



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

10. juni 2021

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 303 (Alm. del) af 14. maj 2021 stillet efter ønske fra Mona Juul (KF)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad det vil koste at afskaffe den grønne check, den supplerende check og tillæg til grøn check, hvis man samtidig skal kompensere folke- og førtidspensionister igennem en forhøjelse af deres pensionsydelse? Det lægges til grund, at denne del af forhøjelse aftrappes på samme måde som den grønne check i dag aftrappes. Nettoprovenuet bedes opgjort i hvert af årene frem mod 2030 og varigt. Endvidere bedes oplyst virkningen på arbejdsudbuddet og BNP.

### Svar

Den grønne check blev indført i 2010 i forbindelse med *Førårspakke 2.0* som en skattefri kompensation for øgede grønne afgifter og afgifter på forbrug målrettet de lavere indkomstgrupper. Der er dog siden gennemført en række ændringer i såvel den grønne check som afgifterne.

Grøn check består i dag af tre elementer:

- **Grøn check** til alle personer fyldt 18 år. I 2021 er checken på 875 kr. for pensionister, mens den for ikke-pensionister er 525 kr.
- **Supplerende grøn check**, som er et tillæg pr. barn (op til to børn pr. familie) til den grønne check. For ikke-pensionister udgør den supplerende grønne check 120 kr., mens den for pensionister udgør 200 kr.
- **Tillæg til grøn check** på 280 kr. til personer fyldt 18 år med indkomst under 247.900 kr. (2021-niveau).

Den grønne check og den supplerende grønne check aftrappes med 7,5 pct. af den del af topskattegrundlaget, der overstiger 424.700 kr. (2021). Tillægget til grøn check bortfalder ved indkomst over 247.900 kr. (2021). Indkomstaftappingen indebærer en målretning af den grønne check mod de lavere indkomstgrupper, men bidrager også til en svækkelse af tilskyndelsen til at arbejde.

Det skal i forhold til spørgsmålet indledningsvist bemærkes, at da der er separate satter for grøn check til hhv. pensionister og ikke-pensionister, vil det administrativt være relativt simpelt at afskaffe den grønne check for ikke-pensionister og fast-

holde den for pensionister. Når det samtidig lægges til grund, at den kompenserende forhøjelsen af den sociale pension skal indrettes sådan, at indkomstaftappingen sker på samme måde, som den grønne check aftrapper efter gældende regler, er der reelt blot tale om at flytte administrationen af den grønne check til pensionister fra Skatteministeriet til Beskæftigelsesministeriet.

Der gælder dog den ikke ubetydelige forskel, at den grønne check er skattefri, mens social pension er skattepligtig. Der kunne indføres særlige tillæg til den sociale pension (tre for alm. grøn check til pensionister med hhv. 0, 1 eller 2 børn og ét for tillægget til den grønne check) med en efter-skat værdi svarende til den grønne check. Med en korrekt omregning af grøn check til et tillæg før skat vil folkepensionister samlet set være stillet uændret. Imidlertid er der forskelle i skatteprocenter på tværs af landets kommuner, hvorfor folkepensionister i kommuner med en høj skatteprocent (fx Læsø) vil tabe på en sådan omlægning, mens folkepensionister i kommuner med en lav skatteprocent (fx Frederiksberg) vil opnå en gevinst på omlægningen. Det lægges til grund, at sigtet med omlægningen ikke er at opnå denne omfordeling mellem folkepensionister i forskellige kommuner, og at den kompenserende forhøjelse af den sociale pension skal forstås som et skattefrit tillæg til den sociale pension, der præcis svarer til den grønne check.

Med det udgangspunkt og en supplerende antagelse om, at sigtet med omlægningen ikke er at indføre en anden regulering af checken end efter gældende regler<sup>1</sup>, vil omlægningen af den grønne check til pensionister til et skattefrit tillæg til den sociale pension ikke have nogen økonomisk betydning for pensionisterne og ud over administrative omkostninger til systemtilpasninger, vil det heller ikke have økonomiske konsekvenser for det offentlige<sup>2</sup>.

I det følgende er der derfor fokuseret på de økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af den grønne check til ikke-pensionister.

Afskaffes den grønne check for ikke-pensionister skønnes det at indebære et merprovenu på 1,7 mia. kr. i 2021 opgjort efter tilbageløb og adfærd. Da den grønne check udgør et fast nominelt beløb er realværdien af checken aftagende over tid. Dermed vil merprovenuet ved en afskaffelse være aftagende opgjort i 2021-niveau. I 2025 vurderes merprovenuet ved en afskaffelse af den grønne check til ikke-pensionister således at udgøre 1,5 mia. kr. i 2021-niveau, mens det i 2030 vil være faldet til 1,3 mia. kr. i 2021-niveau. Den varige virkning af afskaffelsen (virkningen på den finanspolitiske holdbarhed) vurderes at være på knap 0,4 mia. kr., *jf. tabel 1*.

---

<sup>1</sup> Den grønne check er et fast nominelt beløb, mens satserne for social pension reguleres svarende til lønudviklingen. En forhøjelse af den sociale pension svarende til den grønne check vil således være en kompensation i 2021. I efterfølgende år vil omlægningen indebære en gevinst for modtagerne.

<sup>2</sup> En vurdering af de økonomiske konsekvenser af at afskaffe den grønne check, som kompensere pensionister gennem en forhøjelse af den sociale pension med de aftrappingsregler, der gælder for social pension, fremgår af svaret på finansudvalgsspørgsmål nr. 104 (L 1) af 27. november 2020.

**Tabel 1**

**Økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af Grøncheck til ikke-pensionister, herunder tillægget pr. barn samt den supplerende grønne check til ikke-pensionister, 2021-30 og varigt**

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
<b>Provenu</b>	<i>Mia. kr., 2021-niveau</i>										
Umiddelbart	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	0,4
Efter tilbageløb	1,3	1,3	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	0,3
Efter tilbageløb og adfærd	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	0,4
	<i>Fuldtidspersoner</i>										
Arbejdsudbud	1.570	1.570	1.520	1.480	1.430	1.390	1.350	1.310	1.270	1.230	
	<i>Mia. kr., 2021-niveau</i>										
Velstand (BNP)	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	
	<i>Pct.-point</i>										
Fordeling (Gini)	0,06	0,06	0,06	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,04

Anm.: I årene efter 2025 er vurderingerne baseret på den opgjorte virkning i 2025, men med udgangspunkt i en grøncheck, der årligt nedjusteres med 3 pct. svarende til det forventede fald i realværdi. Den varige virkning er opgjort på basis af en forventet nominal rente på 4 pct. og en nominal BNP-vækst på 3,2 pct.

Virkningerne på arbejdsudbud, velstand og fordeling er i årene efter 2025 baseret på virkningen i 2025 skaleret med udviklingen i det opgjorte merprovenu.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Da den grønne check er målrettet de lavere indkomstgrupper, vil en afskaffelse af checken bidrage til øgede indkomstforskelle. Det vurderes, at en afskaffelse af den grønne check til ikke-pensionister vil bidrage til en stigning i indkomstforskellene på 0,06 pct.-point i 2021 målt ved Gini-koefficienten. I takt med, at realværdien af den grønne check aftager, reduceres fordelingsvirkningen af en afskaffelse også. Således opgøres virkningen på indkomstfordelingen til at være 0,05 pct.-point i 2025 og 0,04 pct.-point i 2030.

Som nævnt indebærer målretningen mod de lavere indkomstgrupper, at den grønne check har en negativ virkning på arbejdsudbuddet. Det gælder såvel gennem lavere økonomisk incitament til beskæftigelse som gennem bidrag til højere marginalskat. En afskaffelse af den grønne check for ikke-pensionister vurderes at bidrage til en stigning i arbejdsudbuddet svarende til knap 1.600 fuldtidspersoner i 2021. Det øgede arbejdsudbud vurderes at afspejle sig i en velstandsstigning på ca. 1,2 mia. kr. målt ved virkningen på BNP.

På samme vis som fordelingsvirkningen vil arbejdsudbuds- og velstandsvirkningen være aftagende over tid.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister