



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

16. december 2021

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 446 (Alm. del) af 14. september 2021 stillet efter ønske fra Torsten Schack Pedersen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne for de offentlige finanser, beskæftigelsen og BNP for hver af de initiativer – og samlet set – der fremgår af Dansk Erhvervs økonomiske 2025-plan ”Dansk Handlekraft 2025”?

Svar

En oversigt over Dansk Erhvervs vurdering af virkningerne af de enkelte forslag i deres 2025-plan ”Dansk Handlekraft 2025” – og Finansministeriets tilsvarende vurdering – fremgår af vedlagte *tabel 2*.

Finansministeriet har alene udarbejdet skøn for de forslag, der på forhånd kan vurderes konkret med afsæt i ministeriernes regnemetoder, ligesom det fx også var tilfældet med *Svar på Finansudvalgets spørgsmål 314 af 21. maj 2021* om Dansk Arbejdsgiverforenings reformudspil fra maj 2021 og *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 428 (Alm. del) af 31. august 2021* om FH's reformudspil fra august 2021.

Dansk Erhverv vurderer mange af deres forslag med udgangspunkt i tidligere svar på spørgsmål fra Folketingets udvalg, hvorfor Finansministeriets vurdering af langt de fleste forslag er omtrent sammenfaldende med Dansk Erhvervs vurdering.

I forhold til Finansministeriets vurdering bemærkes det, at enkelte af Dansk Erhvervs forslag ikke på forhånd kan vurderes med afsæt i ministeriernes regnemetoder. Når forslag ikke kan vurderes på forhånd, kan det generelt skyldes, at der ikke findes tilstrækkelig empirisk evidens for forslagernes virkning, eller de ikke er tilstrækkeligt konkrete til at foretage en egentlig vurdering. I sådanne tilfælde vil forslagernes virkning (såfremt forslag vedtages) indgå i de løbende vurderinger af dansk økonomi og de offentlige finanser i takt med at virkningerne optræder.

Denne skellen mellem hvad der på forhånd kan indregnes og hvad der først indregnes, når virkninger realiseres, gør sig i det aktuelle tilfælde gældende for enkelte af Dansk Erhvervs arbejdsmarkedspolitiske tiltag, herunder forslaget om at sænke beløbsgrænsen i beløbsordningen for udenlandsk arbejdskraft. I disse tilfælde har det ikke været muligt at beregne beskæftigelsesvirkningen mv. af forslagene, og

virksomheden af disse forslag indgår derfor ikke i Finansministeriets kvantitative skøn.

Positive arbejdsudbudseffekter, som ligger ud over det, der kan indregnes på forhånd, vil isoleret set styrke de offentlige finanser. Det vil dog i tråd med ovenstående først være muligt at disponere over sådanne midler, når de positive effekter på beskæftigelsen og de offentlige finanser kan konstateres. Sådanne effekter indregnes dermed først i de mellemfristede fremskrivninger i takt med, at de indtræder.

Dansk Erhvervs 2025-plan indeholder en række forslag, som Dansk Erhverv vurderer har en samlet virkning på den strukturelle beskæftigelse på ca. 25.000 fuldtidspersoner, styrker BNP med ca. 30 mia. kr. og den offentlige saldo med ca. 0,2 mia. kr. i 2025, jf. tabel 1.

Tabel 1

Samlet virkning på offentlig saldo, strukturel beskæftigelse og strukturelt BNP i 2025 af forslag i Dansk Erhvervs 2025-plan Dansk Handlekraft

Virkning	Dansk Erhverv (2020-niveau)			Finansministeriet (2021-niveau)		
	Offentlig saldo (mia.kr.)	Beskæfti- gelse (Fuldtidsper- soner)	BNP (mia. kr.)	Offentlig saldo (mia. kr.)	Beskæfti- gelse (Fuldtidsper- soner)	BNP (mia. kr.)
Samlet virkning af forslagene	0,2	25.200	29,9	-	-	-
Samlet virkning af forslagene, som det er muligt at regne på konkret med afsæt i ministeriernes regnemetoder	-1,0	18.400	25,9	0,4 (-5,1)	17.800	24,9

Anm.: Finansministeriets vurdering er i 2021-niveau, mens Dansk Erhvervs vurdering er i 2020-niveau. Det kan forklare små forskelle i vurderingerne af de enkelte forslag, jf. tabel 2, men vurderes ikke at have stor betydning for den samlede vurdering af forslagene. Arbejdsudbudsvirkningen i Finansministeriets vurdering er afrundet til næmeste 100 fuldtidspersoner. Tallet i parentes angiver virkningen på den offentlige saldo, hvis der fuldt ud tages højde for Dansk Erhvervs forslag om at øge de offentlige forskningsudgifter med ca. 8 mia. kr. Dansk Erhverv medregner alene en stigning i forskningsudgifterne på 2,5 mia. kr. i 2025.

Kilde: *Dansk Handlekraft 2025*, Dansk Erhverv, 2021 og egne beregninger.

Den samlede virkning af de forslag, som det er muligt at regne på konkret med afsæt i ministeriernes regnemetoder, skønnes af Dansk Erhverv at have en lidt højere virkning på beskæftigelse og BNP end Finansministeriet vurderer, om end forskellen er beskedent.

Der er umiddelbart heller ikke den store forskel i vurderingen af forslagenes virkning på den offentlige saldo. Dansk Erhverv vurderer, at forslagene (de dele Finansministeriet kan regne på) svækker de offentlige finanser med ca. 1 mia. kr., mens Finansministeriet vurderer en forbedring i størrelsesordenen 0,4 mia. kr. Forskellen afspejler bl.a. opdaterede skøn for det finanspolitiske råderum frem til 2025.

Der vil imidlertid være en væsentlig forskel i vurderingerne – som angivet ved tallet i parentes i tabel 1 – hvis der fuldt ud tages højde for Dansk Erhvervs forslag om at løfte de offentlige forskningsudgifter med ca. 8 mia. kr. Dette forslag vil i fravær af yderligere finansiering svække de offentlige finanser væsentligt. Dansk Erhverv har i deres plan alene indregnet en stigning i de offentlige forskningsudgifter på 2,5 mia. kr. i 2025.

Endelig skal det bemærkes, at Dansk Erhverv samlet set foreslår, at de offentlige forbrugsudgifter stiger med ca. 5½ mia. kr. fra 2021 til 2025.

Dansk Erhverv foreslår i udgangspunktet, at de offentlige forbrugsudgifter stiger svarende til det demografiske træk, idet der dog også foreslås, at de offentlige forbrugsudgifter årligt reduceres svarende til et effektivitetsbidrag på 0,4 pct. Det betyder samlet set en stigning i de offentlige forbrugsudgifter på godt ca. 2 mia. kr. fra 2021 til 2025. Hertil må det i udgangspunktet lægges til grund, at de offentlige forbrugsudgifter desuden forøges af Dansk Erhvervs forslag om at uddannelsesudgifterne separat hæves med 3½ mia. kr. fra 2021 til 2025.

Dansk Erhvervs foreslåede stigning i de offentlige forbrugsudgifter frem mod 2025 sammenholdt med et samlet finanspolitisk råderum (ekskl. reserverede midler) på ca. 19¼ mia. kr. (2021-niveau) i perioden betyder, at en stor del af det finanspolitiske råderum disponeres til øvrige prioriteter, herunder nedsættelse af skatter og investering i forskning.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister



FINANSMINISTERIET

Tabel 2

Vurderinger af virkninger på offentlig saldo, strukturel beskæftigelse og sturkturelt BNP i 2025 af forslag i Dansk Erhvervs 2025-plan Dansk Handlekraft

Forslag	Dansk Erhvervs vurdering			Finansministeriets vurdering			Bemærkninger til vurderingen af forslaget:
	Offentlig saldo efter adfærd og tilbageløb (mia. kr., 2020-niveau)	Strukturel beskæftigelse (fuldtidspersoner)	BNP (mia. kr., 2020-niveau)	Offentlig saldo efter adfærd og tilbageløb (mia. kr., 2021-niveau)	Strukturel beskæftigelse (fuldtidspersoner)	BNP (mia. kr., 2021-niveau)	
Udenlandsk arbejdskraft							
Kravet i beløbsordningen sænkes til 360.000 kr.	0,4	3.500	2,5	>0	>0	-	<p>En lavere beløbsgrænse i beløbsordningen og fast-track-ordningens beløbsspor vil alt andet lige øge strukturel beskæftigelse og strukturelt BNP i Danmark.</p> <p>Finansministeriets regneeksempler peger på, at en reduktion af beløbsgrænsen på 100.000 kr. vil kunne medføre et løft i antallet på beløbsordningen og fast-track-ordningens beløbsspor på i størrelsesordenen 3.600 helårspersoner.</p> <p>Forslaget skønnes ikke at have umiddelbar virkning på indkomstforskellene.</p>
Vækst og produktivitet							
Selskabsskat sænkes ned fra 22 pct. til 19 pct.	-4,0	900	9,3	-4,0	800	8½	<p>En reduktion af selskabsskattesatsen fra 22 pct. til 19 pct. vurderes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 8,0 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 4,0 mia. kr. årligt (2021-niveau). Tiltaget skønnes at øge strukturelt BNP med i størrelsesordenen 8½ mia. kr. Effekten på arbejdsudbuddet skønnes at svare til ca. 800 fuldtidspersoner.</p> <p>I vurderingen af effekterne er medregnet, at selskabsskattelempelser øger investeringsomfanget og dermed kapitalapparatet. Et højere kapitalapparat pr. indbygger fører til en stigning i arbejdsproduktiviteten og real-lønnen.</p> <p>En nedsættelse af selskabsskattesatsen skal desuden ses i sammenhæng med det øvrige skattesystem, herunder beskattningen af hovedaktionærer, der kan vælge at tage arbejdsindkomst ud af selskaberne i form af udbytte frem for løn. Der er ikke taget højde for hovedaktionærers indkomsttransformation i provenuskønnet.</p>

Permanent F&U fradrag på 130 pct.	-1,0	200	1,0	-1,0	150	1 ¼	<p>Et permanent forhøjet fradrag for forskning- og udviklingsaktiviteter skønnes at indebære et finansieringsbehov på ca. 1,0 mia. kr. årligt fra 2023 til 2025 og ca. 0,9 mia. kr. årligt fra 2026.</p> <p>Overordnet vil forsknings- og udviklingsprojekter være forbundet med såkaldte positive eksternaliteter, dvs. at der er en positiv afsmittende effekt på andre virksomheders produktivitet af frembragt ny viden. F&U er imidlertid allerede i dag subsidieret i betydeligt omfang, herunder via offentlig uddannelse af forskere, direkte støtte til forskning og støtte gennem skattesystemet. En forhøjelse af fradraget for F&U må dog forventes isoleret set at have en positiv effekt på produktiviteten.</p> <p>Forslaget skønnes at øge arbejdsudbuddet med ca. 150 personer og strukturelt BNP med ca. 1 ¼ mia. kr.</p>
Beskæftigelsesfradraget øges til 12,65 pct.	-3,3	1.100	0,5	-3,3	1.200	0,6	<p>Dansk Erhverv har foreslået, at satsen for beskæftigelsesfradraget hæves med 2 pct.-point, suppleret med en parallel forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag med ca. 8.000 kr., således at indkomsten ved det maksimale beskæftigelsesfradrag fastholdes på det nuværende niveau på ca. 380.000 kr.</p> <p>Forhøjelsen med 2 pct.-point indebærer, at det maksimale beskæftigelsesfradrag øges med 7.700 kr. ved fastholdt indkomst for opnåelse af maksimalt beskæftigelsesfradrag på 386.000 kr. Inklusive forhøjelsen udgør det maksimale beskæftigelsesfradrag 48.800 kr.</p> <p>Forslaget skønnes at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 3,3 mia. kr.</p> <p>Den foreslåede forhøjelse af beskæftigelsesfradraget vil bidrage til en mindre stigning i indkomstforskellene på 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, samtidig med at det skønnes at øge arbejdsudbuddet med ca. 1.200 fuldtidspersoner. Det øgede arbejdsudbud kommer hovedsageligt af øget deltagelse, idet lempelsen gør det mere attraktivt for personer uden for beskæftigelse af tage et arbejde. Forslaget skønnes at øge BNP svarende til 0,6 mia. kr.</p>
Fordobling af jobfradrag	-1,0	400	0,7	-1,1	350	0,2	<p>Dansk Erhverv har foreslået, at fordoble jobfradraget. Forslaget indebærer, at satsen ændres fra 4,5 pct. til 9 pct., og at det maksimale jobfradrag hæves fra 2.600 kr. til 5.200 kr. Forslaget skønnes at indebære et mindreprovenu på knap 1,1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.</p> <p>Den foreslåede forhøjelse af jobfradraget vil bidrage til en mindre stigning i indkomstforskellene på 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, samtidig med at det skønnes at øge arbejdsudbuddet med ca. 350 fuldtidspersoner. Det øgede arbejdsudbud kommer hovedsageligt af øget delta-</p>

							gelse, idet lempelsen gør det mere attraktivt for personer uden for beskæftigelse af tage et arbejde. Forslaget skønnes at øge BNP svarende til 0,2 mia. kr.
Topskattegrænsen hæves 100.000 kr.	-2,6	4.300	4,9	-2,3	3.900	4,5	<p>Dansk Erhverv har foreslået at hæve topskattegrænsen med 100.000 kr. før AM-bidrag, hvilket svarer til en forhøjelse af topskattegrænsen med 92.000 kr. Forslaget skønnes at indebære et mindreprovenu på 2,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd,</p> <p>Forhøjelsen af topskattegrænsen vil øge incitamentet for de berørte topskatteydere til at anvende muligheden for at flytte en del af deres indbetalinger til ratepension og livrenteordninger over på en aldersopsparing. En øget omlægning til aldersopsparing vil bidrage til en øget fremrykning af skatteprovenu fra pensionsopsparing, dvs. bidrage til en styrkelse af saldoen på kort sigt mod en svækkelse på længere sigt. Det skønnes, at forhøjelsen af topskattegrænsen vil bidrage til fremrykning af skatteprovenu på 0,3 mia. kr. i 2025 i 2021-niveau. Denne fremrykning er ikke indregnet i den anførte saldo-virkning.</p> <p>Den foreslåede forhøjelse af topskattegrænsen bidrager til en stigning i indkomstforskellene på 0,18 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, samtidig med at det skønnes at arbejdsudbuddet øges med ca. 3.900 fuldtids-personer. Det øgede arbejdsudbud kommer hovedsageligt af øget arbejdstid, idet lempelsen gør det mere attraktivt for beskæftigede personer med høj løn at arbejde mere. Forslaget skønnes at øge BNP svarende til 4,5 mia. kr.</p>
Afskaffelse af modregning i folkepension	-0,7	2.000	1,5	-0,7	2.000	1,9	<p>Det er i Finansministeriets vurdering lagt til grund, at der foretages en afskaffelse af modregning i folkepensionen for både egen og partners lønindkomst. Vurderingen tager ikke højde for fremrykkede udgifter til sociale pensioner, der følger af svækket tilskyndelse til opsat pension. Opgørelsen er baseret på samme datagrundlag, som anvendt i forbindelse med <i>Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 314 og 316 (Alm. del) af 21. maj 2021</i>.</p>
Bedre adgang til kapital for iværksættere	-2,5	1.700	2,3	-3,4	1.950	2¼	<p>Dansk Erhverv foreslår at afskaffe den progressive beskatning af aktieindkomst, således at al aktieindkomst beskattes med 27 pct., samt at forhøje loftet over aktiesparekontoen og det maksimale fradrag i investordragsordningen som oprindeligt i <i>Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer</i> (V, LA, K, DF og RV) fra november 2017. Som led i finansieringen af <i>Ny ret til tidlig pension</i> blev lofterne fastholdt på 2020-niveauer.</p> <p>Afskaffelse af den progressive beskatning af aktieindkomst medfører en reduktion af den marginale aktieindkomstskat på 15 pct.-point fra 42 til 27 pct. Tiltaget skønnes at give anledning til et mindreprovenu på ca. 3,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Det er forbundet med en betydelig usikkerhed at skønne over de afledte adfærdsvirkninger af nedsættelse af den højeste skattesats på aktieindkomst. Usikkerheden forstærkes af,</p>

								<p>at der er tale om en relativt stor ændring i skattesatsen. Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. for nedsættelse af aktieindkomstbeskatningen, som primært afspejler en arbejdsudbudsvirkning. Tilgangen med en summarisk selvfinansieringsgrad tager ikke højde for, at adfærdændringen vedrørende placering af opsparingen må forventes at være forholdsmæssigt større, desto større den isolerede ændring af skattesatsen er. Provenuskønnet tager endvidere ikke højde for omfanget af skattemæssigt betinget indkomstransformation fra hovedaktionærer. Hovedaktionærers indkomstransformation må forventes at øge mindreprovenuet efter adfærd markant. Tiltaget vurderes at øge indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten i størrelsesordenen 0,4 pct.-point.</p> <p>Forhøjelse af loftet over aktiesparekontoen til 200.000 kr. skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,1 mia. kr. årligt fra 2022. Aktiesparekontoen vurderes ikke at have betydning for danske selskabers adgang til risikovillig kapital. En forhøjelse af loftet over indestående på aktiesparekontoen vurderes således ikke at påvirke antallet af børsnoteringer i Danmark.</p> <p>En forhøjelse af lofterne for investorfradraget til halvdelen af investeringer for op til 800.000 kr. for direkte investeringer i de omfattede virksomheder og halvdelen af investeringer for op til 250.000 kr. ved indirekte investeringer gennem investorfradragsfonde skønnes at være forbundet med et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,1 mia. kr. årligt fra 2023. Investorfradraget er en særordning og er forbundet med en række negative strukturvirkninger. Investeringer i virksomheder, hvor der gives fradrag, kan ske på bekostning af investeringer i virksomheder, hvor der ikke gives fradrag. Hertil kommer en risiko for, at ordningen udnyttes spekulativt. Ordningen kan bl.a. føre til uhensigtsmæssige investeringer, der ikke er forbundet med positive før skat afkast. Investorfradraget forventes udelukkende at vedrøre personer øverst i indkomstfordelingen, herunder de øverste percentiler.</p>
Fremtidssikret uddannelse								
Kandidatstipendiet omdannes til lån	2,3	2.700	1,9	2,3	2.700	1,9		Vurderingen er baseret <i>Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 123 (Alm. del) af 2. februar 2020 og nr. 250 (Alm. del) af 23. marts 2021</i>
Investeringer i bedre uddannelse	-3,5			-3,5				Forslagets effekter på beskæftigelse og BNP afhænger af den konkrete udmøntning af midlerne.
2030 målsætning om 4 pct. af BNP for forskning påbegyndes med ekstra løft	-2,5			-2,5 (-8,0)				En målsætning på 4 pct. af BNP for forskningsudgifter i 2030, hvor det offentlige bidrager med 1/3 af de samlede forskningsudgifter svarende til den nuværende fordeling mellem offentlig og privat forskning, vil medføre offentlige merudgifter på 8 mia. kr. i 2021-niveau. DE angiver i planen en forventet udgiftsstigning på 2,5 mia. kr. i 2025, men hvis hele udgiftsloftet

							skal realiseres svækkes den offentlige saldo i fravær af separat finansiering. Forslagets effekter på beskæftigelse og BNP afhænger af den konkrete udmøntning af midlerne.
Fleksibelt arbejdsmarked							
Kontanthjælpsmodtagere mødes som jobparate og får en tilsvarende indsats	0,4	1.700	0,9	-	-	-	Efter gældende regler gives den aktive indsats med henblik på hurtigst mulig tilbagevenden til arbejdsmarkedet uanset visitationskategori. Det er på den baggrund ikke givet, at Dansk Erhvervs forslag vil have en positiv virkning på beskæftigelsen, og det er ikke muligt på forhånd at fastlægge et skøn for potentielle effekter. Hvis det beregningsteknisk antages, at 65 pct. af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med en varighed under et år visiteres som jobparate vil det medføre en begrænset merudgift som følge af ændrede aktiveringsudgifter.
Ikke-vestlige indvandrere	0,3	1.000	0,5	-	-	-	Det er ikke umiddelbart muligt at skønne over virkningen på saldo, arbejdsudbud og BNP, da det vil afhænge af den konkrete indsats i Dansk Erhvervs forslag om 37-timers aktivering. Det kan overordnet forventes, at forslaget vil medføre merudgifter og potentielt øget arbejdsudbud og BNP. Det bemærkes i den forbindelse, at regeringens forslag til en 37-timers arbejdspligt skønnes at medføre merudgifter for ca. 200 mio. kr. i 2025 og at øge arbejdsudbuddet med ca. 250 fuldtidspersoner i 2025.
Unge på kontanthjælpsydelse	0,3	700	0,2	0,2	100	0,1	
a. Afskaffelse af aktivitetsstillæg	0,2	100	0,1	0,2	100	0,1	Der er i beregningerne antaget, at barselstillægget ikke afskaffes.
b. Unge på uddannelseshjælp vurderes jobparate		+		0,0	-	-	En ny visitationskategori, således at unge på uddannelseshjælp også kan visiteres jobparate, vil indebære ændringer i den aktive indsats for den pågældende gruppe. Forslaget forventes at medføre begrænsede mindredgifter som følge af ændrede aktiveringsudgifter. Der er ikke indregnet en forventet merbeskæftigelse som følge af ændringen.
c. Arbejde eller aktiv jobsøgning indtil uddannelsesstart		600		-	-	-	Efter gældende regler gives den aktive indsats med henblik på hurtigst mulig tilbagevenden til arbejdsmarkedet eller uddannelse uanset visitationskategori. Der er ikke indregnet en forventet merbeskæftigelse som følge af ændringen.
Dimittendsatsen for ikke-forsørgere reduceres	0,5	2.800	2,3	0,9	2.800	2,3	Dansk Erhvervs vurdering beror som udgangspunkt på en skalering af BEU 91 (2020). På trods af, at de skønnede adfærdseffekter er ens, er der dog en forskel i opgørelsen af saldoeffekten.
Afskaffelse af seniorjobordning	0,3	800	0,3	0,2	400	0,3	Dansk Erhvervs vurdering bygger på svar på FIU 314 (2021). Det nedjusterede skøn skyldes, at der foretages en opdatering af beregningen på baggrund af en opdatering af dagpengemodellen og en ny fremskrivning for antal personer på seniorjob. De tidligere beregninger tog udgangspunkt i den forventede aktivitet på seniorjob i 2024, mens

							den opdaterede fremskrivning tilsiger, at aktiviteten vil være fortsat faldende frem til 2031, hvor den forventede aktivitet vurderes at være omkring halv så stor som i 2024.
Styrket offentlig sektor							
Råderum ex. Forsvar	17,5			19¼			<p>Det finanspolitiske råderum ekskl. reserverede midler til hhv. forsvarsløftet og 'reserve til sikring af gode rammebetingelser i dansk erhvervsliv' er senest opgjort til ca. 19½ mia. kr. (2022-priser) i 2025 målt ift. 2021 (korrigeret for midlertidige forhold relateret til COVID-19), jf. <i>Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 98 (L 239 - § 7. Finansministeriet) af 10. september 2021</i> og <i>Opdateret 2025-forløb</i>, august 2021. Omregnet til 2021-priser svarer det til, at det finanspolitiske råderum ekskl. reserverede midler udgør ca. 19¼ mia. kr. i 2025 målt ift. 2021.</p> <p>Det skal ses i forhold til Dansk Erhvervs opgørelse af råderum ekskl. forsvar på 17½ mia. kr., hvilket svarer til opgørelsen af det finanspolitiske råderum (ekskl. reserverede midler) i <i>Danmarks Konvergensprogram 2021</i>, april 2021.</p> <p>Det bemærkes, at der i <i>Opdateret 2025-forløb</i>, august 2021 blev skiftet basisår, således at det finanspolitiske råderum nu opgøres i forhold til udgiftsniveaue i 2022. Målt ift. udgiftsniveaue i 2022 udgør råderummet ekskl. reserverede midler ca. 14½ mia. kr. i 2025 (2022-priser).</p>
Årlig vækst i offentligt forbrug inkl. demografi og sundhedsinvesteringer	-11,0			-10¼			<p>Beregningen af det demografiske træk er senest opdateret i forbindelse med den mellemfristede fremskrivning i august 2021. Væksten i det demografiske træk er et beregningsteknisk mål, der opgør, hvor meget ressourceanvendelsen til det samlede offentlige forbrug rent mekanisk vil ændre sig, hvis befolkningen ændrer sig, og det forudsættes, at den reale udgift pr. bruger er fastholdt uændret. På baggrund af den opdaterede beregning er det skønnet, at væksten i det demografiske træk vil udgøre 10¼ mia. kr. (2021-priser) i 2022-2025, jf. <i>nærmere i Opdateret 2025-forløb</i>, august 2021.</p>
Effektivisering i det off. forbrug på 0,4 pct. p.a.	8,8			8,6			<p>Forudsætningen om et årligt effektiviseringsbidrag på 0,4 pct. om året indebærer en implicit antagelse om, at den offentlige service kan fastholdes uændret ved en samtidig reduktion af de offentlige forbrugsudgifter på 0,4 pct. om året. Det bemærkes, at visse områder af den statslige forvaltning er omfattet af et årligt omprioriteringsbidrag.</p>
Øvrig finansiering							
Grøn check afskaffes delvist	1,5	1.400	1,1	1,5	1.400	1,1	<p>Dansk Erhverv foreslår at afskaffe den grønne check for alle andre end pensionister. Forslaget skønnes at indebære et merprovenu på 1,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2025. Opgjort i varig virkning skønnes merprovenuet at udgøre ca. 0,4 mia. kr. Forslaget vil derfor ikke på længere sigt kunne finansiere tiltag i størrelsesordenen 1,5 mia. kr.</p>

							Den foreslåede afskaffelse af grøn check for ikke-pensionister skønnes at indebære en stigning i indkomstforskellene på 0,05 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, samtidig med at arbejdsudbuddet skønnes øget med ca. 1.400 fuldtidspersoner. BNP-virkningen af det øgede arbejdsudbud skønnes at udgøre 1,1 mia. kr. i 2025 i 2021-niveau, jf. svaret på Finansudvalgets spørgsmål 303 af 14. maj 2021.
							Arbejdsudbudsvirkningen skal ses i sammenhæng med en positiv indkomsteffekt (uændret forbrug forudsætter øget arbejdsindsats) samt at den grønne check indkomstaftappes, hvorved en afskaffelse bidrager til lavere marginalsat og øget forskelsbeløb.
Samlet virkning af forslag	0,2	25.200	29,9	-	-	-	
Samlet virkning af forslag, som det er muligt at regne på konkret med afsæt i ministeriernes regnemetoder	-1,0	18.400	25,9	0,4 (-5,1)	17.800	24,9	

Anm.: Finansministeriets vurdering er i 2021-niveau, mens Dansk Erhvervs vurdering er i 2020-niveau. Det kan forklare små forskelle i vurderingerne af de enkelte forslag, men vurderes ikke at have stor betydning for den samlede vurdering af forslagene. Forslagenes arbejdsudbudsvirkninger er i Finansministeriets vurdering afrundet til næste 50 fuldtidspersoner, ligesom summerne er opgjort i nærmeste 100 fuldtidspersoner. Tallene i parentes angiver virkningen på den offentlige saldo, hvis der fuldt ud tages højde for Dansk Erhvervs forslag om at øge de offentlige forskningsudgifter med ca. 8 mia. kr. Dansk Erhverv medregner alene en stigning i forskningsudgifterne på 2,5 mia. kr. i 2025.

Kilde: *Dansk Handlekraft 2025*, Dansk Erhverv, 2021 og egne beregninger.