



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Victoria Velasquez
Victoria.Velasquez@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 4952
27. september 2021

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 17. Juni 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 533 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Victoria Velasquez (EL).

Spørgsmål nr. 533:

” Vil ministeren redegøre for, hvad mindreprovenuet vil være, hvis man ændre optjeningsreglerne for dagpenge således, at man har optjent fuld dagpengeret, hvis man efter et halvt års medlemskab af en a-kasse har tjent 121.998 kroner inden for det sidste halve år? Provenuvirkningen bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og skat, og efter tilbageløb, skat og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes i sit svar angive, hvad provenuvirkningen ville være, hvis de ændrede optjeningsregler udelukkende gjaldt unge op til 25 år samt, hvad provenuvirkningen ville være, hvis de ændrede optjeningsregler gjaldt alle danskere uanset alder. Ministeren bedes endvidere redegøre for indkomstvirkningen fordelt på indkomstdeciler samt den forventede påvirkning af den disponible indkomst fordelt på aldersgrupperne 15-19 år, 20-24 år, 25-29 år, 15-25 år og 15-30 år samt virkningen på Gini-koefficienten. ”

Svar:

Retten til dagpenge optjenes ved at have mindst 12 måneders a-kasemedlemskab samt en indkomst på 246.924 kr. (2021-tal) inden for de seneste tre år, dog maks. 20.577 kr. pr. måned. Ved tidligere indplacering i dagpengesystemet genoptjenes retten til dagpenge på baggrund af beskæftigelseskravet på 12 måneders beskæftigelse inden for tre år, svarende til 1.924 timers ordinær beskæftigelse.

Før dagpengereformen fra 2017 var optjeningskravet det samme som genoptjeningskravet, dvs. et krav om 1.924 timers ordinær beskæftigelse inden for tre år.

I spørgsmålet spørges der til virkningen af en ændring i optjeningskravet. I svaret er det antaget, at der også menes at genoptjeningsreglerne for dagpenge vil justeres tilsvarende.

En konkret vurdering de foreslåede ændringer til optjeningskravet for dagpenge vil være kræve et betydeligt analysearbejde. Der henvises i stedet til Dagpengekommissionens *Teknisk analyserapport, afsnit 6.11*, hvor der er foretaget et skøn for virkningen af at reducere gen- og optjeningskravet fra 12 til 6 måneder.

I rapporten skønnes det, at en halvering af optjeningskravet vil indebære en stigning i antallet af dagpengemodtagere med ca. 4.900 fuldtids personer, mens der vil ske et fald i beskæftigelsen på ca. 3.200 fuldtidspersoner samt et fald i antallet af personer på anden offentlig forsørgelse mv. på ca. 1.600 fuldtidspersoner. På baggrund heraf skønnes en halvering, af optjeningskravet at medføre offentlige merudgifter på 1 mia. kr. (2015-pl).

Den skønnede virkning afspejler dels en mekanisk effekt, som følge af at en lempelse af genoptjeningskravet effektivt vil forlænge dagpengeperioden, og dels en adfærdsvirkning som følge af ændrede incitamenter til beskæftigelse.

De skønnede økonomiske konsekvenser vurderes at give et retvisende billede på trods af, at optjeningskravet i dag er baseret på lønindkomst frem for løntimer. Dette skyldes, at skønnede økonomiske konsekvenser ved indførelsen af indkomst-baseret optjening er relativt små ift. de økonomiske konsekvenser af ændret optjeningskrav.

Det bemærkes dog, at med dagpengereformen fra 2017 blev det muligt at forlænge dagpengeperioden i op til ét år pba. beskæftigelse under ledighedsperioden. Muligheden for fleksible forlængelse vil reducere virkningen af at halvere genoptjeningskravet. Det skyldes, at personer, der har haft 6-12 måneders beskæftigelse under ledighedsperioden i dag, har mulighed for fleksibel forlængelse af dagpengeperioden i op til et år, men vil med en halvering af genoptjeningskravet kunne optjene retten til en ny toårige dagpengeperiode.

Hertil kommer det, at de skønnedes økonomiske konsekvenser i rapporten er baseret på en sammensætning af ledige i 2013-2014 og et strukturelt skøn for ledighedsniveauet i dagpengesystemet. Som følge af ændringer i ledighedssammensætningen vil de skønnede økonomiske konsekvenser være behæftede med betydelig usikkerhed. Eksempelvis udgør dimittender en betydelige større andel i dagpengesystemet i dag, hvilket alt andet lige må forventes at øge de skønnede økonomiske konsekvenser, da de i højere grad må forventes at være berørt af det lempede optjeningskrav.

Der vil være stor usikkerhed i at skønne over, hvad virkningen vil være, hvis det lempede optjeningskrav kun gælder for personer under 25 år. Dette skyldes, at de fleste personer, der er under 25 år og bliver ledig, vil være dimittender, som ikke behøves at opfylde de ordinære krav for ret til dagpenge. Omvendt vil lempede optjeningskrav medføre, at flere dimittender vil kunne blive optaget på ordinære vilkår. Det vil være mere økonomisk attraktivt for de dimittender, der vil kunne få beregnet en individuel dagpengesats, som er højere end dimittendsatsen. Der er derfor modsatrettede virkninger, der gør det svært at foretage en konkret vurdering et meget betydeligt yderligere analysearbejde.

Et lempet optjeningskrav, vil øge den gennemsnitlige indkomst blandt personer, som med lempelsen kan modtage dagpenge på ordinære vilkår i stedet for dimitterenddagpenge eller kontanthjælp. Det skønnes at bidrage til at reducere indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten en smule.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister