



## NOTAT

12. marts 2021  
2021 - 1287  
otfruh

### **Orienteringsnotat til Folketinget om dansk høringssvar vedr. Europa-Kommissionens høring om etablering af en fælles europæisk indgang til offentlige finansielle og ikke-finansielle virksomhedsoplysninger**

Europa-Kommissionen (Kommissionen) har den 19. januar 2021 igangsat en offentlig høring om etablering af en fælles europæisk indgang til offentlige finansielle og ikke-finansielle virksomhedsoplysninger (ESAP). Fristen for høringssvar er den 3. marts 2021, og regeringen har udarbejdet et samlet dansk høringssvar.

Kommissionen beder i høringen interessenterne om at angive, om oplysnings- og rapporteringskrav under en lang række finansielle og ikke-finansielle lovgivning skal medtages i ESAP. Derudover efterspørges mere tekniske præferencer vedhørende dataformater, validering, sprog mv.

#### **Regeringens foreløbige holdning**

Regeringen ser et stort potentiale i ESAP, idet portalen vil kunne bidrage til at øge transparens særlig ift. bæredygtighedsoplysninger på tværs af EU. ESAP er derfor et vigtigt skridt imod en velfungerende kapitalmarkedsunion og en afgørende brik i strategien for bæredygtig finansiering. For at opnå disse fordele og samtidigt begrænse byrderne for de rapporterende virksomheder, bør ESAP bygge på de eksisterende systemer.

Den danske regering forslår en trin-for-trin løsning, hvor fokus i første omgang er på, at de regnskabsoplysninger, som størstedelen af de danske virksomheder allerede i dag digitalt indberetter, bliver tilgængelige - ikke kun på den danske indgang til virksomhedsoplysninger (virk.dk), men på en europæisk indgang. Med EU's handlingsplan og kommende fornyede strategi for bæredygtige investeringer er behovet for og efterspørgslen efter oplysninger om virksomhedernes bæredygtighed blevet endnu større. Dette er oplysninger, som Regnskabsdirektivet (2013/34/EU) og EU-direktivet om offentliggørelse af ikke-finansielle oplysninger (forkortet NFRD 2014/94/EU) stiller krav om for de største virksomheder. Regeringen anbefaler, at disse oplysninger inkluderes i ESAP i et standardiseret maskinlæsbart format med det samme.

Regeringen mener, at disse to typer information bør være fundamentet for ESAP og opfordrer Kommissionen til i første omgang at fokusere på disse. Regnskabsdata og bæredygtighedsinformationer er relevante for en bred skare af investorer og virksomheder og er i dag ikke tilgængelig på tværs af EU i et sammenligneligt format. Her kan ESAP skabe en stor merværdi.

Et næste skridt kunne være at udvide ESAP til informationer som allerede er digitalt tilgængelige, men ikke i maskinlæsbare formater, såsom informationer afgivet under Shortselling Forordningen og Transparens Direktivet.

Et tredje skridt, der kunne overvejes senere, er at udvide ESAP til informationer, hvor der er et stort potentiale, men hvor harmoniseringen fortsat mangler særligt for SMVer. En måde at opnå dette på, kunne være ved hjælp af International Financial Reporting Standards for SMV'er (IFRS for SMEs standard).

Regeringen er mere tilbageholdende i forhold til at udvide ESAP til et bredere sæt af informationer, som i dag rapporteres under forskellige direktiver og forordninger, særligt i den finansielle sektor. Disse informationer samles ofte allerede i EU's tilsynsmyndigheder og/eller private serviceudbydere og er ikke nødvendigvis relevante for alle investorer. Regeringen opfordrer derfor Kommissionen til at foretage en dybdegående kortlægning og en cost-benefit-analyse i forhold til, om det vil give mening på længere sigt at inkludere nogle af disse informationer, inden man går videre ad denne vej. Der bør i denne sammenhæng være fokus på at undgå "information overload", hvilket ville gøre portalen uoverskuelig og dermed mindre brugbar for investorer og andre brugere. Derudover finder regeringen det vigtigt, at ESAP finansieres inden for det eksisterende EU-budget og ikke fører til ekstra bidrag hertil for medlemsstaterne.

#### *Teknisk krav*

European Single Electronic Format (ESEF) er det elektroniske rapporteringsformat, som børsnoterede virksomheder i EU skal rapportere deres årsrapport i. ESEF-reglerne vil første gang være gældende for årsrapporterne for 2021, der offentliggøres i 2022. Formatet baserer sig på den internationalt anerkendte standard XBRL, som er et format, der benyttes over hele verden til at udveksle finansielle oplysninger i struktureret form. Det vil sige, at oplysningerne er indbyrdes sammenlignelige og maskinlæsbare til brug for f.eks. analyser og kontrol. Formatet benyttes ligeledes i Danmark, hvor alle virksomheder, som aflægger årsrapport efter årsregnskabsloven, indberetter digitalt i XBRL. Regeringen anbefaler, at dette format også skal bruges for ikke-finansiell rapportering, og at ESAP skal være kompatibelt med dette og andre standardiserede maskinlæsbare formater.

I forhold til sprog bør det ikke være nødvendigt at ændre de enkelte oplysningskrav, og oplysninger som i dag må gives på fx dansk, skal også fremadrettet kunne gives på dansk. De forskellige oplysninger, fx en virksomheds balancesum eller en oplysning om CO2 skal kunne udsøges via en taksonomi, der er tilgængelig på alle de europæiske sprog, ligesom det bliver et krav for ESEF-rapporter fra 1. januar 2022.

Digital indberetning af årsrapporter til Erhvervsstyrelsen foretages af alle kapitalselskaber m.v., herunder selv de mindste virksomheder. Den digitale indberetning af årsrapporter blev et krav i 2012-14 som et led i den daværende regerings digitaliseringsstrategi. Hvis både finansielle og ikke-finansielle regnskabsoplysninger på europæisk plan bliver digitalt tilgængelige, vil det skabe en række muligheder og yde et betydeligt bidrag til det indre marked for kapital. I denne forbindelse bør det dog sikres, at eksisterende nationale løsninger og ESEF kan blive integreret for at undgå dobbelt rapportering samt administrative byrder, og regeringen mener ikke, at der skal indføres yderligere valideringskrav i ESAP.

Derudover vil det være relevant at se på muligheder for at ensarte kravene for de finansielle oplysninger for de virksomheder, som ikke er børsnoterede, men som alligevel kan hente kapital over landegrænser, eller på andre måder har behov for at anvende deres regnskaber i flere medlemslande. Her kan det være relevant at vurdere, om International Financial Reporting Standards for SMV'er kan danne grundlag for mere harmoniserede regnskabsregler for denne gruppe af virksomheder, også når det kommer til ikke-finansiell rapportering. Tilgængelighed af regnskabsoplysninger er således ikke tilstrækkeligt, de skal også være udarbejdet på et ensartet grundlag, så de er sammenlignelige. For at gøre det lettere for virksomheder at opfylde de nye rapporteringskrav på bæredygtighed har regeringen i høringssvaret henledt Kommissionens opmærksomhed på vigtigheden af, at de data som virksomhederne skal bruge til at beregne Co2, f.eks. emissionsfaktorer, bliver gjort tilgængelig for deres beregninger. Det kunne for eksempel være CO2-udledninger og en række almindeligt anvendte energikilder.