



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

30. august 2021

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 408 (Alm. del) af 16. august 2021 stillet efter ønske fra (MFU) Martin Lidegaard (RV)

Spørgsmål

Vil ministeren kommentere oplysningerne i artiklen ”Prisen for at svine klimaet til er tordnet op, og Danmark tjener milliarder på det” fra Politiken.dk den 5. august 2021 om, at kvoteprisen er steget betydeligt og det har givet staten større indtægter end forventet?

Vil ministeren endvidere oplyse:

1. Hvilket niveau for og forventninger til kvoteprisen frem til 2030, der er lagt til grund i Konvergensprogram 2021?
2. Hvilket niveau kvoteprisen har i dag og hvilke forventninger der er til kvoteprisen frem til 2030?
3. Hvor store indtægter fra salg af kvoter der er lagt til grund i Konvergensprogram 2021?
4. På baggrund af ændringer i kvoteprisen og forventninger hertil jf. pkt. 1 og 2 ønskes en vurdering af ændringen i statens provenu fra kvoteafgiften frem til 2030 i forhold til konvergensprogram 2021.
5. Hvor stor ændringen i provenuet ift. Konvergensprogram 2021 vil være, hvis kvoteprisen i 2030 ender på hhv. 400 kr., 600 kr., 800 kr., 1.000 kr. 1.200 kr. og 1.500 kr., idet det samlede forventede provenu ved de forskellige kvotepriser samtidigt opgøres?

Svar

Prisen på CO₂-kvoter fra EU's kvotehandelssystem er steget betragteligt siden december 2020. Det påvirker statens indtægter fra salg af CO₂-kvoter. Det skønnede provenu herfra på henholdsvis finansloven 2021, *Danmarks Konvergensprogram 2021*, og *Opdateret 2025-forløb, august 2021* (offentliggjort 30. august) fremgår af *tabel 1*. Tallene dækker de samme år, som indgår i den i spørgsmålet refererede artikel på Politiken.dk.

Det fremgår, at der i *Danmarks Konvergensprogram 2021* indgik et højere provenu end på finansloven for 2021 for de fire budgetår. Endvidere fremgår, at de seneste oplysninger i *Opdateret 2025-forløb, august 2021* peger på et lidt lavere provenu i 2021 (ca. -0,3 mia. kr.), og derefter et provenu, der er ca. 0,7 mia. kr. højere pr. år i 2022-24 end i *Danmarks Konvergensprogram 2021*.

Tabel 1
Statens skønnede indtægter fra salg af CO₂-kvoter, 2021-2024

	2021	2022	2023	2024
Mia. kr. (2022-PL)				
Finanslov 2021	1,4	1,5	1,5	1,6
Danmarks Konvergensprogram 2021	2,0	2,2	2,3	2,4
Forslag til Finanslov 2022	1,7	2,9	3,0	3,1

Kilde: Finanslov 2021, Konvergensprogram 2021 og Forslag til Finanslov 2022.

Regeringen finder det generelt positivt for klimaet, at markedet har taget EU's øgede klimamål til efterretning, og at kvoteprisen dermed stiger. Prissætning af drivhusgasudledninger er en omkostningseffektiv måde at indfri vores klimamål, da det giver incitament til at omstille de steder, hvor prisen på drivhusgasreduktioner er lavest.

Det er i forlængelse heraf også positivt, at Europa Kommissionen vil styrke og udvide kvotehandelssystemet, da det kan bidrage til en mere ensartet CO₂ pris på tværs af sektorer og lande. Regeringen er i gang med at analysere de forskellige elementer i Europa Kommissionens 'Fit for 55'-pakke nærmere.

I forhold til de statsfinansielle konsekvenser bemærkes det, at regeringens udgiftspolitiske prioriteringer fastlægges på baggrund af en vurdering af det samlede økonomiske råderum. I de løbende fremskrivninger af dansk økonomi og vurderinger af de offentlige finanser – som også omfatter skøn for indtægterne fra salg af CO₂ kvoter – vil der for en lang række udgifts- og indtægtsposter kunne opleves forskydninger, der både trækker i opadgående og nedadgående retning. Det er et sundt princip, at de udgiftspolitiske prioriteringer ikke afhænger af løbende udsving i særskilte udgifts- eller indtægtsposter. Denne tilgang muliggør langsigtede prioriteringer i udgiftspolitikken, herunder også i klimapolitikken. Regeringen ønsker således også en ambitiøs klimaindsats uanset udviklingen i kvoteprisen.

Regeringen har som nævnt d. 30. august offentliggjort en ny fremskrivning af dansk økonomi, inkl. de offentlige finanser frem mod 2025 i *Opdateret 2025-forløb, august 2021*. Udviklingen er således opdateret i forhold til grundlaget i Danmarks Konvergensprogram 2021 sammen med en række nye oplysninger mv. Der redegøres på den baggrund for de seneste forudsætninger nedenfor.

Det seneste grundlag vedr. CO₂-kvoteprisen fremgår af tabel 2. Fremskrivning af kvoteprisen er foretaget i ifbm. budgetteringen af FFL22. Fremskrivningen tager udgangspunkt i det seneste fulde månedsgennemsnit for de observerede markeds-

priser på CO₂-kvoter på fremskrivningstidspunktet, og fremskriver derefter kvoteprisen med renten tillagt et risikotillæg¹.

Tabel 2
Fremskrivning af CO₂-kvoteprisen

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Kr./ton (2021-PL)										
Konvergensprogram 2021	299	314	324	335	346	357	368	380	393	405
Opdateret 2025-forløb, august 2021	355	399	413	429	446	465	487	510	535	561

Anm.: CO₂-prisen er fastsat med udgangspunkt i fulde månedsgennemsnit. Fremskrivningens seneste datamåned er den faktiske CO₂-kvotepris frem til hhv. marts måned 2021 for KP21 og maj måned 2021 for Opdateret 2025-forløb.

Kilde: Egne beregninger

I forbindelse med Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger indgår fremskrivning af prisen på CO₂-kvoter i grundlaget for det skønnede provenu for statens indtægter fra salg af CO₂-kvoter. De nyeste provenuskøn, som indgår som et blandt mange elementer i den samlede vurdering af de offentlige finanser, fremgår af tabel 2 frem mod 2025 og 2030.

Den mellemfristede planlægningshorisont for de finanspolitiske prioriteringer og mål går aktuelt til 2025. Efter 2025 forudsættes provenuet fra salg af CO₂-kvoter samt en lang række andre provenuer at følge beregningstekniske principper, hvilket indebærer at provenuet vedr. salg af CO₂-kvoter udgør en omtrent konstant andel af BNP i fremskrivningen, jf. *Opdateret 2025-forløb*, august 2021.

I *Opdateret 2025-forløb*, august 2021 skønnes i 2025 en kvotepris på 446 kr./ton. Det giver et skønnet provenu på godt 3 mia. kr. (2022-PL), jf. *tabel 3*.

Tabel 3
CO₂-kvotepris og provenu fra salg af CO₂-kvoter, Opdateret 2025-forløb, august 2021

	2021	2022	2023	2024	2025	2030
CO ₂ -kvotepris, kr./ton	355	399	413	429	446	561
Provenu salg af CO ₂ -kvoter, mia. kr. (2022-PL)	1,7	2,9	3,0	3,1	3,2	3,3

Anm.: Fremskrivningen af kvoteprisen tager udgangspunkt i data for de observerede kvotepriser på fremskrivningstidspunktet (seneste fulde måned), og fremskrives herefter med en risikofri rentekomponent tillagt et risikotillæg.

Kilde: Egne beregninger.

¹ Det bemærkes, at der i den seneste fremskrivning af kvoteprisen er foretaget en korrektion i metoden sådan, at den rente, kvoteprisen fremskrives med over tid, tillades at variere hen over fremskrivningsperioden i stedet for – som tidligere – at blive holdt konstant.

En kvoteprisudvikling, som følger de af spørgeren angivne forudsætninger, og dertilhørende skøn for provenuet fra salget af kvoter fremgår af tabel 4.

Tabel 4

Prisforudsætninger og provenuer

Kvotepris, 2021-priser	2021	2022	2023	2024	2025	2030
Kvotepris 400 kr./ton i 2030	355	365	368	371	375	400
Kvotepris 600 kr./ton i 2030	355	407	424	443	463	600
Kvotepris 800 kr./ton i 2030	355	450	480	515	552	800
Kvotepris 1.000 kr./ton i 2030	355	493	537	587	640	1000
Kvotepris 1.200 kr./ton i 2030	355	535	593	659	728	1200
Kvotepris 1.500 kr./ton i 2030	355	600	677	766	861	1500

Provenu, Mia. kr. (2022-PL)	2021	2022	2023	2024	2025	2030
Kvotepris 400 kr./ton i 2030	1,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,8
Kvotepris 600 kr./ton i 2030	1,7	3,0	3,1	3,2	3,4	3,4
Kvotepris 800 kr./ton i 2030	1,7	3,3	3,5	3,7	4,0	4,1
Kvotepris 1.000 kr./ton i 2030	1,7	3,6	3,9	4,2	4,6	4,8
Kvotepris 1.200 kr./ton i 2030	1,7	3,9	4,3	4,8	5,3	5,4
Kvotepris 1.500 kr./ton i 2030	1,7	4,4	4,9	5,5	6,2	6,4

Anm.: Se anmærkning til tabel 1

Kilde: Egne beregninger.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister