



FINANSMINISTERIET

Økonomisk Analyse: Indvandreres netto- bidrag til de offentlige finanser i 2017

Juni 2020

2020

Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2017
Juni 2020

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Center for holdbarhed og strukturpolitik
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-93531-88-8

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

Sammenfatning

Ikke-vestlige indvandrere og efterkommere indebærer i 2017 en nettoudgift for de offentlige finanser på 33 mia. kr. Nettoudgiften er faldet med omkring 4 mia. kr. fra 2016 til 2017 blandt andet som følge af en stigning i beskæftigelsen og en ændring i sammensætningen af nytilkomne indvandrere. Der er store forskelle i nettobidraget blandt ikke-vestlige indvandrere på tværs af opholdsgrundlag og hjemland. Vestlige indvandrere og efterkommere bidrager positivt til de offentlige finanser med 7 mia. kr. i 2017.

Finansministeriet har de seneste tre år offentliggjort analyserne *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser* baseret på nyeste detaljerede registeroplysninger om befolkningen. Indeværende analyse er en opdatering af de centrale resultater fra de tidligere analyser opgjort for 2017. Analysen giver således et øjebliksbillede af de enkelte befolkningsgruppers nettobidrag til de offentlige finanser i 2017.

Analysens hovedkonklusioner er:

- Indvandrere og efterkommere indebærer samlet en nettoudgift til de offentlige finanser på 25 mia. kr. i 2017 (2017-niveau).
- Heraf står ikke-vestlige indvandrere og efterkommere for et nettobidrag på -33 mia. kr. i 2017. Nettoudgiften for ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er faldet med omkring 4 mia. kr. sammenlignet med nettobidraget i 2016 (revideret opgørelse).
- Selv om antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er steget med omkring 23.000 personer fra 2016 til 2017, er nettoudgiften for de offentlige finanser faldet. Det skyldes, at flere er i beskæftigelse og at sammensætningen af nytilkomne er ændret, så flere kommer med erhvervsmæssigt sigte og færre på asyl.
- Vestlige indvandrere og efterkommere bidrager positivt til de offentlige finanser med 7 mia. kr. i 2017. Det er en fremgang fra denne gruppe på knap 2 mia. kr. sammenlignet med 2016 (revideret opgørelse), jf. tabel 1.

Tabel 1
Nettobidrag til de offentlige finanser

Mia. kr. (2017-niveau)	2016 (revideret)	2017
Indvandrere og efterkommere i alt	-32	-25
- Ikke-vestlige indvandrere og efterkommere	-37	-33
- Vestlige indvandrere og efterkommere	6	7

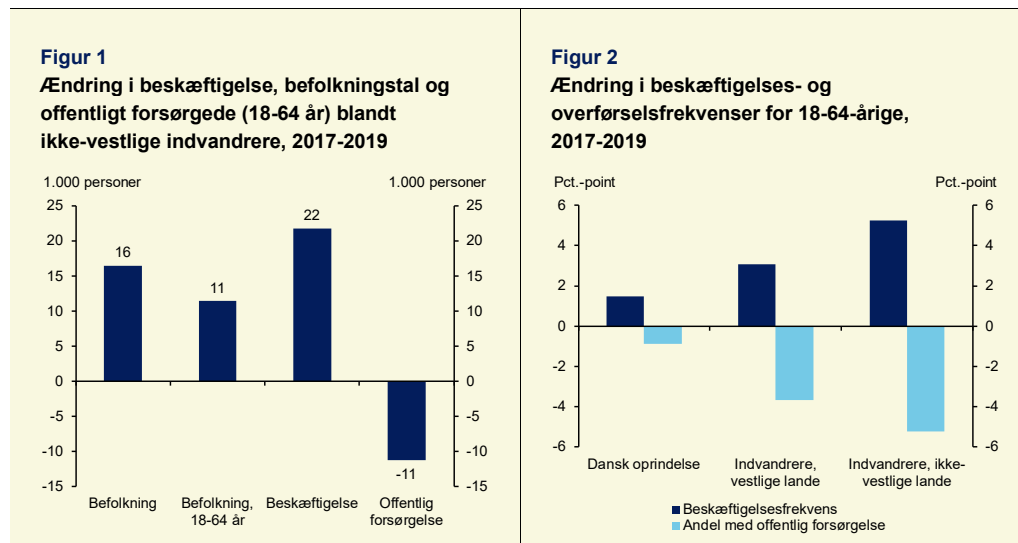
Anm.: De reviderede nettobidrag for 2016 er revideret med opdaterede nationalregnskabstal og metode som i opgørelsen i 2017. Tallene for 2016 er opregnet til 2017-niveau med udviklingen i nominelt BNP. Afrundet til hele mia. kr. På grund af afrunding kan totalen afvige fra summen af delementerne.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Der er stor variation i de enkeltes nettobidrag både blandt de ikke-vestlige og vestlige indvandrere.

- 43 pct. af ikke-vestlige indvandrere i alderen 25-64 år bidrager positivt til de offentlige finanser. De store forskelle i nettobidraget blandt ikke-vestlige indvandrere afspejler, at gruppen omfatter både flygtninge, familiesammenførte samt personer, der kommer til Danmark for at arbejde eller studere.
- På tværs af opholdsgrundlag bidrages der i gennemsnit positivt til de offentlige finanser, når der alene ses på beskæftigede.
- Indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag bidrager i gennemsnit positivt til de offentlige finanser, også når der tages højde for eventuelle familiemedlemmer. I alt bidrog indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag med godt 8 mia. kr., når eventuelle familiemedlemmers nettobidrag medregnes.
- Efterkommere fra både vestlige og ikke-vestlige lande bidrager i gennemsnit negativt til de offentlige finanser. Det skyldes i høj grad alderssammensætning, da disse grupper primært består af børn og unge.

Opgørelsen af indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser vedrører 2017, som er det seneste år, hvor der foreligger de nødvendige detaljerede registeroplysninger. Fra 2017 til 2019 har der imidlertid været en positiv beskæftigelsesudvikling i Danmark, som især ses blandt ikke-vestlige indvandrere, og samtidig er andelen på offentlig forsørgelse faldet, *jf. figur 1 og 2*. Flere forhold har bidraget til denne fremgang, herunder konjunkturudvikling og stigningen i antallet af indvandrere i den erhvervsaktive aldersgruppe.



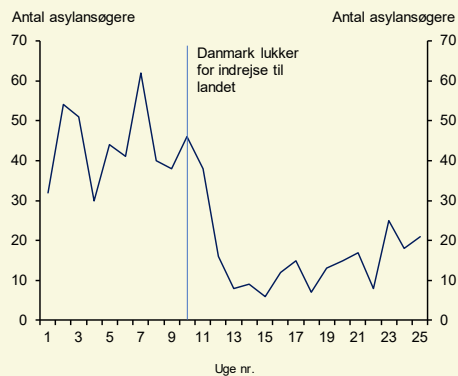
Anm.: Offentlig forsørgelse er ekskl. SU.

Kilde: Statistikbanken, Danmarks Statistik samt egne beregninger pba. Danmarks Statistiks registre.

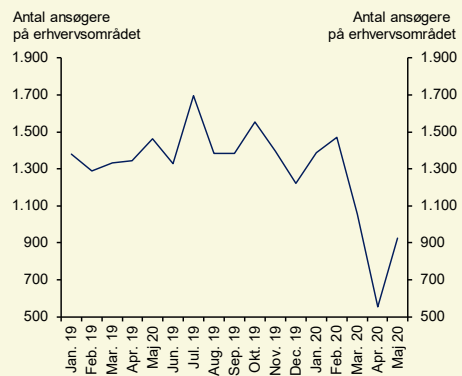
De seneste år har gode konjunkturer trukket i retning af, at indvandreres og efterkommeres beskæftigelsesgrad og nettobidrag til de offentlige finanser er blevet styrket.

Som følge af coronakrisen har mange lande inkl. Danmark lukket grænserne, og det betyder, at der er sket et markant fald i antallet af asylansøgere og ansøgere på erhvervsområdet, jf. figur 3 og 4. Antallet af ansøgere på erhvervsområdet faldt med knap 450 personer fra februar til marts 2020. Til sammenligning skete der i 2019 en lille stigning i ansøgere på erhvervsområdet fra februar til marts 2019. Isoleret vil faldet i antallet af asylansøgere bidrage til at styrke de offentlige finanser, mens en reduktion i indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag vil bidrage til at svække de offentlige finanser. Endvidere vil coronakrisens negative påvirkning af beskæftigelsesfrekvenserne bidrage til, at herkomstgruppernes nettobidrag til de offentlige finanser svækkes. Samlet set forventes coronakrisen at trække i retning af en svækkelse af indvandreres bidrag til de offentlige finanser.

Figur 3
Antal asylansøgere pr. uge i 2020



Figur 4
Antal ansøgere på erhvervsområdet pr. måned, 2019-marts 2020



Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriet.

1. Nettobidrag for indvandrergupper

Det danske velfærdssamfund stiller offentlige serviceydelser til rådighed for borgerne. Det drejer sig om fx sundhedsydelser, undervisning, pleje og kulturtilbud. Samtidig udbetales overførselsindkomster til personer, som ikke er i beskæftigelse. Både serviceydelser og overførselsindkomster finansieres gennem skatter og afgifter.

Denne analyse opgør, hvor meget de enkelte indbyggere i Danmark på den ene side betaler i skatter og afgifter og på den anden side modtager af serviceydelser og indkomstoverførsler fra det offentlige. Dette kaldes for personens nettobidrag til de offentlige finanser. Ved at opgøre nettobidraget pr. person er det blandt andet muligt at illustrere omfordelingen mellem forskellige grupper i befolkningen. Det kan fx være grupper opdelt efter alder, uddannelsesniveau eller herkomst.

For at beregne den enkeltes nettobidrag er det nødvendigt at fordele samtlige offentlige indtægter og udgifter på de enkelte personer, der bor i Danmark. For en række indtægter og udgifter foreligger denne individualisering umiddelbart i Danmarks Statistiks registre. Det er fx tilfældet for indkomstskatter, ejendomsskatter samt udgifter til overførselsindkomster.

For øvrige indtægter og udgifter er individualiseringen så vidt muligt foretaget på baggrund af registeroplysninger om aktivitetsmål og beregnede enhedsudgifter (fx udgifter til uddannelse, sundhed og børnepasning) eller ved beregninger ud fra gældende regler (fx vægtafgift og registreringsafgift). Der er imidlertid en række indtægts- og udgiftsområder, som ikke er knyttet direkte til den enkelte person, og hvor der ikke foreligger registeroplysninger. Dette gælder fx for indtægterne fra selskabs- og produktionsskatter og udgifter til visse former for kollektivt forbrug. I disse tilfælde er det derfor nødvendigt at anvende forskellige fordelingsnøgler til individualiseringen.

For en uddybning af beregningsantagelserne henvises til Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015* (fra februar 2018).

Opgøres nettobidraget opdelt på herkomstgrupper på baggrund af Danmarks Statistiks definition af indvandrere, efterkommere og personer af dansk oprindelse, indebærer ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i 2017 en nettoudgift på 33 mia. kr., mens vestlige indvandrere og efterkommer bidrager positivt med ca. 7 mia. kr., *jf. tabel 1.1*. Af bilag 1 fremgår en detaljeret opgørelse af de offentlige indtægter og udgifter fordelt på herkomst.

Fra 2014, som er det første år, hvor der foreligger opgørelser af nettobidraget til de offentlige finanser, til 2017 har der generelt været en positiv udvikling i netto-

bidragene for indvandrere og efterkommere. Ikke-vestlige indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser faldt imidlertid fra 2014 til 2015 som følge af det store antal indvandrere, der fik tilkendt asyl som opholdsgrundlag i 2015, *jf. tabel 1.1*. Baggrunden for at sammenligne med de reviderede opgørelser for 2014-2016 i stedet for de tidligere offentliggjorte tal er, at der er sket revisioner af de historiske tal for de offentlige finanser, endvidere er de reviderede nettobidrag for 2014-2016 opgjort på data om *hele* befolkningen frem for den 33 pct. stikprøve, der ligger til grund for de tidligere opgørelser. Der er i forbindelse med opdatering til fuldtællingsdata gennemført et par mindre korrektioner i opgørelsesmetoden, *jf. bilag 2*.

Tabel 1.1
Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst fra 2014-2017

	2014	2015	2016	2017
	<i>Mia. kr. (2017-niveau)</i>			
Dansk oprindelse	58	7	29	58
Ikke-vestlige i alt	-37	-41	-37	-33
- Ikke vestlige indvandrere	-18	-22	-19	-15
- Ikke vestlige efterkommere	-19	-19	-18	-17
Vestlige i alt	4	5	6	7
- Vestlige indvandrere	6	7	8	9
- Vestlige efterkommere	-2	-2	-2	-2
	<i>Gns. pr. person, 1.000 kr. (2017-niveau)</i>			
Dansk oprindelse	12	1	6	12
Ikke-vestlige indvandrere	-64	-72	-60	-45
Ikke-vestlige efterkommere	-146	-138	-125	-118
Vestlige indvandrere	30	31	33	39
Vestlige efterkommere	-77	-78	-75	-73

Anm.: Tallene er opregnet til 2017-niveau med udviklingen i nominelt BNP. Nettobidragene for 2014 til 2016 er opgjort på baggrund af revideret metode og nyeste opgørelser af de historiske tal for de offentlige finanser.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Faldet i nettoudgiften til indvandrere og efterkommere er sket på trods af, at en stigning i antallet af indvandrere og efterkommere isoleret set har øget gruppens nettoudgift til de offentlige finanser. Dette afspejler sig i stigende gennemsnitlige nettobidrag til de offentlige finanser for herkomstgrupperne. Det skal blandt andet ses i lyset af en stigning i beskæftigelsesfrekvensen, samt forskydninger i opholdsgrundlaget for især ikke-vestlige indvandrere, der har bidraget til et fald i nettoudgiften, *jf. nedenfor og bilag 3*.

Det bemærkes, at analysen tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo for 2017, som blandt andet er påvirket af konjunktursituationen og særlige midlertidige forhold og særlige poster (fx PAL-skat og selskabsskat), der kan adskille sig fra de skønnede strukturelle niveauer for disse poster. At der tages udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo hvert år betyder også, at der fra år til år sker relativt

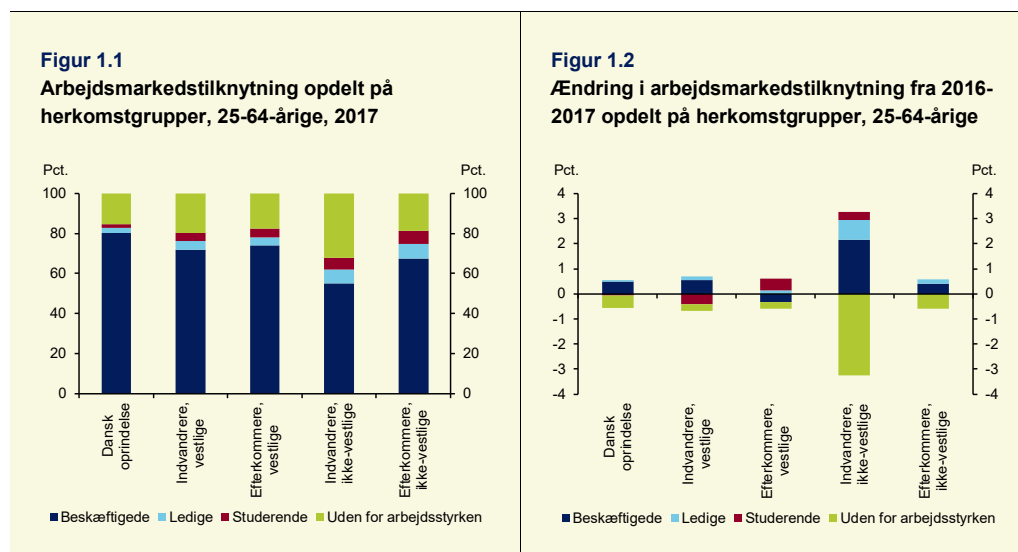
store ændringer i nettobidraget for personer af dansk oprindelse. Det skal bl.a. ses i lyset af store årlige ændringer i PAL-skatten, selskabsskatten og i 2015 en ekstraordinær omlægning af kapitalpensionsordningen, som i høj grad har sat sig i nettobidraget for personer af dansk oprindelse.

Når der korrigeres for disse særlige forhold i 2017, ændrer det stort set ikke nettobidraget for indvandrere og efterkommere, mens nettobidraget for personer af dansk oprindelse reduceres med 28 mia. kr. i forhold til opgørelsen i tabel 1.1, *jf. bilag 4*. Heraf fremgår det også, at de korrigerede nettobidrag for personer af dansk oprindelse svinger mindre fra år til år, end de faktiske nettobidrag. Det bemærkes, at der alene korrigeres for en række særlige poster og ikke korrigeres for betydningen af den generelle konjunkturudvikling, hvad der fx gøres i Finansministeriets beregning af den strukturelle saldo.

For personer af dansk oprindelse er nettobidraget steget med 29 mia. kr. fra 2016 til 2017. Dette afspejler netop, at analyserne tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo, som kan variere betydeligt fra år til år blandt andet på grund af konjunkturudvikling og de særlige poster.

Arbejdsmarkedstilknytning for herkomstgrupper

Den enkeltes nettobidrag til de offentlige finanser afhænger i vidt omfang af tilknytningen til arbejdsmarkedet og således af, om vedkommende er i beskæftigelse eller modtager en overførselsindkomst. I 2017 var knap 75 pct. af både vestlige indvandrere og efterkommere i aldersgruppen 25-64 år i beskæftigelse mod 80 pct. af personer af dansk oprindelse. Lavest var beskæftigelsesandelen blandt ikke-vestlige indvandrere med 55 pct., som også er herkomstgruppen med den største andel uden for arbejdsstyrken, *jf. figur 1.1*.



Anm.: Arbejdsmarkedstilknytningen er opdelt efter den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik opgjort ultimo november 2017. Ændringerne i figur 1.2 er opgjort som den reviderede opgørelse af nettobidraget fra 2016 sammenlignet med 2017.

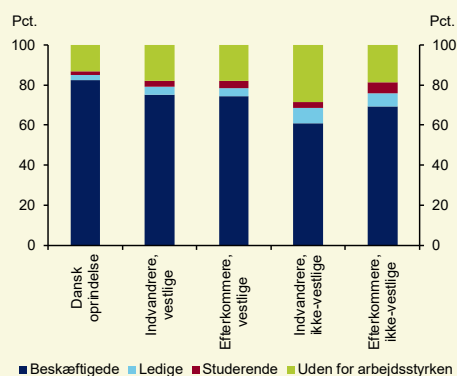
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Fra 2016 til 2017 er der sket en stigning i beskæftigelsen på tværs af alle herkomstgrupperne bortset fra vestlige efterkommere. For de vestlige efterkommere skyldes faldet i beskæftigelsen i høj grad, at flere har påbegyndt en uddannelse. Beskæftigelsen er steget med godt 2 pct.-point for ikke-vestlige indvandrere, hvilket modsvares af et fald i andelen af personer uden for arbejdsstyrken, *jf. figur 1.2.*

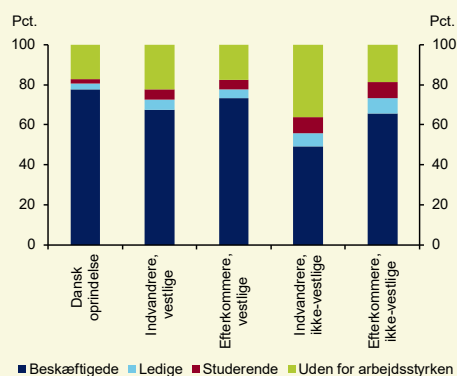
En underopdeling af arbejdsmarkedstilknytningen på køn viser, at beskæftigelsesandelen for ikke-vestlige indvandrere er omkring hhv. 50 og 60 pct. for kvinder og mænd, mens den for kvinder og mænd med dansk oprindelse er ca. 80 pct., *jf. figur 1.3a og 1.4a.*

Det er imidlertid også de ikke-vestlige indvandremænd og -kvinder, der har oplevet den største fremgang i beskæftigelsen fra 2016 til 2017, *jf. figur 1.3b og 1.4b.* For mandlige ikke-vestlige indvandrere er beskæftigelsen steget med knap 3 pct.-point, mens beskæftigelsen er steget med knap 2 pct.-point for kvinderne. På tværs af alle herkomstgrupper er der sket et fald i andelen af kvinder uden for arbejdsstyrken. For alle herkomstgrupper – bortset fra vestlige efterkommere – modsvares dette af en stigning i beskæftigelsen. For kvindelige efterkommere fra vestlige lande skyldes faldet i andelen uden for arbejdsstyrken entydigt, at flere er i uddannelse.

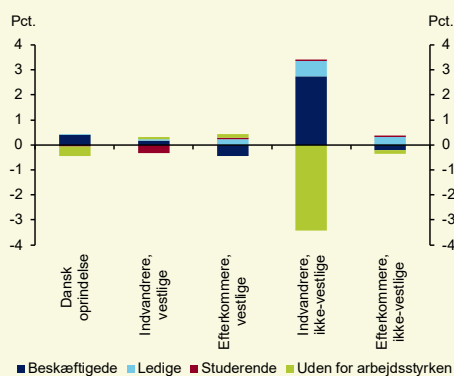
Figur 1.3a
Arbejdsmarkedstilknytning for mænd opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige, 2017



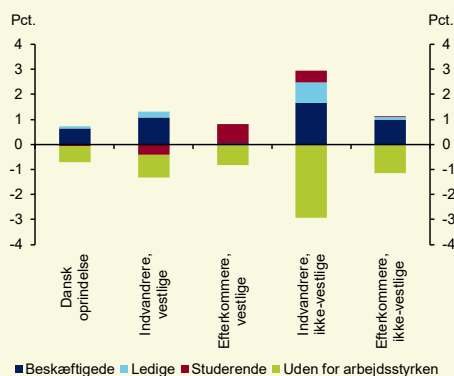
Figur 1.4a
Arbejdsmarkedstilknytning for kvinder opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige, 2017



Figur 1.3b
Ændring i arbejdsmarkedstilknytning for mænd fra 2016-2017 opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige



Figur 1.4b
Ændring i arbejdsmarkedstilknytning for kvinder fra 2016-2017 opdelt på herkomstgrupper, 25-64-årige



Anm.: Se anm. til figur 1.1 og 1.2.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Nyindvandrede

Blandt ikke-vestlige indvandrere i 2017 er godt 14 pct. kommet til Danmark i løbet af de seneste to år, dvs. i 2016 eller 2017. Det er knap 4 pct.-point mindre end andelen af nyindvandrede året før, *jf. tabel 1.2*. For både ikke-vestlige og vestlige indvandrere har de personer, der er indvandret i løbet af de seneste to år, et mindre nettobidrag end hele gruppen af hhv. ikke-vestlige og vestlige indvandrere (tal i parentes). Det skal ses i lyset af, at personer, der ikke indvandrer som følge af arbejde, i gennemsnit først vil bidrage positivt til de offentlige finanser, når de har opnået fodfæste på det danske arbejdsmarked.

Tabel 1.2

Andelen af ikke-vestlige og vestlige indvandrere, som er indvandret i løbet af de seneste to år, og gennemsnitligt nettobidrag i 2016 og 2017

	Andel nyindvandrede pct.		Gennemsnitligt nettobidrag 1.000 kr. (2017-niveau)	
	2016	2017	2016	2017
Ikke-vestlige indvandrere	18,2	14,4	-114 (-60) ¹	-63 (-45) ¹
Vestlige indvandrere	23,6	21,1	22 (33) ¹	28 (39) ¹

Anm.: Indvandrere i 2017, der er indvandret i løbet af de seneste to år, defineres ved personer, der er indvandret og har opnået opholdsgrundlag i 2017 eller 2016. I 2016 er det personer, der er indvandret og har opnået opholdsgrundlag i 2015 eller 2016. Tallene for 2016 er opgjort på baggrund af den reviderede opgørelse af nettobidraget fra 2016 og opregnet til 2017-niveau med udviklingen i nominelt BNP.

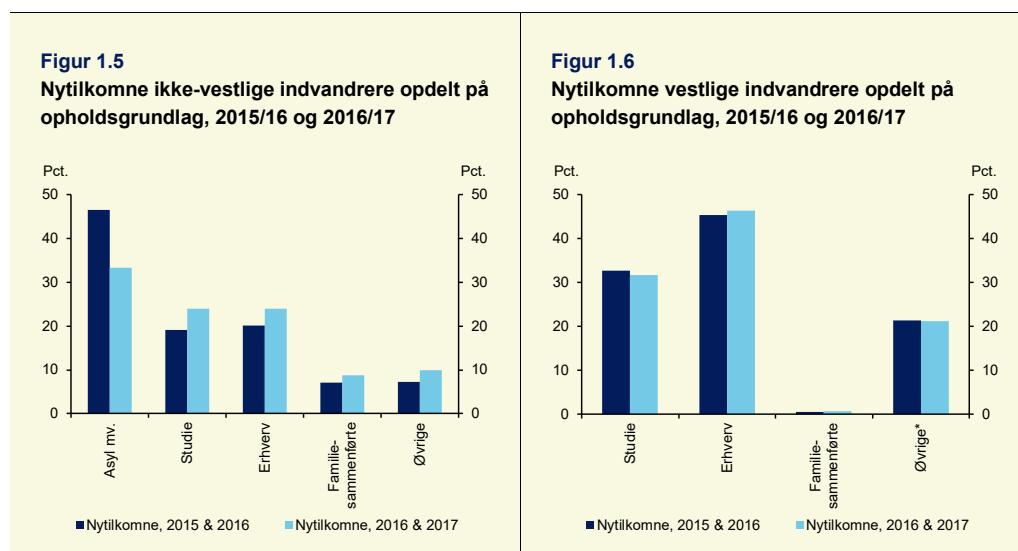
1) Parentesen angiver det gennemsnitlige nettobidrag for hele gruppen (dvs. både personer, der lige er indvandret, og herboende indvandrere).

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Fra 2016 til 2017 er nettobidraget for nyindvandrede indvandrere fra ikke-vestlige lande steget fra -114.000 kr. til -63.000 kr. Forklaringen skal bl.a. findes i forskydninger i opholdsgrundlaget for gruppen af nyindvandrede.

I 2017 kom ikke-vestlige indvandrere i højere grad til landet som følge af arbejde og studie, mens en langt større andel af ikke-vestlige indvandrere, der fik opholdstilladelse i 2016, fik opholdstilladelse som asyl, *jf. figur 1.5*.

I afsnit 3 ses nærmere på forskydninger i sammensætningen af indvandreres opholdsgrundlag.



*) Personer fra EU/EØS-lande, som opholder sig i landet uden nærmere specificeret årsag, er indeholdt i gruppen "Øvrige".

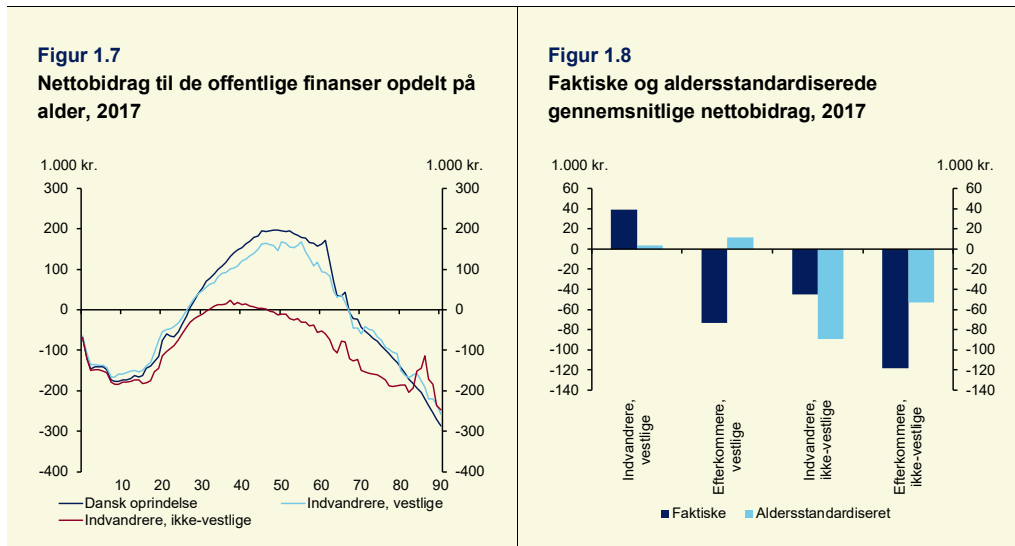
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Nettobidrag og alderssammensætning

Velfærdssamfundets indretning indebærer, at personers bidrag til de offentlige finanser varierer over livet. Børn og ældre indebærer typisk en nettoudgift, idet de i højere grad trækker på en række offentlige serviceydelser så som pasning, uddannelse og sundhed. Samtidig er de kun i begrænset omfang på arbejdsmarkedet. For alle herkomstgrupper er det således tilfældet, at nettobidraget til de offentlige finanser er negativt først og sidst i livet, *jf. figur 1.7*.

Når forskellige herkomstgruppers nettobidrag sammenlignes, kan en del af de målte forskelle således afspejle forskelle i alderssammensætningen mellem grupperne. De negative bidrag fra efterkommere skyldes primært, at efterkommere overvejende består af børn og unge, der trækker på de offentlige serviceydelser, men kun i mindre grad bidrager. Når der standardiseres for de underliggende forskelle i alderssammensætningen mellem grupperne, øges nettobidraget således betydeligt for vestlige og ikke-vestlige efterkommere, *jf. figur 1.8*.

Indvandrere kommer typisk til landet senere i livet og mange rejser igen inden pensionsalderen. Indvandrerne er således overrepræsenterede i de erhvervsaktive aldre i forhold gruppen af personer af dansk oprindelse, og aldersstandardiseringen betyder derfor, at de gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere fra både vestlige og ikke-vestlige lande falder med hhv. 36.000 kr. og 45.000 kr.



Anm.: Alderen er opgjort ultimo 2017. I figur 1.7 er det gennemsnitlige nettobidrag fra 70 år og opefter vist som et 3-års glidende gennemsnit på grund af et lille antal observationer. Ved aldersstandardiseringen beregnes det gennemsnitlige nettobidrag for herkomstgruppen i det hypotetiske scenarie, hvor herkomstgruppens alderssammensætning svarer til alderssammensætningen for personer af dansk oprindelse.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

At de gennemsnitlige standardiserede nettobidrag for indvandrere fra ikke-vestlige lande er markant lavere end det gennemsnitlige nettobidrag for personer af

dansk oprindelse er et udtryk for, at de aldersspecifikke nettobidrag er forholdsvis lave for ikke-vestlige indvandrere blandt andet på grund af relativt lav erhvervsdeltagelse.

Det faktiske nettobidrag for ikke-vestlige indvandrere er i gennemsnit -45.000 kr., mens det for ikke-vestlige efterkommere er -118.000 kr. Ses der alene på personer i den erhvervsaktive alder er det gennemsnitlige nettobidrag højere for både ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. For ikke-vestlige efterkommere bliver nettobidraget her positivt, hvilket også er tilfældet for vestlige efterkommere, *jf. tabel 1.3*.

Tabel 1.3
Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst, 2017

	Nettobidrag i alt	Personer	Gennemsnit	Gennemsnit (25-64-årige)
	Mia. kr.	1.000	1.000 kr.	1000 kr.
Hele befolkningen	33	5.770	6	119
Dansk oprindelse	58	5.014	12	136
Indvandrere og efterkommere i alt	-25	756	-33	27
- Ikke-vestlige indvandrere	-15	340	-45	-14
- Ikke-vestlige efterkommere	-17	147	-118	6
- Vestlige indvandrere	9	240	39	90
- Vestlige efterkommere	-2	28	-73	107

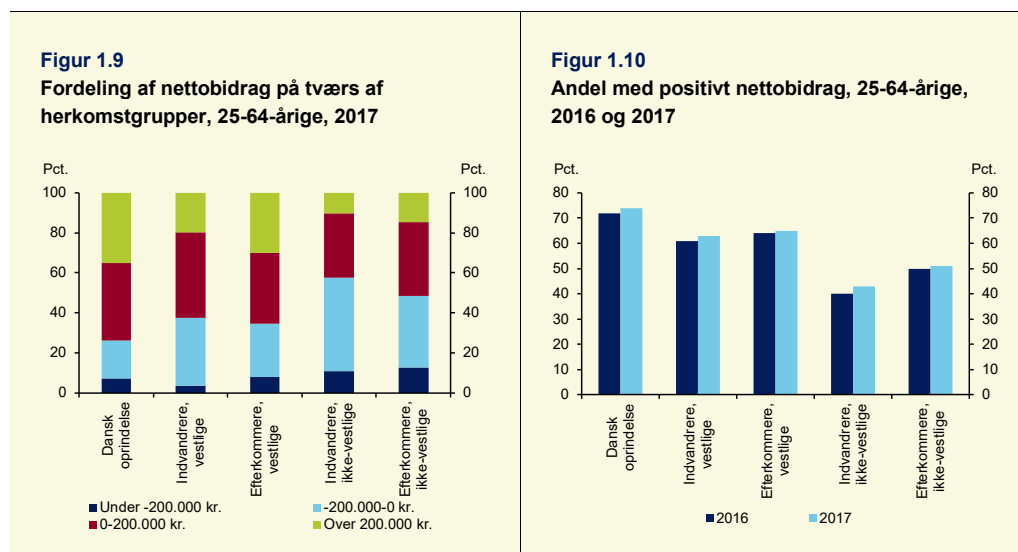
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Fordeling af nettobidrag

De gennemsnitlige nettobidrag dækker over en stor variation inden for herkomstgrupperne. Ved at se på personer i den erhvervsaktive alder udelukkes børn og ældre, som, ud over at indebære en gennemsnitlig nettoudgift, også er en forholdsvis ensartet gruppe. Der er derimod særligt stor variation i nettobidragene for personer i den erhvervsaktive alder, hvilket bl.a. afspejler forskelle i den enkeltes tilknytning til arbejdsmarkedet, arbejdstid og lønindkomst.

For personer af dansk oprindelse er det 74 pct. af de 25-64-årige, der bidrager positivt til de offentlige finanser, mens det for de ikke-vestlige indvandrere i samme aldersgruppe er 43 pct. For vestlige indvandrere bidrager omkring 20 pct. i aldersgruppen med over 200.000 kr. til de offentlige finanser, mens det blandt de ikke-vestlige indvandrere gælder 10 pct., *jf. figur 1.9*.

Fra 2016-2017 er andelen, der bidrager positivt til de offentlige finanser, steget på tværs af alle herkomstgrupper – stigningen har været størst for indvandrere fra ikke-vestlige lande, *jf. figur 1.10*.



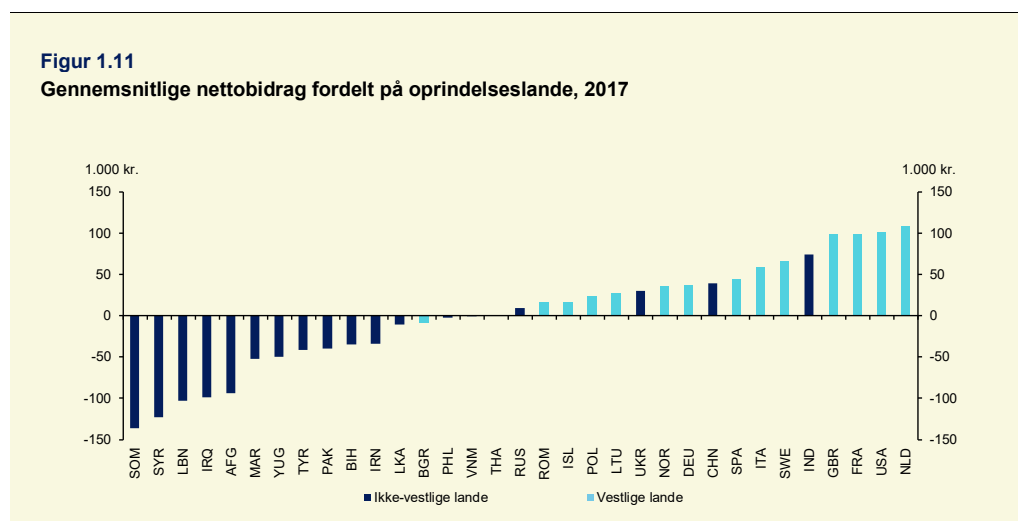
Anm.: Andelen med positivt nettobidrag i 2016 i figur 1.10 er opgjort som den reviderede opgørelse af nettobidraget fra 2016.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Stor variation i nettobidrag på tværs af oprindelsesland og opholdsgrundlag

De gennemsnitlige nettobidrag for indvandrere fra vestlige og ikke-vestlige lande dækker også over store forskelle på tværs af indvandreres oprindelsesland. I 2017 var det gennemsnitlige nettobidrag størst for indvandrere fra Holland, mens det var mest negativt for indvandrere fra Somalia, *jf. figur 1.11*.

Det er i overvejende grad indvandrere fra ikke-vestlige lande, der i gennemsnit indebærer en nettoudgift, mens indvandrere fra vestlige lande hver især i gennemsnit ofte bidrager positivt til de offentlige finanser. Indvandrere fra Ukraine, Indien og Kina skiller sig dog ud blandt de ikke-vestlige lande ved at have relativt høje og positive nettobidrag i gennemsnit.



Anm.: Efterkommere er ikke medtaget. Der er kun vist oprindelseslande, hvor der bor mindst 5.000 personer i Danmark.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

En stor del af de herboende indvandrere fra vestlige lande kommer fra EU/EØS-lande, hvor der er fri bevægelighed for arbejdskraften på tværs af landegrænser. Der er et positivt gennemsnitligt nettobidrag fra indvandrere fra hvert af disse lande.

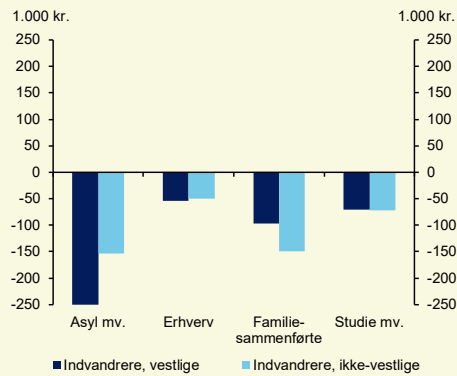
Den store variation i nettobidraget på tværs af oprindelseslande hænger tæt sammen med forskelle i de opholdsgrundlag, som indvandrere fra de forskellige lande har. Både vestlige og ikke-vestlige indvandrere kommer til Danmark på forskellig baggrund og bevæggrund. Indvandrere fra vestlige lande kommer i høj grad til Danmark for at arbejde eller studere, mens der blandt indvandrere fra ikke-vestlige lande er flere, som har opnået asyl som opholdsgrundlag eller bliver familiesammenført til personer, som har opnået asyl som opholdsgrundlag.

Hvor indvandrere, der kommer til Danmark for at arbejde, har et positivt nettobidrag til de offentlige finanser, er det samlede nettobidrag for hhv. personer, der har opnået opholdsgrundlag som asyl og personer, der kommer til landet for at studere, negativt. Personer med erhverv som opholdsgrundlag bidrager i gennemsnit betydeligt mere pr. person til de offentlige finanser, end befolkningen som helhed, hvilket hænger sammen med, at de i gennemsnit både har højere skattebetalinger og samtidig trækker mindre på de offentlige indkomstoverførelser.

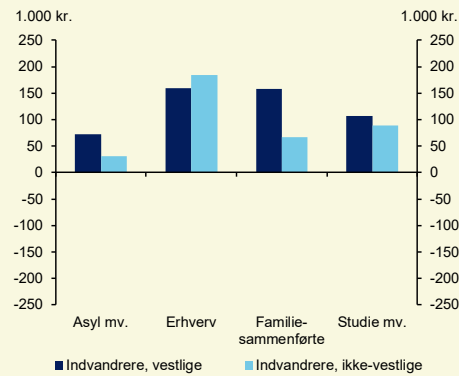
Forskellene i nettobidrag på tværs af de forskellige opholdsgrundlag afspejler i høj grad gruppernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Uanset hvilket opholdsgrundlag, den enkelte opholder sig i landet på, er beskæftigelse en afgørende forudsætning for, om den enkelte bidrager positivt til de offentlige finanser.

For alle fire typer af opholdsgrundlag er det gennemsnitlige nettobidrag negativt, når der ses på personer i den erhvervsaktive alder uden beskæftigelse. Dette gælder både vestlige og ikke-vestlige indvandrere. Modsat er nettobidraget i gennemsnit positivt for indvandrere i beskæftigelse, uanset opholdsgrundlag. En person, der har opnået opholdsgrundlag som asyl og som er i beskæftigelse, har således i gennemsnit et positivt nettobidrag, *jf. figur 1.12 og 1.13*.

Figur 1.12
Gennemsnitligt nettobidrag for indvandrere i alderen 25-64 år over opholdsgrundlag for personer uden beskæftigelse, 2017



Figur 1.13
Gennemsnitligt nettobidrag for indvandrere i alderen 25-64 år over opholdsgrundlag for personer i beskæftigelse, 2017



Anm.: Der indgår alene beregnet nettobidrag for personer med oplyst arbejdsmarkedsstatus. Døde og udvandrede i løbet af året indgår således ikke.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Personer med opholdstilladelse som erhverv omfatter – ud over personer fra EU/EØS – personer med opholdstilladelse efter internationale rekrutteringsordninger. Generelt bidrager personer med erhverv som opholdstilladelse positivt til de offentlige finanser, også når man medtager eventuelle familiemedlemmer, som kan trække på de offentlige udgifter til uddannelse, sundhed mv.

Beløbsordningen er en af de ordninger, som giver mulighed for at få opholdstilladelse, mens personen arbejder for en dansk virksomhed eller institution. Det centrale krav i beløbsordningen er, at ansættelsen giver en årlig indkomst på mindst 408.800 kr. i 2017. I 2017 bidrog personer på beløbsordningen samlet med omkring 2,5 mia. kr. til de offentlige finanser, *jf. tabel 1.4.*

Tabel 1.4
Nettobidrag for indvandrere med erhverv som opholdsgrundlag, 2017

2017-niveau	Nettobidrag i alt	Helårspersoner	Gns. nettobidrag
	Mia. kr.	1.000	1.000 kr.
Personer med erhverv som opholdsgrundlag, i alt	11,2	89	127
- Inkl. familiemedlemmer, i alt	8,1	157	52
Heraf:			
Personer fra EU/EØS med erhverv som opholdsgrundlag	7,3	67	110
- Inkl. Familiemedlemmer	5,2	116	45
Personer på beløbsordningen ¹⁾	2,5	8	296
- Inkl. Familiemedlemmer	2,2	15	142
Andre erhvervsrelaterede ordninger ²⁾	1,5	14	107
- Inkl. Familiemedlemmer	0,7	26	27

Anm.: Personer er udvalgt efter deres seneste opholdsgrundlag i 2017 modsat de forrige figurer, hvor indvandrere er inddelt efter deres første opholdsgrundlag. Rækkerne Inkl. familiemedlemmer angiver summen af nettobidraget og antallet af helårspersoner, når familiemedlemmer tælles med i opgørelsen.

1) Omfatter personer på beløbsordningen samt fast-track ordningens beløbsspor.

2) Omfatter bl.a. personer med opholdsgrundlag som erhverv under positivlisten og forskere.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Hypotetisk potentialeberegning, hvis ikke-vestlige indvandrere har samme arbejdsmarkedstilknytning som personer af dansk oprindelse

Forskelle i herkomstgruppernes nettobidrag til de offentlige finanser er i høj grad påvirket af forskelle i gruppernes beskæftigelsesgrad. I et hypotetisk scenarie, hvor ikke-vestlige indvandrere har samme arbejdsmarkedstilknytning som jævnaldrende personer af dansk oprindelse, øges beskæftigelsen med 23 pct.-point svarende til godt 75.000 personer, og nettobidraget til de offentlige finanser forbedres fra -15 mia. kr. til +3 mia. kr. svarende til en ændring i nettobidraget for ikke vestlige indvandrere med 18 mia. kr., *jf. tabel 1.5.*

Tabel 1.5
Nettobidrag til de offentlige finanser i 2017 for ikke-vestlige indvandrere, samt en hypotetisk potentialeberegning, hvis gruppen har samme arbejdsmarkedstilknytning som personer af dansk oprindelse

Mia. kr., 2017-niveau	Nettobidrag (niveau)	Ændring i nettobidrag
Ikke-vestlige indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2017	-15	
Hypotetisk scenarie: Samme arbejdsmarkedstilknytning som personer af dansk oprindelse	3	18

Anm.: Tilsvarende beregning fremgår af svaret på Finansudvalgets spørgsmål 243 af 28. maj 2020, som dog er baseret på 2016-data.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Det skal bemærkes, at der er tale om en hypotetisk potentialeberegning, da der ikke peges på konkrete tiltag, der kan forventes at indebære en forbedring af integrationen og beskæftigelsen i et sådant omfang.

Det hypotetiske nettobidrag til de offentlige finanser for ikke-vestlige indvandrere er opgjort ved at beregne gennemsnitlige nettobidrag opdelt på alder og socioøkonomisk status og dernæst beregne effekten af at justere den socioøkonomiske sammensætning for ikke-vestlige indvandrere.¹

Det hypotetiske scenarie medfører fx, at de ekstra personer, der kommer i beskæftigelse, betaler det samme i skatter og afgifter og i samme omfang trækker på de offentlige overførsler og serviceydelser, som ikke-vestlige indvandrere, der allerede er i beskæftigelse. Dette formodes at overvurdere effekten af øget beskæftigelse blandt ikke-vestlige indvandrere, da det må forventes, at den gennemsnitlige ledige person ikke vil kunne tjene lige så meget ved beskæftigelse som den gennemsnitlige person i beskæftigelse. I så fald vil de i mindre grad bidrage med skattebetalinger og i højere grad modtage overførsler (fx boligstøtte) samt trække på de offentlige serviceydelser (fx sundhed).²

¹ For yderligere metodeforklaring henvises til publikationen *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015*, Finansministeriet.

² Den socioøkonomiske status er opgjort ultimo november. Nettobidraget afspejler derimod indkomsthold mv. for hele året. Indvandrere fra ikke-vestlige lande har typisk en løsere tilknytning til arbejdsmarkedet end personer af dansk oprindelse. Derfor vil arbejdsomfanget målt over hele året for indvandrere, der er i beskæftigelse i november, typisk være lavere end blandt personer af dansk oprindelse. Det bidrager isoleret set til at undervurdere stigningen i nettobidraget.

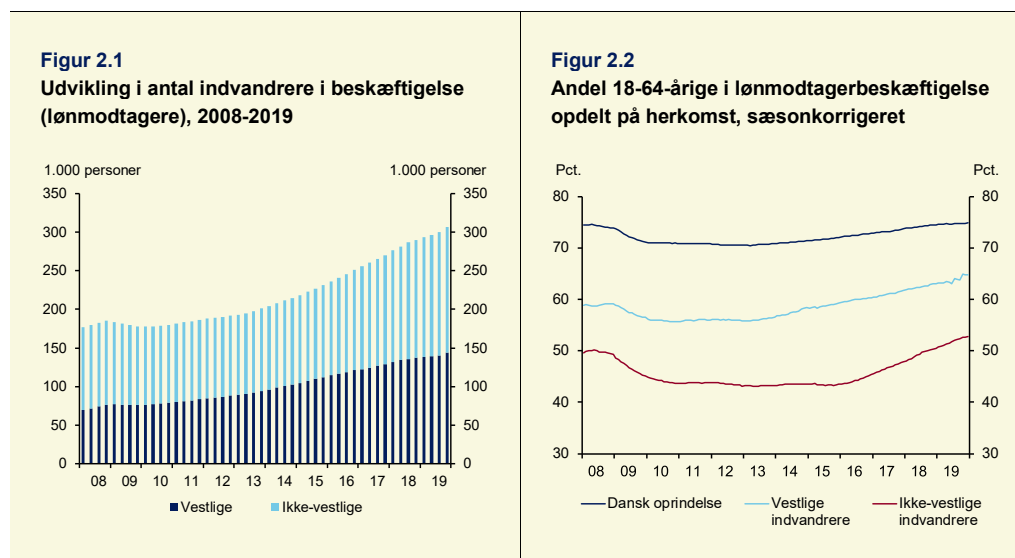
2. Udvikling fra 2017-2019

Opgørelsen af indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i foregående afsnit vedrører 2017, som er det seneste år, hvor der foreligger nødvendige detaljerede registeroplysninger til at opgøre nettobidraget.

Frem til udgangen af 2019 er der imidlertid sket ændringer i beskæftigelse og antal offentligt forsørgede for gruppen af indvandrere fra ikke-vestlige lande, som påvirker indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser. For eksempel er lønmodtagerbeskæftigelsen for indvandrere steget med 37.000 personer i perioden fra 2017 til 2019. Heraf bidrager ikke-vestlige indvandrere med en beskæftigelsesfremgang på 22.000 personer, *jf. figur 2.1*.

Flere forhold har bidraget til denne fremgang, herunder konjunkturudvikling og stigningen i antallet af indvandrere i den erhvervsaktive aldersgruppe. Dertil kommer, at indførelse af integrationsydelse, 225-timers-regel og kontanthjælpsloft samt styrket fokus på at flygtninge erklæres jobparate, kan have bidraget.

Det er usikkert, hvor stor tilbagegangen på arbejdsmarkedet bliver som følge af coronakrisen i 2020, men erfaringer fra tidligere kriser viser, at særligt ikke-vestlige indvandrere har en stor risiko for at miste jobbet og overgå til ledighed.

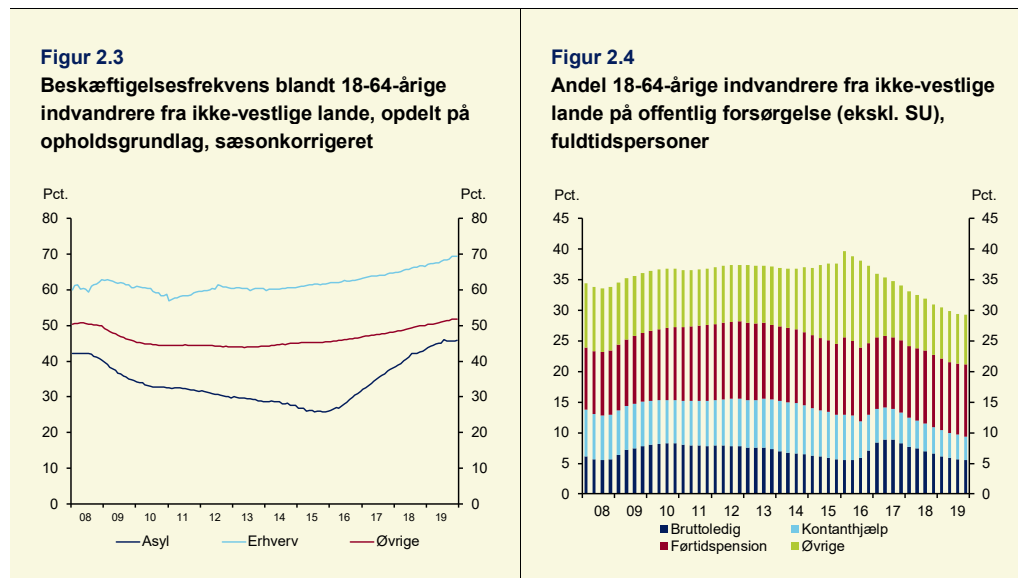


Anm.: Selvstændige indgår ikke. Efterkommere er ikke medtaget i figur 2.1 og 2.2.

