



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

16. december 2020

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 36 (Alm. del) af 21. oktober 2020 stillet efter ønske fra Lars Boje Mathiesen (NB)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse virkningen på de offentlige finanser ved følgende to scenarier:

- Fradragsbeløbet ved den personlige tillægsprocent og ved pensionstillæg for enlige og ægtefæller/samlevere på hhv. 21.500/74.400 og 42.400/149.100 kr. (2020-niveau) fastfryses nominelt fra 2021 og frem Aftrapningen af den midlertidige forhøjelse af fradrag ved pensionstillæg og den personlige tillægsprocent fortsætter uændret.
- Fradragsbeløbet ved den personlige tillægsprocent og ved pensionstillæg for enlige og ægtefæller/samlevere fastfryses nominelt og aftrappes over en 40 årig periode?

Virkningen bedes oplyst for årene 2021, 2025, 2030, 2040, 2050 og 2060 afrundet til nærmeste 100 millioner kr., opdelt på virkningen der kan henføres til fastfrysningen af fradragsbeløbet ved den personlige tillægsprocent hhv. fradragsbeløbet ved pensionstillægget.

### Svar

En fastfrysning af fradragsbeløbende for henholdsvis pensionstillæg og personlige tillæg vurderes med den nuværende sammensætning af folkepensionister at medføre offentlige mindreudgifter svarende til 3,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd frem mod 2060 opgjort i 2021-niveau. Fastfrysningen af fradragsbeløbet i pensionstillægget udgør 3,0 mia. kr., mens fastfrysningen af fradragsgrænsen for personlige tillæg og ældrecheck udgør 0,6 mia. kr.

Hvis fastfrysning af fradragsbeløbende for henholdsvis pensionstillæg og personlige tillæg kombineres med en lineær aftrapning over 40 år skønnes det med den nuværende sammensætning af folkepensionister at medføre offentlige mindreudgifter svarende til 6,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd frem mod 2060 opgjort i 2021-niveau. Fastfrysningen og aftrapningen af fradragsbeløbet i pensionstillægget udgør 5,5 mia. kr. mens fastfrysningen af fradragsgrænsen for personlige tillæg og ældrecheck udgør 1,1 mia. kr., *jf. tabel 1.*

**Tabel 1****Mindreudgifter efter tilbageløb og adfærd ved en fastfrysning og en aftrapning af indtægtsgrænserne for pensionstillæg og personlige tillæg, 2021-60.**

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2025	2030	2040	2050	2060
<b>Fastfrysning</b>	0	400	1.000	2.300	3.100	3.600
- heraf pensionstillæg	0	400	900	1.900	2.600	3.000
- heraf personlige tillæg	0	100	100	400	500	600
<b>Fastfrysning og aftrapning</b>	100	1.000	2.200	4.500	6.000	6.600
- heraf pensionstillæg	100	900	1.900	3.700	4.600	5.500
- heraf personlige tillæg	0	100	300	700	1.000	1.100

Anm.: I virkningerne er indregnet udgifter til folkepensionister i udlandet svarende til omkring 1,8 pct. af folkepensionsydelse. Sammensætningen af folkepensionister herunder fordeling af arbejdsmarkedspensioner svarer til 2017, det samlede antal folkepensioner følger DK2025. Der er ikke indregnet arbejdsudbudsvirkninger af tillægssydelse og af ændret tilbagetrækningsadfærd. Virkningen på arbejdsudbud og boligstøtte er regnet på registerdata for 2015 og skaleret 2021 niveau. Fra 2040 og frem antages at førtidspensionister er tildelt ny førtidspension. Der er ikke indregnet udfasning af gammel førtidspension frem til 2030. Tal i tabellen er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. hvilket medfører, at summen af delementerne ikke altid svarer til totalen.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2015 og 2017 samt "DK2025 – en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi", Finansministeriet august 2020.

Der vil frem mod 2060 ske en fortsat modning af arbejdsmarkedspensionssystemet. Det medfører højere pensionsindkomster for folkepensionister og forventeligt også højere likvide formuer, samt tilsvarende ændret bolig- og huslejesammensætning. Denne udvikling kan medføre, at pensionstillæg, personlige tillæg, ældrecheck, mediecheck og boligstøtte får mindre betydning for folkepensionister, der har haft længere arbejdsmarkedstilknytning i perioden omfattet af arbejdsmarkedspensionerne, end det er tilfældet for de nuværende folkepensionister.

Opgørelsen tager udgangspunkt i indtægtsforholdene for den nuværende gruppe af folkepensionister og der er dermed ikke taget højde ændret indkomststruktur blandt fremtidens folkepensionister. Ændrede indkomststrukturer forventes både at medføre, at folkepensionister i højere grad udnytter indkomstfradrag i pensionstillæg, personlige tillæg og ældrecheck fuldt ud og samtidigt, at flere får aftrappet deres pensionsydelse helt.

Det er i opgørelsen lagt til grund, at de ændringerne omfatter folkepensionister og førtidspensionister på gammel ordning (tilkendt før 2003) frem til 2030, mens førtidspensionister på ny ordning er stillet uændret. Fra 2040 antages alle førtidspensionister at være på ny ordning.

Af den samlede opgjorte virkning på 3,6 mia. kr. efter skat, tilbageløb og adfærd af en fastfrysning af fradragsbeløbende for henholdsvis pensionstillæg og personlige

tillæg anslås mindreudgifter til sociale pensioner at svare til 4,4 mia. kr. i 2060, her til er lagt til grund, at der vil være yderligere mindreudgifter til varmetillæg, helbredstillæg og særlige personlige tillæg på 0,2 mia. kr. Lavere sociale pensioner medfører øgede udgifter til boligstøtte svarende til 0,2 mia. kr. i 2060. Efter tilbageløb skønnes mindre udgifterne at være 3,5 mia. kr. i 2060, *jf. tabel 2*.

Den indregnede afledte adfærdsvirkning afspejler, at lavere sociale pensioner medfører øget incitament til at arbejde blandt folkepensionister og blandt ikke-pensionerede ægtefæller til folkepensionister. Det er lagt til grund, at øget arbejdsudbud vil bidrage til offentlige mindreudgifter på 0,1 mia. kr. i 2060 opgjort i 2021-niveau. Der er ikke indregnet økonomiske virkninger af eventuel ændret tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet som følge af forslaget, og der er ikke indregnet en eventuel arbejdsudbudsvirkning af lavere helbreds-, varme- og særlige tillæg.

**Tabel 2**

**Offentlige mindreudgifter ved en fastfrysning af fradragsbeløb for indtægtsmodregning af personlige tillæg og pensionstillægget, 2021-60**

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2025	2030	2040	2050	2060
Sociale pensionsydelse efter skat	0	500	1.200	2.800	3.900	4.400
Tillægsydelse	0	0	0	100	200	200
Boligstøtte	0	0	0	-100	-100	-200
Mindreudgifter i alt	0	500	1.300	2.800	3.900	4.500
Efter tilbageløb	0	400	1.000	2.200	3.000	3.500
Efter tilbageløb og adfærd	0	400	1.000	2.300	3.100	3.600

Anm.: Se anmærkning til tabel 1.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2015 og 2017 samt "DK2025 – en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi", Finansministeriet august 2020.

Tilsvarende kan den samlede opgjorte offentlige mindreudgift forbundet med en kombineret fastfrysning og en lineær aftrapning af fradragsbeløbende for henholdsvis pensionstillæg og personlige tillæg over 40 år på 6,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd henføres til 8,2 mia. kr. i mindreudgifter til sociale pensioner efter skat. Hertil er 0,4 mia. kr. i mindreudgifter til varmetillæg, helbredstillæg og særlige personlige tillæg, merudgifter til boligstøtte på 0,4 mia. kr. samt 1,7 mia. kr. i tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3*.

**Tabel 3****Offentlig mindredgift ved en fastfrysning og aftrapning af fradragsbeløb for indtægtsmodregning af personlige tillæg og pensionstillægget, 2021-60**

Mio. kr. (2021-niveau)	2021	2025	2030	2040	2050	2060
Sociale pensionsydelse efter skat	200	1.300	2.700	5.500	7.400	8.200
Tillægsydelse	0	0	100	300	300	400
Boligstøtte	0	0	-100	-200	-300	-400
Mindredgifter i alt	200	1.300	2.800	5.600	7.500	8.300
Efter tilbageløb	100	1.000	2.100	4.300	5.800	6.400
Efter tilbageløb og adfærd	100	1.000	2.200	4.500	6.000	6.600

Anm.: Se anmærkning til tabel 1.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2015 og 2017 samt "DK2025 – en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi", Finansministeriet august 2020.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov  
 fungerende finansminister