



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

2. juli 2021

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 207 (Alm. del) af 10. marts 2021 stillet efter ønske fra Lars Boje Mathiesen (NB)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse virkningen på de offentlige finanser (umiddelbart, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd), arbejdsudbud og BNP ved, at alle subsidier til vedvarende energi og tilskud til den grønne omstilling udfases over den korteste mulige tidshorisont, og at der i stedet indføres en ensartet CO<sub>2</sub>-afgift på enten 1.200 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent eller 1.500 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent. Vil ministeren endvidere oplyse, hvad den samlede virkning bliver, hvis provenuet herfra anvendes på en lempelse af selskabsskatten? Tallene ønskes opgjort for årene 2025, 2030, 2035 og 2040.

### Svar

Der er i spørgsmålet her generelt tale om meget store omlægninger, hvis virkninger ligger uden for erfaringsgrundlaget. Ligeledes er adfærdsvirkningerne af både en CO<sub>2</sub>e-afgift og afskaffelse af tilskuddene i denne størrelsesorden meget usikre. Energistyrelsen fremskriver heller ikke CO<sub>2</sub>e-grundlaget til efter 2030. Der er derfor i besvarelsen kun taget udgangspunkt i årene 2025 og 2030.

Der pågår samtidig et arbejde i forbindelse med Ekspertgruppen for grøn skatte-reform med bl.a. at kvalificere konsekvenserne ved en CO<sub>2</sub>e-afgift, muligheder for ændringer af tilskud målrettet grøn omstilling samt øvrige tiltag i forbindelse hermed. Ekspertgruppen afleverer sine endelige anbefalinger ultimo 2022.

Der er derfor på nuværende tidspunkt ikke tilstrækkelige beregningsforudsætninger til at vurdere de samlede konsekvenser af tiltagene i spørgsmålet. Der er i stedet taget udgangspunkt i de elementer, hvor der foreligger grundlag for beregninger.

#### *Afskaffelse af tilskud til vedvarende energi og grøn omstilling*

Der findes ikke en entydig måde at opgøre tilskud til den grønne omstilling.

Der er dog i forbindelse med en række politiske aftaler besluttet tilskud til vedvarende energi og den grønne omstilling. Det bemærkes her, at det vil være grundlovsstridigt at afvikle de lovbundende VE-omkostninger, da der er givet tilsagn om støtte, hvilket betyder at disse i praksis ikke kan afvikles (ekspropriation).

Der er imidlertid en række øvrige tilskudsordninger til grøn omstilling, der i udgangspunktet vurderes juridisk at ville kunne afskaffes, men som er omfattet af politiske aftaler.

Nedenstående liste er afgrænset til tilskudspuljer, der dels er udmøntet og dels vurderes at bidrage til 70 pct.-målsætningen. Støtte til forskning samt miljøtiltag er blandt andet ikke inkluderet i opgørelsen, ligesom puljer ikke indgår, såfremt de endnu ikke er udmøntet. Listen er derfor ikke udtømmende for alle tilskudspuljer med relevans for den grønne omstilling.

*Tablet 1* angiver provenueffekten fra aftalerne af at afskaffe de tilskudsordninger, som juridisk vurderes muligt.

Aftale	Tilskud	Provenu (mio. kr., 2021-niveau)	
		2025	2030
<i>Energiaftale (2018)</i>	Tilskud til energibesparelser	10	10
	Teknologineutralt udbud	72	61
<i>Aftale om finanslov 2020</i>	Udtagning landbrugsjord	200	0
	Fremrykning og forøgelse af pulje til grøn transport	30	30
<i>Klimaafale for energi og industri (2020)</i>	Grøn strøm til erhverv	325	45
	Fremme af biogas og andre grønne gasser	200	678
	Markedsbaseret tilskudspulje til fangst og lagring af CO <sub>2</sub>	406	815
	Udfasning af olie- og gasfyrrer	545	300
<i>Aftale om grøn skattereform (2021)</i>	Udvidelse af erhvervspuljen	10	10
	Tilskudspulje til grøn omstilling og målrettede energieffektiviseringer	40	0
<i>Aftale om finanslov 2021</i>	Øgede puljer til udfasning af olie- og gasfyrrer frem mod 2025	60	30
	Tilskud til grønne boligforbedringer	25	15
	Tilskudspulje til energirenoveringer i offentlige bygninger (kommuner og regioner)	5	5
	Pulje til grøn transport	10	10
<b>I alt</b>		1.950	2.000
	<b>Lovbunden VE-støtte</b>	5.875	5.450

Anm.: Provenuer fsva. andet end lovbunden VE-støtte er opgjort som afsatte midler i de relevante aftaler inkl. skønnet afledt afgiftstab og fremskrevet frem til 2030. En række af tilskud udløber før 2025 og er derfor ikke vist i tabellen. Der er for summen afrundet til nærmeste 25 mio. kr.

Kilde: Klima-, energi- og forsyningsministeriet.

### *CO<sub>2</sub>e-afgift*

Ifølge Energistyrelsens *Klimastatus og fremskrivning 2021* (KF21) forventes de samlede danske CO<sub>2</sub>e-udledninger og dermed CO<sub>2</sub>e-grundlaget at udgøre 40,8 mio. t. CO<sub>2</sub>e i 2025 og 35,0 i 2030.

En stor del af disse udledninger er dog allerede afgiftsbelagt med energiafgifter, CO<sub>2</sub>-afgift eller omfattet af EU's kvotesystem, der alle er tæt forbundet til CO<sub>2</sub>e-udledningen. Der må derfor ud over tilbageløb og adfærd fra selve CO<sub>2</sub>e-afgiften ligeledes forventes et fald i indtægter fra især energiafgifterne og den nuværende CO<sub>2</sub>-afgift. En afskaffelse af tilskuddene må endvidere forventes at føre til en stigning i de danske CO<sub>2</sub>e-udledninger, og dermed også til en stigning i afgiftsgrundlaget.

Samlet set må det derfor også forventes, at det reelle provenu efter tilbageløb og adfærd mv. er langt lavere end det umiddelbare provenu. Samtidig vil afgiftsgrundlaget for CO<sub>2</sub>e-afgiften forventeligt forsvinde over tid, således at det varige provenu vil være begrænset og forsvinde helt i Danmarks omstilling mod klimaneutralitet senest i 2050. Samtidig er det heller ikke givet, at alle dele af grundlaget nødvendigvis kan pålægges afgiften, fx af administrative, EU-retlige eller andre juridiske årsager.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere de samlede adfærdsvirkninger af en afskaffelse af tilskud samt indførsel af CO<sub>2</sub>e-afgift.

#### *Sænkning af selskabsskatten*

Idet det ikke er muligt at beregne adfærdsvirkningerne af tilskuddene og CO<sub>2</sub>e-afgiften er det heller ikke muligt at bestemme, hvilket provenu selskabsskatten kan sænkes med udgangspunkt i. Når provenuet fra afskaffelse af tilskud og grundlaget for CO<sub>2</sub>e-afgiften forsvinder over tid, vil det samtidig være et begrænset varigt provenu, som selskabsskatten kan nedsættes med baggrund i.

Tablet 2 viser illustrativt en række forskellige selskabsskattenedsættelser samt effekterne heraf på de offentlige finanser, BNP og arbejdsudbuddet. Det skal understreges, at der er betydelig usikkerhed forbundet med de skønnede virkninger.

**Tablet 2**

**Eksempler på selskabsskattesænkninger, effekter på offentlige finanser, BNP og arbejdsudbud**

Sats	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	BNP	BNP	Arbejdsudbud
Pct.	-----	Mia. kr., 2021-niveau	-----	Pct.	Pct.	Antal personer
21,0	2,7	2,3	1,3	2,8	0,1	300
20,0	5,3	4,6	2,6	5,6	0,2	500
18,0	10,7	9,2	5,6	11,1	0,5	1.000
15,0	18,7	16,1	10,7	18,8	0,8	1.700
12,0	26,7	23,1	16,5	26,2	1,1	2.400
10,0	32,0	27,7	20,8	30,9	1,3	2.800

Anm.: Det er lagt til grund, at det strukturelle grundlag for selskabsskatten udgør ca. 267 mia. kr. (2021-niveau).  
Virkningerne på arbejdsudbud og strukturelt BNP er beregnet ud fra den metode, der er dokumenteret i et teknisk baggrundsnotat, *BNP-virkning ved ACE*, som er offentliggjort på Finansministeriets hjemmeside. Det skal understreges, at der er betydelig usikkerhed forbundet med de skønnede virkninger.

Kilde: Egne beregninger.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister