



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

1. oktober 2021

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 399 (Alm. del) af 11. august 2021 stillet efter ønske fra Mona Juul (KF)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad administrationsomkostningerne udgør i hhv. staten, regionerne og kommunerne, og hvor stor budgetforbedringen vil være, hvis man årligt frem til 2030 reducerer administrationsomkostningerne med 0,5 pct.?

I svaret bedes besparelsen opdelt på hhv. staten, regionerne og kommunerne.

Svar

Der foreligger ikke en entydig eller fyldestgørende metode til afgrænsning af administrative udgifter i *staten*. I Danmarks Statistiks opgørelser over det offentlige forbrug opgøres administrationsudgifter således heller ikke særskilt, idet administrationsudgifterne indgår i de forskellige konkrete funktionsgrupper (sundhedsvæsen, undervisning, forsvar mv.).

Der har dog siden 2016 været krav om opgørelse af generelle fællesomkostninger for de statslige institutioner efter ensartede principper (FL-formål 0). Generelle fællesomkostninger forstås her som (i) løn til generel ledelse og støttefunktioner samt (ii) omkostninger til varer og tjenesteydelser, herunder fælles driftsomkostninger, driftsomkostninger for generel ledelse samt driftsomkostninger for støttefunktioner. Udgifterne hertil udgjorde ca. 16,5 mia. kr. i 2020 (2020-pl).

Det bemærkes, at kravet alene gælder for omkostningsbaserede bevillinger – det vil sige driftsbevillinger og statsvirksomheder -, hvorfor fx generelle fællesomkostninger for selvejeområdet og det statslige administrationsbidrag til Udbetaling Danmark ikke er omfattet af opgørelsen for statslige administrationsudgifter. Det er således heller ikke muligt at sammenligne ovenstående opgørelse med fx opgørelsen af administrative årsværk i staten i svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 319 (Alm. del) af 19. november 2020, hvor der er anvendt en anden afgrænsning.

Kommunernes udgifter til administration er til brug for besvarelsen opgjort som værende kommunernes udgifter til den administrative organisation centralt samt udgifterne til ledelse og administration på de decentrale institutioner. Opgørelsen omfatter således fx ikke administrativt arbejde foretaget af ansatte, hvis primære formål er ikke-administrativt, herunder fx folkeskolelærere. De administrative udgifter udgjorde ca. 42,4 mia. kr. i 2020 (2020-pl) med afsæt i denne opgørelsesmetode.

De administrative udgifter i *regionerne* udgjorde ca. 8,6 mia. kr. i 2020 (2020-pl) baseret på den regionale kontoplan. Der er fra 2019 oprettet en ny kontoplansstruktur for de administrative udgifter. Udgifterne i den nye kontoplan dækker både den centrale og den decentrale administration - herunder også IT-udgifter - så der er sammenlignelighed på tværs af de organisatoriske strukturer. Opgørelsen omfatter således fx ikke administrativt arbejde foretaget af ansatte, hvis primære formål er ikke-administrativt, herunder fx sygeplejesker.

Tablet 1 opsummerer de administrative udgifter i staten, kommunerne og regionerne i 2020 med afsæt i ovenstående opgørelsesmetoder.

Tabel 1	
Administrative udgifter i staten, kommunerne og regionerne i 2020	
Mia. kr., 2020-pl	2020
Administrative udgifter i staten ¹	16,5
Administrative udgifter i kommunerne ²	42,4
Administrative udgifter i regionerne ³	8,6
I alt	67,4⁴

Anm.: 1. Generelle fællesomkostninger er faktisk konteret forbrug på finanslovformål 0. Årsværk er defineret ud fra faktisk udbetalte bevillingstimer (lønsam) divideret med årsnormen (1924 timer). Data er baseret på institutionernes lokale registreringer af generelle fællesomkostninger. 2. Opgjort som kommunernes udgifter i regnskabet for 2020 på hovedfunktion 6.45 og den tværgående gruppering 200. 3. Opgjort som regionernes udgifter i regnskabet for 2020 på funktion 1.50.33 Central administration af sundhedsområdet (ekskl. psykiatri), 1.50.34 Decentral administration af sundhedsområdet (ekskl. psykiatri), 1.50.35 Administration af det psykiatriske område, 1.50.36 IT - sundhedsområdet (ekskl. psykiatri), 1.50.37 IT - sundhedsområdet (psykiatri), 2.60.40 Central og decentral administration af det sociale område, 2.85.80 Særlige administrative opgaver, 3.60.51 Central og decentral administration af regional udvikling, 4.20.12 Sekretariat og forvaltninger og 4.20.13 Fælles IT. 4. Afvigelser i summeringen skyldes afrundinger.

Kilde: Statens Koncern System (SKS), Danmarks Statistik samt egne beregninger og Danske Regioners Statusredegørelse for teknologibidraget

Det bemærkes, at opgørelserne er behæftet med usikkerhed og ikke kan sammenlignes på tværs som følge af forskelligartede opgørelsesmetoder og definitioner.

Såfremt det med afsæt i ovenstående opgørelser antages, at de administrative udgifter i 2020 årligt reduceres med 0,5 pct., frigøres der i 2030 et samlet provenu på ca. 3,3 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2
Administrative udgifter i staten, kommunerne og regionerne i 2020

Mia. kr., 2020-pl	Regnskab	Konsekvenser ved reduktion af udgiftsbasen med 0,5 pct. årligt									
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Staten											
a. Administrationsudgifter ved årligt reduktion på 0,5 pct. ¹	16,5	16,4	16,3	16,2	16,1	16,1	16,0	15,9	15,8	15,7	15,7
b. Provenu ved årlig reduktion på 0,5 pct. (akkumuleret)	-	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,5	0,6	0,6	0,7	0,8
Kommunerne											
c. Administrationsudgifter ved årligt reduktion på 0,5 pct. ²	42,4	42,2	41,9	41,7	41,5	41,3	41,1	40,9	40,7	40,5	40,3
d. Provenu ved årlig reduktion på 0,5 pct. (akkumuleret)	-	0,2	0,4	0,6	0,8	1,0	1,3	1,5	1,7	1,9	2,1
Regionerne											
e. Administrationsudgifter ved årligt reduktion på 0,5 pct. ³	8,6	8,5	8,5	8,4	8,4	8,3	8,3	8,3	8,2	8,2	8,1
f. Provenu ved årlig reduktion på 0,5 pct. (akkumuleret)	-	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
I alt											
g. Samlede administrationsudgifter ved årlig reduktion på 0,5 pct. (a+c+e)	67,4	67,1	66,7	66,4	66,1	65,7	65,4	65,1	64,8	64,4	64,1
h. Samlet provenu ved årlig reduktion på 0,5 pct. (akkumuleret) (b+d+f)	-	0,3	0,7	1,0	1,3	1,7	2,0	2,3	2,6	3,0	3,3

Anm.: 1. Generelle fællesomkostninger er faktisk konteret forbrug på finanslovformål 0. Årsværk er defineret ud fra faktisk udbetalte bevillingstimer (lønsam) divideret med årsnormen (1924 timer). Data er baseret på institutionernes lokale registreringer af generelle fællesomkostninger. 2. Opgjort som kommunernes udgifter i regnskabet for 2020 på hovedfunktion 6.45 og den tværgående gruppering 200. 3. Opgjort som regionernes udgifter i regnskabet for 2020 på funktion 1.50.33 Central administration af sundhedsområdet (ekskl. psykiatri), 1.50.34 Decentral administration af sundhedsområdet (ekskl. psykiatri), 1.50.35 Administration af det psykiatriske område, 1.50.36 IT - sundhedsområdet (ekskl. psykiatri), 1.50.37 IT - sundhedsområdet (psykiatri), 2.60.40 Central og decentral administration af det sociale område, 2.85.80 Særlige administrative opgaver, 3.60.51 Central og decentral administration af regional udvikling, 4.20.12 Sekretariat og forvaltninger og 4.20.13 Fælles IT

Kilde: Statens Koncern System (SKS), Danmarks Statistik samt egne beregninger og Danske Regioners Statusredegørelse for teknologibidraget

Det bemærkes, at en væsentlig del af den statslige drift i dag er omfattet af omprioriteringsbidraget på 2 pct. årligt.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
 Finansminister