



## Folketingets Erhvervsudvalg

ERHVERVSMINISTEREN

22. januar 2021

### Besvarelse af spørgsmål 267 alm. del stillet af udvalget den 22. januar 2021 efter ønske fra Erhvervsudvalget.

ERHVERVSMINISTERIET

#### Spørgsmål:

Ministeren bedes redegøre for de danske prioriteter på ministerens område og de for udvalget relevante sager under det portugisiske EU-formandskab i 1. halvår 2021.

Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50  
Fax. 33 12 37 78  
CVR-nr. 10092485  
EAN nr. 5798000026001  
em@em.dk  
www.em.dk

#### Svar:

På EM's område kan følgende prioriterer nævnes:

1. Indre Marked, industri- og erhvervs politik
2. Det digitale indre marked
3. Forbrugersager
4. Det finansielle område
5. Handelspolitik & Brexit
6. Søfart

#### ***Ad 1. Indre Marked, industri- og erhvervs politik***

##### *Digital transformation og grøn teknologi*

Kommissionen vil opdatere industristrategien fra marts 2020, hvilket ventes at blive sat på dagsordenen under det portugisiske formandskab. Regeringen støtter opdateringen af industristrategien, der tager højde for konsekvenserne af COVID-19 og behovet for en genopretning af den europæiske økonomi, men lægger samtidig vægt på, at de overordnede målsætninger og tilhørende initiativer fra industristrategien i marts 2020, om at sikre den grønne og digitale omstilling samt styrke EU's internationale konkurrence fortsat, fastholdes.

For regeringen er det også en hovedprioritet, at industripolitikken får et ambitiøst grønt og digitalt sigte, og at fokus er på at styrke rammevilkårene for den europæiske industri, så de er tidssvarende og tilskynder til innovation og konkurrencedygtige virksomheder. Det vil regeringen lægge vægt på i de politiske drøftelser til rådsmøderne under det portugisiske formandskab.

### *Resiliens i det indre marked*

Som følge af bl.a. COVID-19 lægger formandskabet op til at prioritere såkaldt resiliens i det indre marked, der fokuserer på at skabe mere stabilitet og sikkerhed for virksomheder og borgere. Dette gælder særligt ift. kritiske sektorer og forsyninger, eksempelvis af værnemidler.

Regeringen støtter det overordnede fokus på at understøtte den europæiske økonomis genopretning, hvor kerneprincipperne om fri og fair konkurrence i det indre marked bør stå centralt i det langsigtede arbejde med genopretningen.

### *IPR-området*

Det er positivt, at der sættes fokus på overholdelse af intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR) i Kommissionens IP-handlingsplan, hvor der også lægges op til at strømline og forenkle systemet for geografiske indikatorer, at SMV'er i højere grad skal anvende IPR og effektivisering af designbeskyttelsen.

Regeringen ser positivt på handlingsplanens fokus på overholdelse og håndhævelse af rettigheder. I Danmark opleves det eksempelvis, at forbrugere bliver vildledt til at købe forfalskede produkter i form af elektronik, kosmetik og medicin, der kan være sundhedsskadeligt, fordi disse produkter ikke opfylder de samme sikkerhedskrav og standarder. Regeringen er enig i behovet for at strømline og forenkle det nuværende system for GI beskyttelse af fødevarer og landbrugsprodukter, hvor der i dag er fire ordninger. Regeringen finder imidlertid, at de eksisterende muligheder for håndhævelse er tilstrækkelige, ligesom der ikke ses behov for, at der bliver lagt øget vægt på beskyttelse af landbrugs-GI'er i handelsaftaler med tredjelande. Regeringen ser ikke behov for, at der indføres særskilt harmoniseret lovgivning i EU om geografiske oprindelsesbetegnelser for ikke-landbrugsprodukter. Regeringen ser positivt på at øge de små- og mellemstore virksomheders brug af IPR til at skabe indtjening og vækst. Det vil være positivt med en aktiv indsats fra EU's side for at skabe opmærksomhed omkring IPR-initiativer for SMV'er. Regeringen støtter også en modernisering og effektivisering af reglerne om EU's designbeskyttelse, så ikke mindst SMV'er sikres en god adgang til at registrere designrettigheder.

