



Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon +45 7221 8800
Fax 7262 6790
mmo@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Notat

Dato 4. november 2015

Advokatfirmaet Bech-Bruuns brev til KPMG Statsautoriserede Revisionspartnerselskab om Post Danmark A/S' regulatoriske regnskaber 2014.

Advokatfirmaet Bech-Bruun har med brev af 22. oktober 2015 fremsendt kopi af sit brev til Post Danmark A/S' revisor, KPMG, om Post Danmark A/S' regulatoriske regnskaber for 2014.

Bech-Bruun mener, at der er fejl i de regulatoriske regnskaber for 2014, som medfører en forvriddning af konkurrencen og en kunstig prissætning. Ændringen i regnskabsreglementet gældende fra og med regnskabsåret 2014 har ifølge Bech-Bruun medført, at IC-princippet ikke længere kan anvendes. Bech-Bruun gør i den forbindelse gældende at flere hundrede millioner kroner har været fejlallokeret og henviser i den forbindelse til et notat udarbejdet af Copenhagen Economics om Risiko for fejlallokeringer i Post Danmarks regulatoriske regnskaber fra 2014.

Trafik- og Byggestyrelsen har følgende bemærkninger hertil:

Formålet med regnskabsreglementet er at sikre, at Post Danmark A/S, der er udpeget som befordringspligtig postvirksomhed, overholder bestemmelserne om regnskabsmæssige forhold i postdirektivet.

Det følger af regnskabsreglementet § 6, at Trafik- og Byggestyrelsen skal føre tilsyn med, at bestemmelserne i regnskabsreglementet overholdes.

Dette sker blandt andet ved fastsættelse af det krav, som fremgår af regnskabsreglementets § 5, stk. 4, om, at en statsautoriseret revisor i tilknytning til Post Danmark A/S' regnskabsaflæggelse skal afgive en erklæring om, at produktøkonomiopgørelserne er udarbejdet i overensstemmelse med de gældende principper og metoder.

Post Danmark A/S' revisor, KPMG, har forud for regnskabsaflæggelsen for 2014 gennemgået afstemninger, regnskabstal og opstillinger og derved kontrolleret, om modellen "regner rigtigt", og om produktøkonomiopgørelserne er udarbejdet i overensstemmelse med de gælden-

Dato 4. november 2015

de principper og metoder, som er godkendt af Trafik- og Byggestyrelsen. På denne baggrund har KPMG samtidig hermed afgivet den nævnte revisorerklæring i forbindelse med regnskabsaflæggelsen.

Trafik- og Byggestyrelsen lægger således til grund, at regnskabet for 2014 er aflagt i overensstemmelse med regnskabsreglementets principper og krav.

Modeldokumentationen består i øvrigt af en overordnet beskrivelse af principper og metoder og en mere detaljeret beskrivelse og analyse af omkostningsfordelingen og fordelingsnøglerne, som Post Danmark A/S anvender til udarbejdelse af produktøkonomien.

Trafik- og Byggestyrelsen har i 2014 fået det uafhængige revisionselskab, PwCs, vurdering af, at Post Danmark A/S' anvendte principper og metoder er rimelige og fornuftige og følger de regulatoriske krav ved opgørelsen af produktøkonomien, der fremgår af regnskabsreglementet gældende fra 1. januar til 31. december 2013. Trafikstyrelsen udstedte et nyt regnskabsreglement i 2014.

Det er Trafik- og Byggestyrelsens opfattelse, at det nye regnskabsreglement ikke indebærer ændringer i ovennævnte vurdering af Post Danmark A/S' produktøkonomiopgørelser og modeldokumentation.

Trafik- og Byggestyrelsen kan henvise til EU-Kommissionens afgørelse af 20. marts 2001 i Deutsche Post sagen, EU-domstolens afgørelse af 27. marts 2012 vedrørende de præjudicielle spørgsmål, som blev forelagt af Højesteret i sagen mod Post Danmark samt Højesterets efterfølgende afgørelse af 15. februar 2013 om vurdering af omkostninger opgjort efter de omhandlede principper. Endelig kan Trafik- og Byggestyrelsen henvise til Kammeradvokatens udtalelse af 24. januar 2014 om regnskabsreglementet for Post Danmark A/S og de deri indeholdte IC-principper for fordeling af omkostningerne.

Alt dette indebærer, at Post Danmark med det (nye) nugældende regnskabsreglement fortsat vil kunne fordele omkostningerne i forbindelse med udarbejdelse af produktøkonomiregnskabet efter de samme principper og metoder som var gældende i det tidligere regnskabsreglement, dvs. anvendelse af "incremental costs".

Dette er naturligvis under forudsætning af, at befordringspligten opretholdes på det nuværende niveau, med de gældende krav til den befordringspligtige virksomhed og så længe det ikke strider mod gældende konkurrenceregler.

Supplerende kan det oplyses, at der af direktivets bilag 1 om beregning af nettoomkostninger ved befordringspligten fremgår, at:

"Nettoomkostninger i forbindelse med befordringspligten er

Dato 4. november 2015

alle omkostninger, der er knyttet til og nødvendige for at opfylde beforderingspligten. Nettoomkostningerne ved at opfylde beforderingspligten bør således beregnes som forskellen mellem nettoomkostningerne for en udpeget beforderingspligtig virksomhed ved drift med og uden denne beforderingspligt.

Ved beregningen skal der tages hensyn til alle andre relevante elementer, herunder immaterielle og markedsræssige fordele, som en postbefordrende virksomhed får ved at være udpeget til at varetage den tjeneste, der er omfattet af beforderingspligten, retten til en rimelig fortjeneste og incitamenter til omkostningseffektivitet.

Der skal lægges vægt på, at de omkostninger, som den udpegede beforderingspligtige virksomhed ville have valgt at undgå, hvis den ikke havde været underlagt beforderingspligten, fastlægges så korrekt som muligt. Der tages ved beregningen af nettoomkostningerne højde for de fordele, herunder immaterielle fordele, der kommer den beforderingspligtige virksomhed til gode”.

Dette er netop beskrivelse af begrebet "incremental costs".

Trafik- og Byggestyrelsen vil afvente KPMGs svar til FK Distribution. På baggrund af KPMGs svar vil Trafik- og Byggestyrelsen vurdere, hvorvidt der er baggrund for at tage kontakt til Post Danmark A/S med henblik på en uddybning af sagen.