



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

17. november 2020

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 20 (Alm. del) af 15. oktober 2020

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de økonomiske effekter af at afskaffe begrænsningen i virksomheders fremførelse af underskud, herunder effekten på BNP (i pct. og mio. kr.), arbejdsudbud, investeringer, statsligt provenu (før og efter tilbageløb og adfærd) og råderum årligt frem mod 2025 samt varigt?

Svar

Efter gældende regler kan fremførelsesberettigede underskud op til ca. 8,6 mio. kr. (2020-niveau) fradrages fuldt ud i positiv selskabsskattepligtig indkomst, mens underskud herudover alene kan nedbringe det resterende overskud med 60 pct. i de år, hvor det fradrages. Uudnyttet underskud kan dog fremføres uden tidsbegrænsning til fradrag i senere årsoverskud.

Det er forbundet med en betydelig usikkerhed at vurdere de provenumæssige konsekvenser ved en ophævelse af underskudsbegrænsningen. I nedenstående vurdering er taget udgangspunkt i det grundlag, der blev anvendt ved indførelsen af reglerne i 2012.

En afskaffelse af begrænsningen på underskudsanvendelse skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et mindreprovenu i 2021 på ca. 1,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Det varige mindreprovenu skønnes at udgøre ca. 50 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Det relativt lave varige mindreprovenu ved at afskaffe reglen skyldes, at afskaffelse af reglen i overvejende grad er udtryk for en udskydelse af beskatning. Estimatet er baseret på 2019-tal og det har ikke været muligt at vurdere konsekvenserne af COVID-19-krisen på mindreprovenuet, men krisen vil alt andet lige øge dette.

Tabel 1
Afskaffelse af begrænsning for fremført underskud

	2021	2022	2023	2024	2025	Varig virkning
2020-niveau						
Umiddelbart mindreprovenu	2.250	1.450	1.000	300	250	150
Mindreprovenu efter tilbageløb	1.550	1.000	700	200	150	50
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	1.550	1.000	700	200	150	50

Anm.: Provenuvirkninger er afrundet til nærmeste 50 mio. kr.

Kilde: Egne beregninger.

Underskudsbegrænsningen medfører en forvriddning af investeringsstrukturen væk fra investeringer med større risiko og højt forventet afkast, idet selskabet mister skatteværdien af fradraget for akkumulerede underskud, hvis selskabet ophører eller hvis underskuddet på anden måde fortabes. Desuden påføres selskaberne en likviditetsbelastning og dermed rentetab, når underskuddene først udnyttes senere.

En afskaffelse af underskudsbegrænsningsreglen vil øge afkastet efter skat af investeringer i selskaber, der giver underskud i en periode, og øge incitamentet til at investere i aktiviteter med større risiko og højt forventet afkast. Reglen skal dog ses i lyset af, at den begrænser multinationale selskabers mulighed for at placere underskud i Danmark med henblik på senere modregning i overskud. Underskudsbegrænsningsreglerne skønnes at berøre ca. 500 koncerner.

En afskaffelse af underskudsbegrænsningsreglen skønnes at øge investeringerne svarende til en stigning i kapitalapparatet på 1 mia. kr. (0,02 pct.). Det skønnes at føre til en stigning i det strukturelle BNP med ca. ¼ mia. kr. og at øge arbejdsudbuddet med ca. 25 personer årligt.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister