



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

19. maj 2021

Bilag 1. Opgørelse af statens forbrug af eksterne konsulenter for 2020

En opgørelse af statens samlede udgifter til eksterne konsulenter i 2020 fremgår af *tabel 1* fordelt på indkøbskategorier. Af *tabel 2* fremgår udgifterne fordelt på ministerier og af *tabel 3* fordelt på konsulentkategorier og ministerier.

Om opgørelsen

Udgifterne til konsulenter er i lighed med tidligere opgørelser opgjort ved brug af Statens Fakturadatabase. I opgørelsen indgår de fakturaer, som er modtaget og godkendt for 2020.

Opgørelsen er baseret på ministeriernes egne registreringer af udgifter til indkøb. Ministerierne registrerer manuelt deres indkøb på indkøbskategorier, og opgørelsen er dermed behæftet med en vis usikkerhed. Finansministeriet kan kun i begrænset omfang validere ministeriernes kategorisering. Regnskabsmæssige korrektioner og fejlkonteringer, der konstateres i fakturadatabasen, rettes ikke med tilbagevirkende kraft. I den udstrækning Finansministeriet konstaterer betydelige fejlkonteringer, vil Økonomistyrelsen anmode ministererne om at korrigere deres kategorisering fremover.

Opgørelsen omfatter ikke selskaber og selvejende institutioner mv., da selvstændige offentlige virksomheder og selvejende institutioner ikke har pligt til at kategorisere deres indkøb eller til at indrapportere deres indkøb til Finansministeriet.

Fordelingen er baseret på ressortfordelingen efter valget i 2019, *jf. kongelig resolution af 27. juni 2019*, og tager således ikke højde for ressortændringer i november 2020 og januar 2021. Når alle de systemmæssige ændringer sfa. ressortændringerne er gennemført, vil opgørelserne fremadrettet blive udarbejdet, så de afspejler den nuværende ressortfordeling.

Siden FIU den 12. juni 2020 blev orienteret om statens konsulentforbrug i 2019 (FIU Alm. del – bilag 187) er der foretaget tre større korrektioner i opgørelsen af statens konsulentforbrug. Det drejer sig om:

- Opdateret frasortering af interne offentlige betalinger: I opgørelsen er der korrigeret for interne offentlige betalinger. Herved undgås det, at køb af tjenesteydelser, der foretages mellem statslige institutioner eller mellem de øvrige offentlige delsektorer, medregnes i opgørelser over indkøb af eksterne konsulenter. Listen over leverandører, der frasorteres som interne offentlige betalinger, er opdateret ift. tidligere opgørelser af konsulentforbruget i staten. Det betyder, at en række leverandører ikke længere indgår i opgørelsen over eksterne konsulenter, herunder Dansk Bibliotekscenter A/S, KOMBIT A/S og Teknologisk Institut.
- Opdateret frasortering af udgifter til lovbundne advokater: Opgørelsen over konsulentudgifter er desuden korrigeret for lovbundne advokatudgifter hos Justitsministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet, idet der er tale om lovbestemte og ikke-styrbare udgifter, som ikke vurderes at kunne sidestilles med øvrige udgifter til ekstern juridisk bistand i staten. Det betyder, at fx udgifter til vederlag til advokater, der beskikkes som forsvarere, og vederlag til bistandsadvokater ikke er medregnet. Den hidtidige frasortering medtog ikke alle relevante delregnskaber, hvilket er blevet korrigeret i nærværende opgørelse. Det betyder, at forbruget af juridisk bistand hos særligt Justitsministeriet er lavere end i hidtidige opgørelser af konsulentforbruget i staten.
- Korrektion for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer: Der er i opgørelsen korrigeret for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug relateret til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer, dvs. konsulentudgifter der knytter sig til fx fællesoffentlig infrastruktur som Digital Post og NemLog-in. Den statslige andel af forbruget indgår fortsat, da nærværende opgørelse vedrører konsulentforbruget i staten. Samtidig er der med økonomiaftalerne mellem regeringen og KL og Danske Regioner for 2021 aftalt særskilte besparelser på konsulentforbruget i kommuner og regioner på 1,1 mia. kr. årligt, når de er fuldt indfaset.

Forbruget af eksterne konsulenter er opgjort for hhv. IT-konsulenter, management-konsulenter og øvrige rådgivende konsulenter samt juridisk bistand.

Tabel 1

Statens forbrug af eksterne konsulenter fordelt på kategorier i 2017-2020, (mio. kr., 2020-pl)

	2017	2018	2019	2020
IT-konsulenter, i alt	2.285	2.978	3.136	3.333
Juridisk bistand, i alt	445	646	815	969
Management- og øvrige konsulenter, i alt	1.695	1.512	1.551	797
Konsulentforbrug, i alt	4.425	5.136	5.501	5.098

Anm.: I opgørelsen er interne offentlige betalinger og udgifter til lovbundne advokater hos Udlændinge- og Integrationsministeriet og Justitsministeriet frasorteret. Der er ligeledes korrigeret for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug relateret til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer. Finansministeriet kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen, og opgørelsen er således behæftet med usikkerhed og vil kunne ændre sig som følge af efterregistreringer mv. Se herudover anmærkninger til tabel 2.

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 8. februar 2021)

Tabel 1

Statens forbrug af eksterne konsulenter fordelt på ministerier 2017-2020, (mio. kr., 2020-pl)

Ministerium	2017	2018	2019	2020
Beskæftigelsesministeriet	161	186	123	149
Børne- og Undervisningsministeriet	156	197	215	150
Erhvervsministeriet	258	285	322	269
Finansministeriet	193	279	256	244
Forsvarsministeriet	354	319	375	288
Justitsministeriet	314	323	366	311
Kirkeministeriet	3	2	1	1
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	125	180	205	101
Kulturministeriet	64	67	74	50
Miljø- og Fødevarerministeriet	154	200	326	296
Skatteministeriet	1.481	1.870	1.955	2.215
Social- og Indenrigsministeriet	102	141	180	117
Statsministeriet	0	1	1	1
Sundheds- og Ældreministeriet	242	247	356	327
Transport- og Boligministeriet	419	469	330	178
Uddannelses- og Forskningsministeriet	65	72	87	68
Udenrigsministeriet	254	199	232	214
Udlændinge- og Integrationsministeriet	81	99	97	118
Total	4.425	5.136	5.501	5.098

Anm.: Opgørelsen baserer sig på ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen) ekskl. selvejesektoren. Bemærk, at der på grund af afrundinger kan være forskel mellem de opgjorte totaludgifter (differencer) og summen af de anførte udgifter (differencer) fordelt på ministerierne.

Nylige ressortændringer relateret til Miljø- og Fødevarerministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Social- og Indenrigsministeriet, Erhvervsministeriet, Transport- og Boligministeriet samt Sundheds- og Ældreministeriet er ikke slået igennem grundet proces ifm. ændring i nummerstrukturen i Statens Koncernsystem (SKS). Økonomistyrelsen kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Kreditnotaer er fratrukket. Køb indgår efter fakturadato. Tallene påvirkes ikke af regnskabsmæssige korrektioner, hvilket betyder, at fejlkonteringer, der opdages senere, ikke rettes i databasen med tilbagevirkende kraft. Tallene kan variere grundet opgørelsestidspunktet og kan dermed afvige fra tidligere eller senere opgørelser.

Interne offentlige betalinger er frasortet. Lovbundne advokatydelse under Justitsministeriet og Udlændinge og Integrationsministeriet er frasortet. Der er korrigeret for kommunernes og regionernes andel af konsulentforbrug relateret til fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer.

Konsulentforbrug relateret til Rigsombudsmanden på Færøerne og Rigsombudsmanden i Grønland indgår ikke i opgørelsen.

Udgifter til eksternt rådgivning, herunder især juridisk og finansiel rådgivning, relateret til Finansministeriets arbejde med ejerskabsvaretagelsen af statens selskaber er efter vanlig praksis ikke medtaget i opgørelsen. Forbruget hos Forsvarets Efterretningstjeneste er ikke medtaget i opgørelsen.

Det vurderes, at et begrænset konsulentforbrug indgår i kategorien "ukendt indkøbskategori" og derfor ikke indgår i opgørelsen. Det bemærkes desuden, at der sfa. konsulentbesparelserne ses at være et skærpet fokus på korrekt kontering af konsulentforbrug i ministerierne, hvilket kan have en påvirkning på opgørelserne.

Det vurderes, at ændringer sfa. et skærpet fokus på konteringspraksis fortsat er ved at stabilisere sig.

¹⁾ Ved anvendelse af forbrugerprisindekset

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 8. februar 2021)

Tabel 3

Forbruget af eksterne konsulenter i staten i 2017-2020 opdelt på kategorier (mio. kr., 2020-pl¹)

Ministerium	2017	2018	2019	2020
Beskæftigelsesministeriet	161	186	123	149
IT konsulenter	72	132	77	133
Juridisk bistand	3	2	7	2
Management- og øvrige konsulenter	86	52	39	14
Børne- og Undervisningsministeriet	156	197	215	150
IT konsulenter	93	123	140	122
Juridisk bistand	1	3	5	3
Management- og øvrige konsulenter	61	32	69	26
Erhvervsministeriet	258	285	322	269
IT konsulenter	168	195	221	224
Juridisk bistand	20	18	13	20
Management- og øvrige konsulenter	70	72	88	25
Finansministeriet	193	279	256	244
IT konsulenter	99	198	185	224
Juridisk bistand	19	20	12	9
Management- og øvrige konsulenter	76	61	59	11
Forsvarsministeriet	354	319	375	288
IT konsulenter	193	189	243	191
Juridisk bistand	41	50	50	44
Management- og øvrige konsulenter	120	80	81	53
Justitsministeriet	314	323	366	311
IT konsulenter	210	211	234	236
Juridisk bistand	43	45	52	35
Management- og øvrige konsulenter	60	67	80	39
Kirkeministeriet	3	2	1	1
IT konsulenter	0	0	0	0
Juridisk bistand	0	0	0	0
Management- og øvrige konsulenter	2	1	1	1
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	125	180	205	101
IT konsulenter	41	64	70	53
Juridisk bistand	9	9	7	8
Management- og øvrige konsulenter	75	107	128	40

Kulturministeriet	64	67	74	50
IT konsulenter	29	30	38	33
Juridisk bistand	3	6	5	6
Management- og øvrige konsulenter	32	31	31	11
Miljø- og Fødevarerministeriet	154	200	326	296
IT konsulenter	96	119	182	215
Juridisk bistand	11	15	46	16
Management- og øvrige konsulenter	48	66	98	65
Skatteministeriet	1.481	1.870	1.955	2.215
IT konsulenter	810	1.191	1.129	1.297
Juridisk bistand	224	405	546	739
Management- og øvrige konsulenter	447	274	280	179
Social- og Indenrigsministeriet	102	141	180	117
IT konsulenter	54	60	59	52
Juridisk bistand	14	16	17	17
Management- og øvrige konsulenter	33	66	104	47
Statsministeriet	0	1	1	1
IT konsulenter	0	0	1	1
Juridisk bistand	0	1	0	0
Management- og øvrige konsulenter	0	0	0	0
Sundheds- og Ældreministeriet	242	247	356	327
IT konsulenter	157	164	229	220
Juridisk bistand	22	13	16	35
Management- og øvrige konsulenter	63	70	111	73
Transport- og Boligministeriet	419	469	330	178
IT konsulenter	101	106	121	102
Juridisk bistand	25	33	28	22
Management- og øvrige konsulenter	293	330	180	54
Uddannelses- og Forskningsministeriet	65	72	87	68
IT konsulenter	42	56	63	62
Juridisk bistand	1	1	2	1
Management- og øvrige konsulenter	22	15	22	5
Udenrigsministeriet	254	199	232	214
IT konsulenter	70	72	70	68
Juridisk bistand	5	7	6	7

Management- og øvrige konsulenter	179	129	156	139
Udlændinge- og Integrationsministeriet	81	99	97	118
IT konsulenter	51	68	73	97
Juridisk bistand	4	3	2	5
Management- og øvrige konsulenter	26	28	22	16
Total	4.425	5.136	5.501	5.098

Anm.: Se tabel 2. Kategorien juridisk bistand indeholder ikke lovbundne advokatydelse på Justitsministeriets og Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

¹⁾ Ved anvendelse af forbrugerprisidekset.

Kilde: Statens Fakturadatabase (data trukket den 8. februar 2021)