Kilde: Statistikbanken, Danmarks Statistik samt egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Fremgangen i beskæftigelsen til 2019 har medført en stigning i beskæftigelsesfrekvensen for både indvandrere og personer af dansk oprindelse, men siden 2016 har stigningen været størst blandt indvandrere fra ikke-vestlige lande. Indvandrere fra ikke-vestlige lande har dog fortsat en markant lavere beskæftigelsesfrekvens end personer af dansk oprindelse, *jf. figur 2.2*.

Når beskæftigelsesfrekvensen især er steget for indvandrere fra ikke-vestlige lande, dækker det blandt andet over en markant stigning i beskæftigelsesfrekvensen blandt personer, der har opnået opholdsgrundlag som asyl og familiesammenførte til flygtninge. Men beskæftigelsesfrekvensen er også steget for øvrige ikke-vestlige indvandrere, herunder indvandrere med et erhvervmæssigt opholdsgrundlag, *jf. figur 2.3*.



Anm.: Selvstændige indgår ikke. Familiesammenførte til flygtningen indgår i gruppen Asyl. Der foreligger ikke oplysninger om opholdsgrundlag for indvandrere, der kom til Danmark før 1997. Der er derfor forholdsvis mange personer i gruppen øvrige.

Kilde: Statistikbanken, Danmarks Statistik samt egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

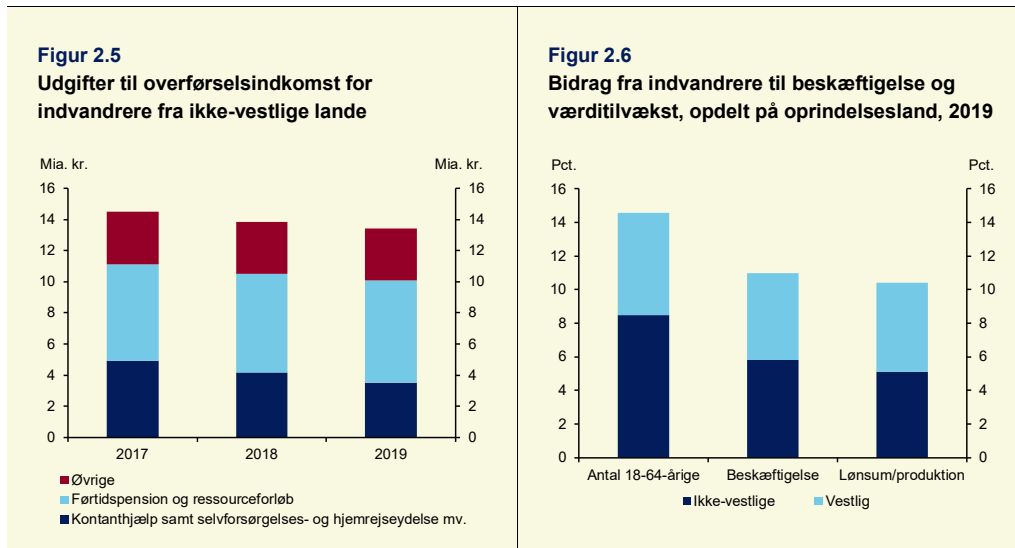
Samtidig med at beskæftigelsesfrekvensen er steget for indvandrere fra ikke-vestlige lande, er andelen på offentlig forsørgelse faldet. I perioden fra 2017 til 2019 er andelen på offentlige forsørgelse faldet med 5,2 pct.-point. (fra 35,0 pct. i 2017 til 29,8 pct. i 2019), *jf. figur 2.4*. Dette fald afspejler en reduktion i antal fuldtidsmodtagere på omkring 11.000 personer i perioden.

Reduktionen i ikke-vestlige indvandrere, der modtager offentlige forsørgelsesydelse, har bidraget til, at de offentlige bruttoudgifter til indkomsterstøttede overførsler (ekskl. folkepension, SU og tilskud til fleksjob) er faldet med godt 1 mia. kr. (2019- niveau) i perioden fra 2017 til 2019, *jf. figur 2.5*.

Selvom indvandrere fra navnligt ikke-vestlige lande har en markant lavere beskæftigelsesfrekvens end personer af dansk oprindelse, står indvandrere i dag for knap 11 pct. af den samlede (lønmotager)beskæftigelse i Danmark³, *jf. figur 2.6*.

³ Hertil kommer et større antal grænsearbejdere, der arbejder i Danmark, men bor i udlandet, samt udlændinge ansat i udenlandske firmaer, der leverer tjenesteydelser i Danmark og betaler skat i udlandet.

Udenlandsk arbejdskraft spiller således en stor rolle for dansk økonomi og er et vigtigt supplement til at sikre, at virksomhederne nemmere kan rekruttere den arbejdskraft, de efterspørger. Vurderet ud fra den løn, der samlet set udbetaltes til indvandrere, anslås herboende indvandrere at bidrage med omkring 10½ pct. af den samlede produktion/værditilvækst i Danmark i 2019. Det svarer til omkring 210 mia. kr. (2019-niveau).⁴



Anm.: I figur 2.5 er medtaget udgifter til fx dagpenge, kontanthjælp, førtidspension, integrationsydelse, efterløn ledighedsydelse, ressource- og jobafklaringsforløb, sygedagpenge mv. Udgifter til folkepension, SU og fleksjob indgår ikke. Udgifter for 2017 og 2018 er opregnet til 2019-niveau med satsreguleringsprocenten. Beskæftigelses- og lønoplysningerne i figur 2.6 er baseret på Danmarks Statistiks register over lønmodtagerbeskæftigelse for 2019.

Kilde: Jobindsats samt egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Selvom det er knap 60 pct. af de 18-64-årige indvandrere, der er fra ikke-vestlige lande, står gruppen for under halvdelen af den værditilvækst, som indvandrere bidrager med. Det afspejler både, at indvandrere fra ikke-vestlige lande har en forholdsvis lav beskæftigelsesfrekvens, og at lønnen pr. beskæftiget er relativt lav for denne gruppe.

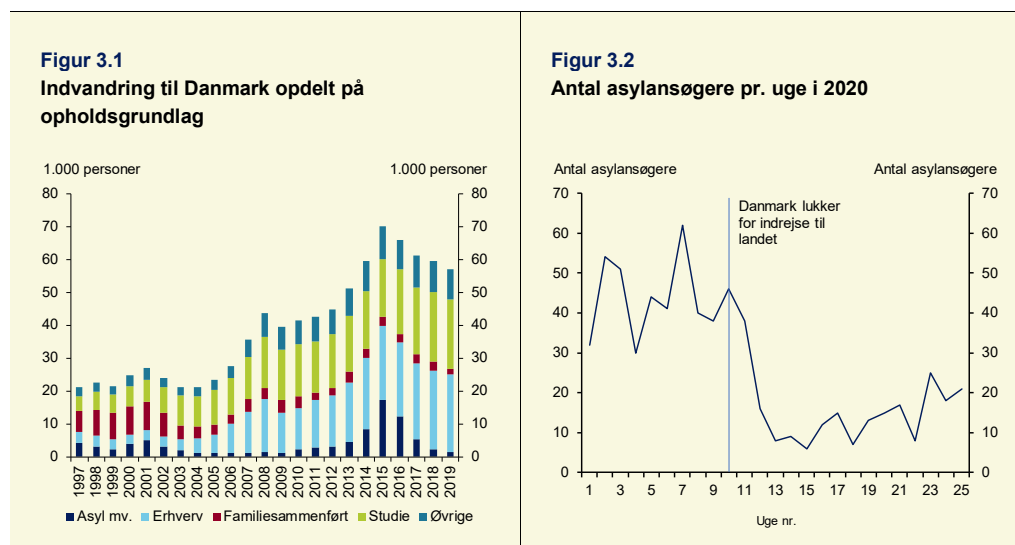
⁴ Anslået på baggrund af indvandreres andel af den samlede lønsum og bruttoværditilvæksten i 2019.

3. Forskydninger i sammensætningen af indvandrere

Indvandringen til Danmark har været faldende de sidste fire år og var i 2019 knap 13.000 personer lavere end i 2015, hvor det årlige antal indvandrede var det hidtil højeste. Dette afspejler især et fald i antallet af indvandrere, der kommer til landet og får opholdsgrundlag som asyl eller familiesammenført til flygtninge. Modsat er antallet af indvandrere, der kommer til Danmark for at arbejde og har opholdsgrundlag som erhverv, steget i samme periode, *jf. figur 3.1*.

Forskydningen i sammensætningen af indvandreres opholdsgrundlag har betydning for indvandreres nettobidrag, da der er store forskelle i tilknytningen til arbejdsmarkedet på tværs af opholdsgrundlag. På trods af en stigende beskæftigelsesfrekvens blandt personer med asyl som opholdsgrundlag er beskæftigelsesfrekvensen for personer med erhvervmæssigt opholdsgrundlag godt 20 pct.-point højere. En forskydning i sammensætningen af indvandrere mod flere med erhvervmæssigt opholdsgrundlag og færre med opholdsgrundlag som asyl vil derfor øge indvandreres samlede beskæftigelse og forbedre nettobidraget til de offentlige finanser blandt indvandrere.

Der har siden midten af 2016 været en faldende tendens i antallet af asylansøgninger. Antallet af ansøgninger om asyl har siden udbruddet af coronavirussen og lukningen af Danmarks grænser været historisk lav. Det lavere antal asylansøgninger kan betyde at antallet af indvandrere, der modtager asyl, fortsat vil ligge på et lavt niveau i resten af 2020, *jf. figur 3.2*.

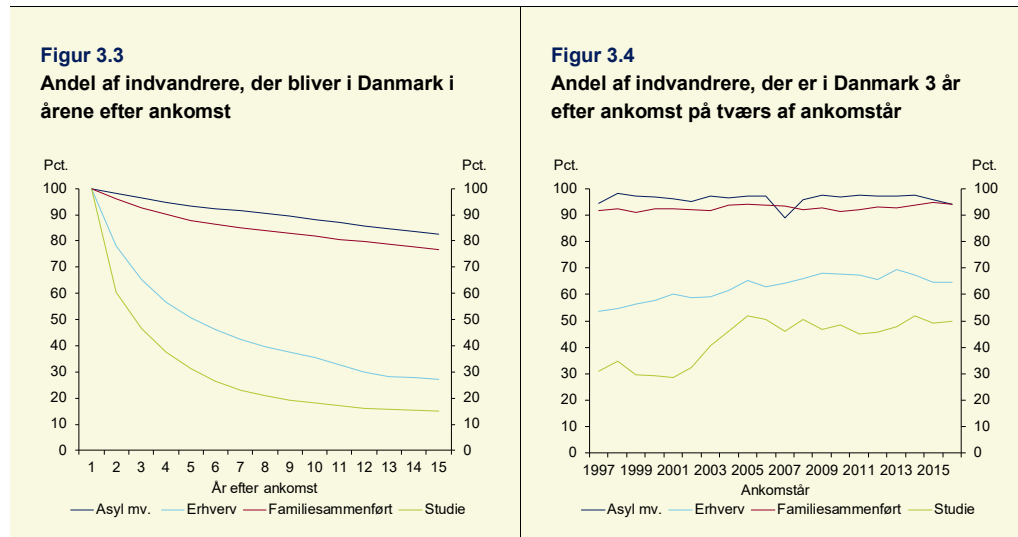


Kilde: Danmarks Statistik samt Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Forskydningen i sammensætningen af indvandreres opholdsgrundlag kan også få betydning for befolkningssammensætningen og andelen af indvandrere fremadrettet. Der er stor forskel på, hvor længe indvandrere med forskellige opholdsgrundlag bliver i landet. Indvandrere, der får opholdsgrundlag som asyl, bliver i høj grad i landet permanent, mens indvandrere, der kommer til Danmark for at arbejde, hurtigere forlader landet igen. Hvor knap 90 pct. af flygtninge er i landet 10 år efter ankomst, gælder dette 35 pct. for personer med erhvervs-mæssigt opholdsgrundlag, *jf. figur 3.3*.

Indvandrere, der kommer til Danmark for at arbejde, bliver i højere grad længere tid i landet i dag end indvandrere, som kom til landet af beskæftigelsesgrunde før i tiden. Således var det 54 pct. af de, der indvandrede i 1997, der opholdt sig i landet 3 år efter, mens det blandt personer, der ankom til Danmark i 2016 var knap 64 pct., *jf. figur 3.4*.

Også en større andel af indvandrere, der kommer til Danmark for at studere, bliver i landet længere tid. I 1997 opholdt 30 pct. af indvandrere med studie som opholdsgrundlag sig i landet 3 år efter ankomst. I 2016 var andelen steget til 50 pct. Dette kan dels afspejle, at der i højere grad tages længere uddannelser, og dels at flere studerende efter endte studier bliver i Danmark for at arbejde og får nyt opholdsgrundlag som erhverv.

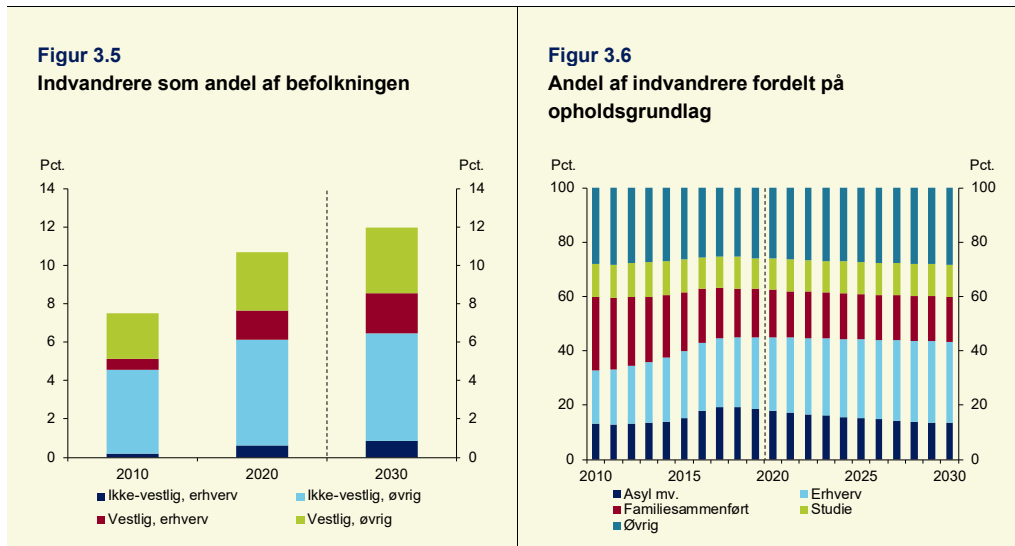


Anm.: Indvandrere er angivet med det første opholdsgrundlag modtaget efter 1996. Antallet af år efter ankomst er regnet uden tilbagelægning, og indvandrere indgår derfor alene med det første ophold i Danmark, hvilket kan undervurdere andelen. I figur 3.3 er andelen beregnet som et vægtet gennemsnit over ankomstårene 1997-2018.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Indvandrere forventes at udgøre en stigende andel af befolkningen i de kommende år. Stigningen forventes særligt at omfatte indvandrere med opholdsgrundlag som erhverv, der udgør en stadig stigende andel, mens andelen af indvandrere med opholdsgrundlag som asyl og familiesammenførte til flygtninge forventes at

falde. Den stigende andel af indvandrere med opholdsgrundlag som erhverv afspejler en stigning i både vestlige og ikke-vestlige indvandrere, der kommer til Danmark for at arbejde, jf. figur 3.5 og 3.6.



Anm.: Der foreligger ikke oplysninger om opholdsgrundlag for indvandrere, der kom til Danmark før 1997. I figur 3.6 er personer, indvandret før 1997 udeladt.

Kilde: DREAMs befolkningsfremskrivning 2019.

Bilag 1. Offentlig saldo opdelt på herkomst

Nedenfor fremgår de offentlige indtægter og udgifter for indvandrere og efterkommere og personer af dansk oprindelse. Herkomstgruppernes nettobidrag fremgår nederst som summen af indtægterne fratrukket summen af udgifterne på den offentlige saldo.

Tabel a
Offentlig saldo i mia. kr. fordelt på indtægter, udgifter og herkomst, 2017

Mia. kr. (årets priser)	Dansk oprindelse	Indvandrere, vestlige	Efterkommere, vestlige	Indvandrere, ikke-vestlige	Efterkommere, ikke-vestlige	Alle
Kildeskatter	398	17	1	17	3	435
Kapitalafgift	5	0	0	0	0	6
Selskabsskat	65	3	0	3	1	72
Øvrige direkte skatter	129	6	0	5	1	141
Øvrige indirekte skatter	315	14	1	16	3	348
Sociale bidrag	17	1	0	1	0	19
Øvrige indtægter	71	4	0	5	1	81
Indtægter i alt	999	44	2	48	8	1.102
Overførselsudgifter	288	10	1	23	4	325
- SU	17	1	0	1	1	21
- Dagpenge	16	2	0	2	0	20
- Sygedagpenge	10	0	0	1	0	11
- Barseldagpenge	9	1	0	1	0	11
- Kontanthjælp	27	1	0	6	1	34
- Førtidspension	34	0	0	5	0	40
- Efterløn	11	0	0	0	-	12
- Folkepension	123	3	0	2	0	129
- Øvrige udgifter	41	2	0	5	1	49
Subsidier	35	1	0	2	0	39
Individuelt off. forbrug	336	10	2	19	13	381
- Sundhed	102	3	0	6	2	112
- Pleje	43	1	0	1	0	45
- Udsatte	24	0	0	1	1	27
- Daginstitution	21	0	1	1	2	24

Tabel a (fortsat)

Offentlig saldo i mia. kr. fordelt på indtægter, udgifter og herkomst, 2017

Mia. kr. (årets priser)	Dansk oprindelse	Indvandrere, vestlige	Efterkommere, vestlige	Indvandrere, ikke-vestlige	Efterkommere, ikke-vestlige	Alle
- Uddannelse	85	2	1	4	7	99
- Beskæftigelsesindsats	9	0	0	2	0	11
- Asyl og integration	-	-	-	1	0	1
- Øvrigt indiv. off. forbrug	53	3	0	4	2	61
Kollektivt off. forbrug	133	6	1	10	5	155
- Retsvæsen	7	0	0	1	1	9
- Øvrigt kollektivt forbrug	126	6	1	9	4	145
Øvrige udgifter	149	7	1	9	4	170
Udgifter i alt	941	35	4	63	26	1.069
Nettobidrag	58	9	-2	-15	-17	33

Anm.: Indtægts- og udgiftsområderne er fordelt på herkomstgrupper efter de beskrevne principper for individualiseringen i *Indvandrernes nettobidrag til de offentlige finanser* (fra april 2016). Som følge af afrunding summer de enkelte delposter ikke nødvendigvis til de samlede indtægter og udgifter, ligesom summen af herkomstgrupperne ikke nødvendigvis summer til hele befolkningen.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Bilag 2. Korrektioner i forhold til tidligere nettobidragsopgørelser

Datagrundlaget til opgørelsen af nettobidraget til de offentlige finanser er som noget nyt opgjort på baggrund af data om *hele* befolkningen frem for den 33 pct. stikprøve, der ligger til grund for de tidligere opgørelser.

I forbindelse med det styrkede datagrundlag er der foretaget mindre korrektioner i opgørelsen af nettobidraget til de offentlige finanser. Det drejer sig om:

- **Asyl:** Det er kun en andel af de samlede udgifter til indkvartering mv., som henføres til de personer, der får tilkendt asyl som opholdsgrundlag i året. Det skyldes, at de samlede udgifter til asyl bl.a. også rummer udgifter til asylansøgere, som ikke får tilkendt opholdsgrundlag. Denne fremgangsmetode gjorde sig også gældende i tidligere opgjorte nettobidrag. Beregningen af andelen af udgifterne, som tilskrives personer, der har fået tilkendt opholdsgrundlag som asyl inden for året, er imidlertid korrigeret. Hvor andelen tidligere blev beregnet på baggrund af det gennemsnitlige antal asylansøgere og antal personer, der opnåede opholdsgrundlag som asyl i året, bygger andelen nu på Udlændinge- og Integrationsministeriets opgjorte anerkendelsesprocent korrigeret for omgørelsesprocenten. Der er desuden foretaget en mindre metodeændring, således at udgifterne i forbindelse med indkvartering mv. af asylansøgere alene henføres til nytilkomne personer, der fik opholdsgrundlag som asyl i 2017, og som ikke tidligere har opholdt sig i Danmark. Således henføres udgifter til asyl ikke til personer, der har fået opholdsgrundlag som asyl, men som tidligere har opholdt sig i landet under et andet opholdsgrundlag og dermed fx ikke har været indkvarteret.
- **Folke- og førtidspension:** Opgørelsen af folke- og førtidspension kan nu beregnes i et indeværende dataår. Tidligere var det ikke muligt at opgøre tallene på enkelte år, idet udbetalinger til folke- og førtidspension inden for et dataår vedrørte udbetalinger delvist fra indeværende dataår og delvist fra året efter.
- **Subsidier til virksomheder:** Virksomheder med medarbejdere i løntilskud, fleks- eller skånejob kan få subsidier hertil. Beløbet tilskrives medarbejderen. I den nye opgørelse af nettobidrag opgøres disse beløb efter ordning. Dette betyder, at personer i løntilskud nu får tilskrevet udgiften til løntilskud og tilsvarende for personer i fleks- og skånejob. Tidligere modtog personer et gennemsnitligt beløb på tværs af ordning.

Det reviderede nettobidrag for 2016 er endvidere korrigeret for ændringer i de historiske tal for de offentlige finanser.

Korrekktionerne har udelukkende en mindre betydning for de ikke-vestlige indvandreres nettobidrag, som afrundet falder 1 mia. kr. For de øvrige herkomstgrupper er nettobidraget uændret, *jf. tabel b.*

Tabel b
Nettobidrag til de offentlige finanser i 2016, mia. kr. (2016-niveau)

	Vestlige lande		Ikke-vestlige lande		Dansk oprindelse
	Indvandrere	Efterkommere	Indvandrere	Efterkommere	
Nettobidrag 2016 (tidligere offentliggjort)	7	-2	-18	-17	28
Nettobidrag 2016 (revideret)	7	-2	-19	-17	28
Ændring	-	-	-1	-	-

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Bilag 3. Dekomponering af ændringer i nettobidraget fra 2016 til 2017

For indvandrere og efterkommere under ét er nettoudgiften faldet med 6 mia. kr. fra 2016 til 2017 (2017-niveau), idet der tages udgangspunkt i den reviderede opgørelse for 2016, *jf. tabel c.*

Tabel c

Nettobidrag til de offentlige finanser opdelt på herkomst

	Antal 2017	2017	2016 (revideret)	2016 (tidligere Offentliggjort¹)	Ændring 2017 – 2016 (rev.)
	1.000 personer		Mia. kr. (2017-niveau)		
Hele befolkningen	5.770	33	-2	-2	35
Dansk oprindelse	5.014	58	29	29	29
Indvandrere og efterkommere i alt	756	-25	-32	-31	6
Ikke-vestlige i alt	487	-33	-37	-36	4
- Ikke-vestlige indvandrere	340	-15	-19	-19	4
- Ikke-vestlige efterkommere	147	-17	-18	-18	0
Vestlige i alt	268	7	6	5	2
- Vestlige indvandrere	240	9	8	7	2
- Vestlige efterkommere	28	-2	-2	-2	0

Anm.: På grund af afrundning kan summerne afvige fra totalen.

1) De tidligere offentliggjorte tal opregnet til 2017-niveau med udviklingen i nominelt BNP.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik, samt Økonomisk Analyse: Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2016 (2019), *Finansministeriet*.

Ændringen fra 2016 til 2017 kan for de enkelte herkomstgrupper dekomponeres i et bidrag fra ændringer i henholdsvis antal personer, alders- og kønssammensætning, arbejdsmarkedstilknytning og enhedsudgifter (netto), *jf. tabel d.*

For indvandrere fra ikke-vestlige lande er nettobidraget øget med 4,1 mia. kr. fra 2016 til 2017 på trods af, at stigningen i antallet af ikke-vestlige indvandrere isoleret set har reduceret nettobidraget med 0,9 mia. kr. Stigningen i nettobidraget for denne gruppe afspejler blandt andet en forbedret arbejdsmarkedstilknytning (højere beskæftigelsesfrekvens), der isoleret set anslås at have bidraget med 1,7 mia. kr. Dertil kommer, at indførelsen af kontanthjælpsloftet og 225-timers-reglen, der trådte i kraft i løbet af 2016 bidrager til at reducere de gennemsnitlige indkomstoverførsler til gruppen, der modtager kontanthjælps-/integrationsydelse.

Sidstnævnte optræder som et positivt bidrag fra ændringer i enhedsudgifterne (netto) i tabellen. Dette bidrag afspejler ændringer i det gennemsnitlige nettobidrag for de enkelte grupper af køn, alder, herkomst og arbejdsmarkedstilknytning, der indgår i dekomponeringen.

Tabel d
Dekomponering af ændringer i nettobidraget fra 2016 (revideret) til 2017

	Ændring 2016-2017	Antal personer	Heraf bidrag fra:			Enheds- udgift (netto)
			Alders- og kønssam- mensætning	Arbejds- markeds- tilknytning		
			Mia. kr. (2017-niveau)			
Hele befolkningen	35,2	-1,4	-3	10	29,8	
Dansk oprindelse	29,1	0	-3,5	7,7	24,9	
Indvandrere og efterkommere i alt	6,2	-1,4	0,4	2,2	5	
- Ikke-vestlige indvandrere	4,1	-0,9	-0,2	1,7	3,5	
- Ikke-vestlige efterkommere	0,3	-0,8	0,5	0,2	0,4	
- Vestlige indvandrere	1,8	0,4	0,3	0,3	0,9	
- Vestlige efterkommere	-0,1	-0,1	-0,1	0,1	0,1	

Anm.: For både vestlige og ikke-vestlige indvandrere er dekomponeringen foretaget separat inden for hver type af opholdsgrundlag, og der er dernæst summeret over de fem typer opholdsgrundlag. Det betyder, at dekomponeringen af den samlede ændring på de enkelte bidrag afspejler, at opholdsgrundlags sammensætningen for nytillkomne indvandrere i 2017 afviger fra sammensætningen for herboende indvandrere ved udgangen af 2016.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Bilag 4. Korrektion for særlige forhold

Analysen tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo i 2017. Det betyder, at de enkelte herkomstgrupperes nettobidrag til de offentlige finanser afhænger af, hvad den faktiske offentlige saldo er i opgørelsesåret. Den faktiske saldo er påvirket af konjunktursituationen, udsving på de finansielle markeder og andre midlertidige forhold.

I Finansministeriets tidligere analyser af indvandreres nettobidrag indgår beregninger, hvor den faktiske saldo korrigeres for, at det faktiske niveau for en række særlige poster (fx PAL-skat, selskabsskat samt nordsøindtægter) kan adskille sig fra de skønnede strukturelle niveauer for disse poster. Denne type af korrektioner foretages også ved fastlæggelse af den strukturelle saldo, hvor der desuden ”renses” for betydningen af den generelle konjunkturudvikling.

I 2017 var indtægter fra PAL-skat og selskabsskat større end det strukturelle niveau, mens nordsøindtægter var mindre. Samtidig med en række mindre korrektioner på både indtægts og udgiftssiden udgør særlige poster og midlertidige engangsforhold i 2017 tilsammen en reduktion af den offentlige saldo på ca. 30 mia. kr. Dermed bliver den ”korrigerede” offentlige saldo 3 mia. kr. i 2017, *jf. tabel e*. Det bemærkes, at der her alene korrigeres for en række særlige poster og ikke er ”renset” for betydningen af den generelle konjunkturudvikling, som der (som nævnt) korrigeres for i Finansministeriets beregninger af den strukturelle saldo.

Tabel e

Nettobidrag korrigeret for særlige poster, opdelt på herkomst, 2017

	Heraf bidrag fra:					
	Faktisk saldo	Ved korrektion	Forskel	Faktisk saldo	Ved korrektion	Forskel
	Samlet nettobidrag, mia. kr.			Gns. nettobidrag, 1.000 kr.		
Hele befolkningen	33	3	-30	6	0	-5
Dansk oprindelse	58	30	-28	12	6	-6
Indvandrere, ikke-vestlige	-15	-16	-1	-45	-47	-3
Efterkommere, ikke-vestlige	-17	-18	0	-118	-119	-1
Indvandrere, vestlige	9	8	-1	39	35	-4
Efterkommere, vestlige	-2	-2	0	-73	-76	-2

Anm.: Ved beregning af herkomstgruppernes korrigerede nettobidrag er en række særlige poster skaleret til deres strukturelle niveauer. De korrigerede nettobidrag kan ikke tolkes som strukturelle nettobidrag, da de særlige poster ikke fanger konjunkturernes påvirkning af fx beskæftigelse og ledighed. Summer kan afvige fra totaler som følge af afrunding.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

Korrektionerne af den faktiske saldo i 2017 betyder, at nettobidraget for personer af dansk oprindelse reduceres med 28 mia. kr., svarende til en reduktion på ca. 6.000 kr. pr. person. For ikke-vestlige indvandrere og efterkommere sænker korrektionen nettobidraget med hhv. 3.000 kr. og 1.000 kr. pr. person. Årsagen til, at nettobidraget i høj grad reduceres for personer af dansk oprindelse er, at fx PAL-skat og selskabsskat trækker særligt ned for personer af dansk oprindelse.

Korrektionen for de særlige poster medvirker, at de relativt store årlige udsving i det faktiske nettobidrag for personer af dansk oprindelse, bliver mindre, *jf. tabel f.*

Tabel f				
Nettobidrag korrigeret for særlige poster, 2014-2017, mia. kr. (2017-niveau)				
	2014	2015	2016	2017
Hele befolkningen	-44	-17	-12	3
Dansk oprindelse	-11	16	19	30
Indvandrere, ikke-vestlige	-18	-20	-19	-16
Efterkommere, ikke-vestlige	-19	-18	-18	-18
Indvandrere, vestlige	5	7	7	8
Efterkommere, vestlige	-2	-2	-2	-2

Anm.: Se anm. til tabel e.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik.

fm.dk