikke har været muligt at skønne over beskæftigelsesvirkninger på forhånd, er der i nogle tilfælde angivet skøn for den umiddelbare virkning på den offentlige saldo.
- 2) DI indregner ikke i delsummen for deres arbejdsmarkedsforslag virkningen på arbejdsudbud og BNP af forslaget om en omlægning af SU'en. Dette skal ses i lyset af, at DI skriver, at de først vil præsentere det konkrete forslag i forbindelse med et senere udspil. Virkningen af forslaget er dog indregnet i den samlede virkning af DIs 2030-plan.
- 3) I finansministeriets samlede vurdering af virkning på offentlig saldo er der taget udgangspunkt i en saldo-virkning på -0,5 mia. kr. af forslaget om *Bedre skattenikår for generationskifte*, som vurderes at have en virkning på -0,5 mia. kr. til -1,0 mia. kr.

Kilde: DIs 2030-plan *Erhvervslevets bud på fremtidens Danmark*, metodenotater offentliggjort på www.di.dk og egne beregninger.