På IPR-området ser regeringen desuden etableringen af Patentdomstolen og enhedspatentet som en meget vigtig prioritet for IPR-området. Det er afgørende, at både Kommissionen og de deltagende medlemsstater i EU arbejder målrettet for, at denne kan blive operationel så snart som muligt.

Af konkrete aktuelle og kommende sager kan desuden nævnes:

*Land-for-land rapportering om skatteforhold og placering af kapital*

Kommissionen fremsatte i 2016 et forslag, der indeholder krav om, at multinationale koncerner med aktiviteter inden for EU skal offentliggøre en land-for-land rapport med oplysning om bl.a. overskud og betalt skat i hvert af de lande, hvor de har aktiviteter. Dette gælder for aktiviteter i lande inden for EU samt for de lande uden for EU, der opføres på en fælles EU-liste over ikke-samarbejdende skattejurisdiktioner. For øvrige lande uden for EU kan oplysningerne gives på aggregeret niveau. Forslaget omfatter koncerner med en omsætning over 5,6 mia. kr. Formålet med forslaget er at skabe mere åbenhed om, i hvilke lande virksomhederne har tjent deres overskud, og i hvilke lande de har betalt skat.

Regeringen støtter forslaget, der kan bidrage til åbenhed om virksomheders skattepraksis og arbejder for, at der snart opnås enighed blandt landene herom. Regeringen støtter endvidere Europa-Parlamentets forslag om, at virksomhederne skal rapportere pr. land over alle lande i hele verden og ikke kun samlet for tredjelande, der ikke er på sortlisten over skattelylande.

#### *Single Digital Gateway*

Medlemslandene skal inden den 12. juni 2021 vedtage en gennemførselsretsakt for et teknisk system, der skal understøtte SDG-forordningens krav om automatisk udveksling af information mellem myndigheder. Det betyder, at borgerne og virksomhederne ikke skal indgive de samme data til offentlige myndigheder mere end én gang, men indebærer samtidig, at mange myndigheder og registre, der divergerer meget i forhold til digital modenhed, organisering i forvaltningsniveauer og styring – skal samordnes.

Fra dansk side er det derfor en prioritet, at systemet ikke bliver unødigt byrdefuldt og kan anvendes i praksis af borgere og myndigheder.

#### *Revision af det generelle produktsikkerhedsdirektiv (GPSD).*

Som et element i *En ny forbrugerdagsorden (New Consumer Agenda)* forventes Kommission at fremsætte et forslag til en revision af det generelle produktsikkerhedsdirektiv, GPSD, i 2. kvartal 2021, forventeligt i form af en ny produktsikkerhedsforordning. GPSD fungerer i dag som et grundlæggende sikkerhedsnet, der omfatter alle non-food forbrugerprodukter, der ikke er reguleret af sektor-specifik lovgivning. Det overordnede formål med revisionen er at opdatere og modernisere GPSD, så den kan håndtere de udfordringer for sikkerheden i produkter, som nye teknologier og væksten i online-handel, globale platforme mv. har skabt.

Den danske regering byder revisionen af GPSD velkommen og støtter ambitionen om at modernisere og yderligere styrke relevansen og effektiviteten af den generelle produktsikkerhedsregulering.

#### *Revision af maskindirektivet*

Kommissionen forventes marts 2021, at fremsætte forslag til revision af maskindirektivet, hvilket regeringen bakker op om. I forbindelse med revisionen, bør det sikres, at der er en bedre sammenhæng med den øvrige nyere EU-lovgivning, ligesom regeringen vil arbejde for, at der ikke indføres nye administrative krav med væsentlige økonomiske konsekvenser til følge. Derudover bør en kommende revision tage hensyn til de nyeste teknologier, såsom Artificial Intelligence (AI) og Internet of Things (IoT). I justeringen af de væsentlige sikkerheds- og sundhedskrav arbejder regeringen for, at ændringer i kravene er proportionelle set i forhold til fremkomsten af ny teknologi og tydeliggørelse af gældende krav.

#### *Revision af direktivet om ikke-finansiell rapportering (NFRD)*

Revisionen af NFRD forventes fremsat i første kvartal 2021. Det er holdningen fra dansk side, at revisionen bl.a. bør medføre øget konsistens mht., hvordan virksomheder rapporterer om samfundsansvar, bedre adgang til standardiseret og sammenlignelig kvantitative information for investorer og andre stakeholders, en ensartet tilgang til hvor virksomheder rapporterer, samt understøtte digitalisering af fx indberetning.

#### *Forslag og bæredygtig god selskabsledelse*

I andet kvartal forventes et *Kommende forslag om bæredygtig god selskabsledelse* præsenteret, som indeholder to initiativer om lovpligtig 'due diligence' og god selskabsledelse.

Den danske regering vil afgive høringssvar til Kommissionen i første kvartal 2021. Generelt bakker man fra dansk side op om behovet for fælleseuropæisk regulering af virksomheders brug af due diligence processer i forhold til samfundsansvar og bæredygtighed. Det er i den forbindelse vigtigt, at reguleringen er proportionel særligt ift. SMV'ere.

#### *Lige konkurrencevilkår ifm. udenlandske subsidier*

Kommissionen ventes i 2. kvartal 2021 at fremsætte to forslag som opfølgning på hvidbogen om lige konkurrencevilkår i forbindelse med udenlandske subsidier og offentlige udbud fra juni 2020.

Regeringen anerkender, at europæiske virksomheder udfordres af virksomheder, der får udenlandske subsidier på andre vilkår, end de europæiske virksomheder har adgang til. Et effektivt indre marked kræver også et fair indre marked, hvor der er lige konkurrencevilkår. Det er dog vigtigt, at det indre marked ikke bliver skærmet fra konkurrence fra virksomheder fra tredjelande, som agerer efter reglerne. Det skal stadig være attraktivt at indtræde og investere i aktiviteter på det indre marked. Det er centralt for regeringen, at instrumentet for offentlig udbud ikke bliver en realitet, da det vil skabe et administrativt tungt system, som kan blive svært at anvende for offentlige myndigheder og virksomheder. Dette også i lyset af at offentlige

ordregivere allerede i dag har mulighed for at se bort fra tilbud fra virksomheder i 3. lande, der ikke er omfattet af den internationale GPA-aftale.

## Ad 2. Det Digitale Indre Marked

### *EU's digitale suverænitæt og "det digitale årti"*

Det forventes, at det portugisiske formandskab vil lægge op til en drøftelse af, hvordan EU's digitale suverænitæt kan styrkes. Tanken er, at EU skal kunne konkurrere globalt og besidde kompetencer inden for nøgleteknologier - og dermed i højere grad være i stand til at agere på egen hånd inden for det digitale domæne. Kommissionen ventes til marts at fremsætte en meddelelse om planerne for EU's digitale økonomi. Meddelelsen vil udpege de indsatsområder, der skal accelereres for at gøre EU klar til den digitale tidsalder, også set i lyset af erfaringerne fra COVID-19. Herunder vil Kommissionen fremsætte en køreplan for 2030, der skal fastsætte klart definerede mål indenfor bl.a. kvanteteknologi og infrastruktur.

Regeringen støtter hensigten om at styrke egne kapaciteter til at udvikle ny teknologi gennem det nye digitale program, Digital Europe, og at sikre, at EU's digitale udvikling bygger på vores værdier og behov. Digital suverænitæt må dog ikke oversættes til, at vi skal lukke os for resten af verden, eller at vi skal blive fuldkommen uafhængige.

Dertil kommer følgende konkrete og kommende sager:

Kommissionen har i december 2020 fremsat to store flagskibsinitiativer, der skal sikre en ansvarlig platformøkonomi – Digital Services Act og Digital Markets Act.

### *Digital Services Act (DSA)*

DSA'en er en af KOMs flagskibsinitiativer og er det første sæt fælles regler om platformes forpligtelser. Forordningen har til formål at modernisere og præcisere digitale platformes forpligtelser i forhold til ulovligt indhold. Med forslaget fastlægger Kommissionen en række nye forpligtelser for digitale tjenester. Forpligtelserne er differentieret efter type af tjeneste og størrelse og gælder også for digitale tjenester, der er placeret i tredjelande, hvis de retter sig mod europæiske forbrugere og brugere. Særligt vil online platforme og meget store online platforme blive pålagt en række krav, herunder forpligtelse om varsling og nedtagning af ulovligt indhold, begrundelser til brugere om årsag til nedtagning, kontrol af oplysninger om tredjepartssælgere samt samarbejde med håndhævelsesmyndigheder. Derudover skal samarbejde mellem medlemsstaternes håndhævende myndigheder styrkes og forslaget lægger op til, at online platforme kan pålægges bøder på op til 6 pct. af den årlige omsætning eller indkomst. Endelig fore-

slås det, at Kommissionen over for de allerstørste online platforme tillægges en række håndhævelsesbeføjelser, herunder efterforskningsbeføjelser såsom anmodning om informationer samt at foretage afhøringer og undersøgelser og pålægge bøder.

#### *Digital Markets Act (DMA)*

DMA'en indfører harmoniserede regler, der skal sikre åbne og fair digitale markeder på tværs af EU i de tilfælde, hvor digitale platforme fungerer som såkaldte gatekeepers. Med gatekeepere forstås platforme, som i høj grad påvirker rammer og regler for både forbrugervalg og konkurrencen på de dele af markedet, hvor platformene er kontrollerende. Alle udpegede gatekeepere skal leve op til de samme forpligtelser, fx vedr. adgang til data, forbud mod at stille egne produkter eller tjenester bedre i konkurrencen og krav om mere transparens i digital reklame.

Kommissionen vil have mulighed for at gennemføre markedsundersøgelser for at sikre, at forpligtelserne er effektive og opdaterede. Forslaget giver Kommissionen de samme efterforsknings-, håndhævelses- og monitoreringsværktøjer som i eksisterende konkurrenceregler. Hvis Kommissionen finder, at en gatekeeper ikke har levet op til sine forpligtelser, kan der udstedes bøder på op til 10 pct. af den samlede årlige omsætning i det foregående år.

Regeringen støtter helhjertet de to forslag og Kommissionens intention om at skabe en mere ansvarlig, åben og fair platformsøkonomi. Den digitale omstilling skal ske ansvarligt og der skal sikres fair konkurrence – både for mindre virksomheder og forbrugere. Derfor mener regeringen, at der er behov for skærpede krav og forpligtelser over for de digitale platforme og særligt de største.

#### *Forordningen om europæisk datastyring*

Forordningen blev fremsat den 25. november 2020 og har til formål at øge tilgængeligheden af data ved dels at styrke tilliden til datadelingstjenester og dels at indføre nye datadelingsmekanismer på tværs af EU. Forslaget vedrører blandt andet adgang til sensitive offentlige data, regler for data-mellemmænd samt tiltag om dataaltruisme. Det portugisiske formandskab ventes at give en fremskridtsrapport på telerådsmødet i juni, om end det ikke kan afvises, at Rådet kan nå til enighed om en generel indstilling.

Regeringen støtter formålet med forslaget og arbejder for, at den konkrete udformning skaber merværdi og ikke pålægger medlemslande og virksomheder unødige omkostninger og byrder.

#### *Alliance for industrielle data og cloud*

En europæisk *alliance for industrielle data og cloud* ventes oprettet af Kommissionen i starten af 2021, og vil have til formål at koordinere en

fælles tilgang til en europæisk cloud-føderation, herunder investeringer, rammearkitektur og regler for deltagelse i denne.

#### *Regulering af kunstig intelligens*

Det forventes, at et forslag om regulering af kunstig intelligens vil blive fremsat af Kommissionen i slutningen af 1. kvartal 2021. Det vil formentlig have til formål at sætte krav til anvendelsen af kunstige intelligenssystemer, som udgør en særlig høj risiko, samt præsentere en frivillig mærkningsordning for al anden kunstig intelligens.

Regeringen mener, at definitionen på høj risiko kunstig intelligens bør være reglen, snarere end undtagelsen snarere end reglen, og at de krav der stilles, bør være risikobaserede. Regeringen støtter varmt op om en europæisk mærkningsordning og arbejder for, at en sådan stemmer overens med det danske mærke for digital tillid.

#### *Programmet for et digitalt Europa*

Programmet, der hører under budgettet, træder i kraft i 2021, hvor der ventes at blive lanceret flere investeringsudbud til projekter til fremme af anvendelsen og udbredelsen af supercomputere, data, cloudteknologi, kunstig intelligens, cybersikkerhed og digitale færdigheder.

### ***Ad 3. Forbrugersager***

#### *Den nye forbrugerdaysorden*

Det portugisiske formandskab planlægger at udarbejde rådskonklusioner om den nye forbrugerdaysorden, der skal vedtages på rådsmødet den 25. februar 2021. Forbrugerdaysordenen er skrevet i skyggen af COVID-19 krisen og opstiller fem hovedprioriteter udmøntet i 22 konkrete initiativer: (1) den grønne omstilling, (2) den digitale omstilling (3) effektiv håndhævelse og klageadgang, (4) særlige behov hos visse forbrugergrupper og (5) forbrugerbeskyttelse i en global sammenhæng. Forbrugerne gives således mulighed for at spille en aktiv rolle i den grønne og digitale omstilling. Der er blandt andet tale om et kommende forslag, der skal styrke forbrugerne i den grønne omstilling, revision af det generelle produktsikkerhedsdirektiv, der skal sikre færre farlige produkter på markedet, samt styrket håndhævelse og samarbejde både i EU og med tredjelande.

Regeringen hilser den nye forbrugerdaysorden velkommen. For regeringen er det helt centralt, at den forbrugerbeskyttende lovgivning, og håndhævelse heraf, følger med tiden og kan håndtere nye udfordringer, som forbrugerne stilles over for, særligt inden for digitalisering og bæredygtighed. Regeringen prioriterer desuden særligt, at reglerne om forbrugercredit revideres, så forbrugerne også på tværs af grænser beskyttes imod markedsføring af kviklån.

#### **Ad 4. Det Finansielle Område**

##### *Styrkelse af bankunionen*

EU-landene arbejder på at styrke bankunionen, som aktuelt består af det fælles tilsyn (SSM – Single Supervisory Mechanism) i regi af Den Europæiske Centralbank, ECB, samt den fælles afviklingsmyndighed (SRM – Single Resolution Mechanism), herunder den sektorfinansierede afviklingsfond (SRF – Single Resolution Fund).

Drøftelserne foregår i ECOFIN og i udvidet eurogruppe, hvor alle EU-lande deltager. Landene ventes i 1. halvår 2021 at fortsætte drøftelser om en fælles indskudsforsikringsordning i bankunionen (EDIS – European Deposit Insurance Scheme) samt tiltag til at reducere risikoen for kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag). Det gælder eksempelvis integration af bankmarkeder og kapitalkrav til institutters eksponeringer mod stater (beholdninger af statsobligationer), der i vid udstrækning under den nuværende regulering anses for risikofrie og ikke indebærer kapitalkrav. Man vil også drøfte de fælles EU-rammer for at håndtere institutter som bliver nødlidende. EDIS vil alene omfatte bankunionens deltagerlande, mens de øvrige tiltag som udgangspunkt omfatter alle EU-lande.

EU-landene arbejder derudover på at færdiggøre en reform af eurolandenes fælles lånefacilitet (ESM – European Stability Mechanism), hvor der blev indgået endelig politisk aftale i udvidet eurogruppe 30. november 2020. Et centralt nyt element i ESM-reformen er en fælles offentlig bagstopper for bankunionens sektorfinansierede afviklingsfond, SRF. Bagstopperen skal kunne finansiere midlertidige lån til SRF, hvis det er nødvendigt, efter at en nødlidende banks aktionærer og kreditorer har båret tab (bail-in) i overensstemmelse med EU-reglerne, og efter anvendelse af de sektorfinansierede midler i SRF. Lånene skal altid tilbagebetales af SRF via bidrag fra den finansielle sektor.

For at aftalen om ESM-reformen og bagstopperen kan træde i kraft skal eurolandene i 2021 nationalt ratificere ændringen af ESM-traktaten samt en aftalt ændring af den mellemstatslige aftale om afviklingsfonden, SRF (IGA – Intergovernmental Agreement on Single Resolution Fund). IGA'en fastlægger rammerne for gradvis opbygning og mutualisering af SRF i perioden 2016-23. Ændringsaftalen skal ratificeres nationalt i bankunionens deltagerlande.

##### *Kapitalmarkedsunionen*

Der arbejdes på fortsat at udvikle kapitalmarkedsunionen for alle EU-lande, som skal skabe mere effektive og integrerede kapitalmarkeder og dermed



vækst og arbejdspladser til gavn for borgere og virksomheder. Kapitalmarkedsunionen er en videreudvikling af EU's indre marked og består af en række forskellige tiltag.

Kommissionen ventes i 2021, evt. i 1. halvår, at fremsætte et forslag om revision af regler for værdipapircentraler og værdipapirafvikling (CSDR – Central Securities Depository Regulation). Forslagene skal drøftes og vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet.

#### *Bekæmpelse af hvidvask*

Bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering ventes at være en central prioritet i 1. halvår 2021. Kommissionen ventes i 1. halvår 2021 at fremsætte forslag til nye tiltag på hvidvaskområdet, herunder en ny EU-tilsynsmyndighed på hvidvaskområdet og yderligere styrkelse og ensretning af EU-reglerne på hvidvaskområdet, i opfølgning på Kommissionens handlingsplan fra maj 2020 og rådskonklusioner fra november 2020 om nye tiltag på hvidvaskområdet. Forslagene vil herefter skulle behandles af Rådet og Europa-Parlamentet iht. den almindelige EU-procedure.

#### *Bankpakke, herunder færdiggørelse af Basel III-anbefalinger*

Kommissionen ventes at fremlægge forslag til en ny bankpakke med ændringer af EU's regler for kapitalkrav til kreditinstitutter. Bankpakken ventes at indeholde forslag om, hvordan de seneste Basel-anbefalinger vedr. kapitalkrav til kreditinstitutter, som blev offentliggjort i december 2017, skal implementeres i EU.

Et forslag ventes fremsat i 2021, evt. hen mod slutningen af det portugisiske formandskab. Forslaget skal drøftes og vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet.

Basel-anbefalingerne indeholder bl.a. et såkaldt kapitalgulv, som er en minimumsgrænse for institutternes risikobaserede kapitalkrav, der beregnes ved institutternes egne interne risikomodeller sammenlignet med kapitalkravet beregnet ved en standardmetode. Formålet er at sikre, at institutterne ikke markant undervurderer deres risici, som det var tilfældet under den finansielle krise.

Kapitalgulvet kan medføre en markant forøgelse af kapitalkravene for de største danske penge- og realkreditinstitutter, som ikke er udtryk for risikoen på institutternes udlån, og kan reducere kapitalkravenes evne til at tage højde for forskelle i risiko på eksponeringer. Forslaget skal bl.a. fastlægge, hvordan kapitalgulvet skal implementeres i EU.

### *Bæredygtig finansiering*

En central prioritet for det portugisiske formandskab er det videre arbejde med tiltag, der skal fremme den grønne omstilling, herunder gennem det finansielle system. Det skal bl.a. sikre, at den finansielle sektor bidrager til at kanalisere investeringer i den grønne omstilling, og at det finansielle system er robust over for klimarelaterede risici. Kommissionen ventes i 1. halvår 2021 at offentliggøre en ny strategi for bæredygtig finansiering. Strategien er en del af Kommissionen Grønne Pagt (European Green Deal). ECOFIN ventes i 1. halvår 2021 at vedtage konklusioner om arbejdet med bæredygtig finansiering. Derudover ventes Kommissionen i 1. halvår 2021 at præsentere et forslag til en EU-standard for grønne obligationer. Forslaget skal drøftes og vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet.

### *Digital Finans*

Kommissionen offentliggjorde i september 2020 en større pakke på området for digital finans, der har til formål at fremme digitalisering og robusthed af EU-landenes finansielle sektor. Pakken indeholder en generel handlingsplan for digitalisering af finansielle tjenester samt en handlingsplan for detailbetalinger med en række tiltag. ECOFIN ventes i 1. halvår 2021 at vedtage konklusioner om det fremadrettede arbejde med detailbetalinger.

Kommissionens pakke for digital finans indeholder derudover to forslag til nye EU-forordninger. Det ene er et forslag til en ny forordning for markedet for kryptoaktiver, der har til formål at etablere en passende og dækkende regulering af kryptoaktiver i EU, mhp. at sikre finansiell stabilitet, forbruger- og investorbeskyttelse samt bidrage til markedsinnovation. Det andet er et forslag til en ny forordning for digital operationel robusthed af den finansielle sektor (cyberrobusthed), der skal bidrage til en mere sikker og effektiv finansiell sektor ved at sikre harmoniserede EU-krav og regler for finansielle virksomheder, fx ifm. risikostyring og overvågning af tredjeparts it-leverandører. Det portugisiske formandskab ventes i 1. halvår 2021 at arbejde for fremskridt på begge forslag, om muligt opnå enighed i Rådet. Efter enighed i Rådet skal forslagene forhandles med Europa-Parlamentet.

### *Motorforsikring*

Kommissionen fremsatte i maj 2018 forslag om ændring af direktiv om ansvarsforsikring og kontrollen med forsikringspligtens overholdelse (motorforsikringsdirektivet). Formålet med forslaget er at forbedre beskyttelsen af ofre for ulykker forårsaget af motorkøretøjer og fremme forsikringstagernes rettigheder i forbindelse med tegning af motorkøretøjsforsikringer. Herudover skal forslaget styrke bekæmpelsen af kørsel med uforsikrede motorkøretøjer. Der blev i december 2019 opnået enighed om et kompromisforslag i Rådet. Trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet ventes fortsat under det portugisiske formandskab mhp. enighed.

### *Tiltag til håndtering af misligholdte lån (NPL)*

Der arbejdes i EU fortsat med at håndtere de væsentlige udfordringer med misligholdte lån (NPL – Non-Performing Loans) i kreditinstitutter i flere EU-lande, dvs. lån, hvor låntager har misligholdt sin forpligtigelse til tilbagebetaling.

Kommissionen offentliggjorde i december 2020 en ny strategi med tiltag, der har til formål at give EU-landene og -bankerne flere redskaber til at håndtere den ventede stigning i misligholdte lån som følge af COVID-19-pandemiens økonomiske konsekvenser. Hensigten er at undgå, at et højt antal NPL presser bankernes kapitalgrundlag og hæmmer bankernes muligheder for at yde nye udlån og dermed understøtte genopretningen. ECOFIN ventes i 1. halvår 2021 at drøfte tiltagene i strategien.

Det portugisiske formandskab ventes derudover på vegne af Rådet at forsøge at opnå enighed med Europa-Parlamentet om et forslag fra marts 2018 om udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (dvs. handel med disse lån efter den oprindelige långivning fra fx en bank), samt et værktøj til hurtigere inddrivelse af sikkerheder for lån. Der blev opnået enighed i Rådet om forslagene i hhv. marts og november 2019.

## **Ad 5. Handelspolitik & Brexit**

### *Brexit*

Det forventes, at det portugisiske formandskab vil fokusere på at sikre et fair og balanceret forhold til Storbritannien. Den 1. januar 2021 trådte Handels- og Samarbejdsaftalen mellem EU og Storbritannien i kraft. EU aldrig har indgået en så bred og omfattende samarbejdsaftale med noget tredjeland (bortset fra EFTA og EØS-landene).

Der vil i de kommende år fortsat være et vigtigt arbejde forbundet med EU's relation til Storbritannien, som man fra dansk side ligeledes ønsker at prioritere. Det gælder både i forhold til at sikre korrekt og ensartet implementering af aftalen ift. fx fair konkurrencevilkår, herunder ift. standarder og statsstøtte og med løbende yderligere udbygning i bredden og dybden af samarbejdet. Derudover vil indgåelsen af aftalen om det fremtidige forhold mellem EU-Storbritannien åbne op for igangsættelsen af arbejdet med et styrket bilateralt post-Brexit forhold på en række områder.

### *Revision af EU's handelspolitik*

Det portugisiske formandskab vil arbejde for, at revisionen af EU's handelspolitik skaber de rette rammevilkår for at diversificere globale værdikæder og dermed sikre stærkere europæisk strategisk autonomi, dvs. mulighed for selvbestemmelse og suverænitet samt lige konkurrencevilkår ift. tredjelande samt genopretning efter coronakrisen.

Det er for regeringen vigtigt, at EU's handelspolitik understøtter en fair, åben og bæredygtig handel. Det indebærer blandt andet, at EU ikke skal afkoble sig fra verdenshandlen. COVID-19 har vist behovet for, at vi forbereder os på fremtidige kriser, og det kan betyde, at produktion af visse kritiske produkter skal flytte tættere på, men balancen skal være rigtig – både af kommercielle hensyn, men også som et signal til omverdenen om, at EU ikke lukker sig om sig selv. Dette vil være af afgørende betydning for en lille, åben økonomi som den danske.

#### *Forholdet til USA*

Det portugisiske formandskab vil styrke dialogen med USA, som en strategisk partner. Forbedring af forholdet til og dialogen med USA vil være afgørende, og særligt opportunt i lyset af indtrædelsen af den nye Biden-administration. Dialogen bør bl.a. fokusere på en forhandlet løsning på Airbus/Boeing handelskonflikten, samt en generel bevægelse mod fjernelse af de straffoldforanstaltninger, begge sider har indført de seneste år.

Regeringen støtter en fælles EU-tilgang til USA, hvor der lægges vægt på konstruktiv dialog, forhandlingsvillighed, ikke-eskalering af handelstvister samt nødvendigheden af at forsvare EU's økonomiske interesser. EU's straffoldforanstaltninger indført mod import fra USA har til formål bringe USA til forhandlingsbordet med henblik på at enes om en generel afskaffelse af toldtariffer mellem USA og EU. Sådant en afskaffelse skal søges gennem en styrket dialog med den nye Biden-administration.

#### *Level playing field (LPF)*

Formandskabet vil have fokus på brugen af de defensive handelsinstrumenter og udviklingen af nye instrumenter såsom håndhævelsesforordningen og et internationalt udbudsinstrument (IPI-forordningen).

Regeringen støtter op om en håndfast brug af EU's eksisterende handelsinstrumenter til at sikre, at EU fortsat effektivt og rettidigt kan håndhæve sine internationale handelsrettigheder.

#### *Handelsaftaler*

Det portugisiske formandskab vil fokusere på ratificeringen af EU-Mercosur aftalen og moderniseringen af aftalen mellem EU og Mexico.

Regeringen støtter danske virksomheder bedst ved at facilitere omfattende, inkluderende og bæredygtige handelsaftaler via EU. Det sker igennem en styrket indsats for at afslutte igangværende forhandlinger med lande som New Zealand og Australien og hurtigere ratifikation af aftaler, som er færdige, som fx med Mexico og Mercosur-landene. Det er derfor positivt, at det portugisiske formandskab vil arbejde for at skabe de rette rammevilkår for underskrivelse af EU-Mercosur aftalen og den moderniserede EU-Mexico aftale.

## ***Ad 6. Søfart***

### *FuelEU Maritime*

På søfartsområdet ventes det, at Kommissionen præsenterer direktivforslaget FuelEU Maritime. Formålet med forslaget er at styrke forskning i og udvikling af alternative brændstoffer til brug for skibsfarten.

Fra dansk side er det en prioritet, at alle EU-tiltag, der skal bidrage til reduktion af søfartens drivhusgasudledninger, 1) understøtter et globalt level playing field, 2) at man undgår karbon lækage, samt 3) at tiltagene stadig muliggør globale løsninger i FN's Søfartsorganisation (IMO). Der lægges endvidere vægt på, at EU-tiltag på søfartsområdet generelt skal belønne de virksomheder, som går forrest i brugen af ny teknologi til at fremme grøn og bæredygtig transport og derigennem skaber incitament til innovation. Endelig er det en dansk prioritet, at brændstofinitiativer på det maritime områder har en reel klimaeffekt, ikke går på kompromis med sikkerheden på skibene og for de søfarende, samt sikrer bedre økonomi i brugen af alternative brændstoffer, så de er konkurrencedygtige i forhold til fossile brændstoffer.

### *EU ETS*

Kommissionen ventes i 2. kvartal 2021 at præsentere et forslag til at udvide kvotehandelssystemet til bl.a. søtransport som en del af pakken "Fit for 55".

Det er en dansk prioritet at sikre en model for indførelse af emissionskvoter for søfarten, der understøtter en global løsning i IMO, er til gavn for klimaet og ikke skader den europæiske søfartsindustri konkurrenceevne.

### *IMO-koordination*

Det ventes, at formandskabet vil fokusere på den løbende koordinering af EU-positioner i forbindelse med forhandlinger i IMO, herunder med henblik på en mulig igangsættelse af en revision af den såkaldte STCW-konvention om uddannelse af søfarende, om sønæring og om vagthold på skibe og i det videre arbejde med reduktioner af skibsfartens emissionsudledninger.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen