

## Ministeren

Beskæftigelsesudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Beskæftigelsesudvalget har den 16. marts 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 305 (alm. del) efter ønske fra Karsten Hønge (SF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 305:

Med henvisning til Femern A/S' redegørelse til TRU og BEU for forløbet omkring anholdelsen af 28 russiske søfolk den 9. marts 2021 bedes ministeren besvare følgende:

- Vil ministeren bedes kommentere på redegørelsen for så vidt angår dele, der omhandler, at Kammeradvokaten finder, at der består en "ikke-uvæsentlig fortolkningsstvivl" i forhold til hvornår arbejder til søs er omfattet af reglerne om opholds- og arbejdstilladelser i udlændingelovgivningen?
- Vil ministeren redegøre for, hvorvidt regeringen mener, at retstilstanden vedrørende søfolk og opholds- og arbejdstilladelser er tilstrækkelig klar?
- Vil ministeren redegøre for, hvilke initiativer regeringen vil iværksætte for at sikre at retstilstanden for så vidt angår søfolk og opholds- og arbejdstilladelser er tilstrækkelig klar, således at det i fremtiden vil være utvetydigt, hvilke regler der gælder og hvilken praksis, der kræves?

### Svar:

Udlændingelovens grundlæggende udgangspunkt er, at det kræver arbejdstilladelse at udføre arbejde i Danmark, medmindre udlændingen er fritaget for krav om arbejdstilladelse. Er man i tvivl om, hvorvidt der stilles krav om opholds- og arbejdstilladelse i en konkret situation, eller om man opfylder betingelserne for at få en arbejdstilladelse, kan man altid rette henvendelse til udlændingemyndighederne og søge vejledning.

I forhold til spørgerens konkrete spørgsmål kan jeg oplyse følgende:

Helt overordnet gælder der forskellige regelsæt om opholds- og arbejdstilladelser i Danmark for besætninger ved danske og udenlandske skibe. Uanset om der er tale om et dansk eller udenlandsk indregistreret skib, er hovedreglen dog, at en udlænding skal være i besiddelse af en opholds- og arbejdstilladelse, hvis skibet tager fast

12. april 2021

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
Web [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 5282  
Akt-id 1562830

ophold på dansk område og derfor ikke er i international trafik. Det skal i den forbindelse bemærkes, at der gælder særlige regler for såvel udenlandsk som dansk indregistrerede skibes anløb til og ophold i danske havne, når disse er i international trafik, ligesom der er særlige EU-retlige regler i situationer, hvor et skib skal udføre en tjenesteydelse i Danmark for en EU-etableret virksomhed. Dette overordnede udgangspunkt uddybes nedenfor.

Det følger af udlændingelovens § 13, stk. 1, at udlændinge skal have arbejdstilladelse for at tage lønnet eller ulønnet beskæftigelse, for at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed eller for mod eller uden vederlag at udføre tjenesteydelser her i landet. Det fremgår endvidere, at arbejdstilladelse tillige kræves til beskæftigelse på dansk skib eller luftfartøj, der som led i rutefart eller i øvrigt regelmæssigt ankommer til dansk havn eller lufthavn.

Af udlændingelovens § 13, stk. 2, følger, at udlændinge- og integrationsministeren er bemyndiget til at fastsætte nærmere bestemmelser om, i hvilket omfang arbejdstilladelse kræves til arbejde på søterritoriet eller kontinentalsoklen. Bemyndigelsesbestemmelsen er udmøntet i udlændingebekendtgørelsens § 23, hvoraf det følger, at udlændinge skal have arbejdstilladelse til arbejde på søterritoriet og kontinentalsoklen, medmindre de er fritaget herfor.

I udlændingelovens § 14, stk. 1, er oplyst, hvilke udlændinge der er fritaget for krav om arbejdstilladelse. Herudover fremgår det af § 14, stk. 3, at udlændinge- og integrationsministeren kan bestemme, at andre udlændinge er fritaget for krav om arbejdstilladelse. Denne bemyndigelsesbestemmelse er udmøntet i udlændingebekendtgørelsens § 24.

Af udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, nr. 4, fremgår, at personale på danske lastskibe i international trafik, der anløber dansk havn eller værft højst 25 gange inden for en forudgående periode på 12 måneder, er fritaget for krav om arbejdstilladelse, samt at personale på et sådant lastskib herudover er fritaget for krav om arbejdstilladelse, hvis lastskibet i samme periode udover 25 anløb til havn eller værft har op til 3 værftsophold (havneanløbsreglen).

I betænkning nr. 968 fra 1982 om udlændingelovgivningen side 194 og 195 er der om bestemmelsen i udlændingelovens § 13, stk. 1, 2. pkt., anført, at det af bestemmelsen modsætningsvis følger, at der ikke kræves arbejdstilladelse til beskæftigelse af udlændinge på danske skibe eller fly, som ikke regelmæssigt ankommer til dansk havn eller lufthavn og ej heller til besætningsmedlemmer på udenlandske skibe eller fly, selvom disse regelmæssigt ankommer til danske havne eller lufthavne.

Der kræves således ikke arbejdstilladelse til besætningsmedlemmer på udenlandske skibe, der "som led i rutefart eller i øvrigt regelmæssigt ankommer til dansk havn". I betænkningen side 195 er det formuleret på den måde, at arbejdstilladelse dog ikke kræves "til arbejde, der udføres på skibe eller fly, der passerer dansk sø- eller luftterritorium, medmindre det drejer sig om dansk skib eller fly, som regelmæssigt anløber dansk havn eller lufthavn, jfr. stk. 1, 2. pkt." [§ 13, stk. 1, 2. pkt.].

I betænkning nr. 968 fra 1982 side 195 er om bestemmelsen i udlændingelovens § 13, stk. 2, anført, at justitsministeren bemyndiges til efter samråd med arbejdsministeren [nu udlændinge- og integrationsministeren] at fastsætte nærmere bestemmelser om, i hvilket omfang arbejdstilladelse kræves til arbejde på søterritoriet eller kontinentalsoklen, og at de gældende regler er fastsat i udlændingebe- kendtgørelse 196/1980, § 38, stk. 1, der pålægger udlændinge at have arbejdstilla- delse ved arbejder på søterritoriet og kontinentalsoklen.

Om arbejde på søterritoriet fremgår det af betænkning nr. 882 fra 1979 om udlæn- dingelovgivningen side 98, at tilladelse ikke kræves til arbejde på skibe, der passerer søterritoriet på vej til dansk eller udenlandsk havn, medmindre det drejer sig om et dansk skib, der regelmæssigt anløber dansk havn. Videre fremgår det, at udtrykket »arbejder på søterritoriet« således sigter til virksomheder, der drives fra faste an- læg af enhver art, samt virksomheder, der drives fra flydende anlæg, der befinder sig på søterritoriet med henblik på anlægsvirksomhed eller udnyttelse eller udforsk- ning af ikke levende naturforekomster. Under hensyn til den ringe praktiske betyd- ning af afgrænsningen har udvalget ikke fundet det nødvendigt at præcisere af- grænsningen mere detaljeret i bekendtgørelsesteksten.

Der stilles således ikke krav om opholds- og arbejdstilladelse for personale ombord på udenlandske skibe, som er i international trafik og i den forbindelse passerer dansk søterritorium.

Personale ombord på udenlandske skibe, som ikke er i international trafik, men som arbejder på dansk søterritorium, skal derimod – i overensstemmelse med udlæn- dingelovens grundlæggende udgangspunkt – være i besiddelse af arbejdstilladelse.

Som nævnt ovenfor kan man altid rette henvendelse til udlændingemyndighe- derne, hvis man er i tvivl om, hvorvidt der stilles krav om opholds- og arbejdstilla- delse i en konkret situation, eller om man opfylder betingelserne for at få en ar- bejdstilladelse.

På ovenstående baggrund finder jeg umiddelbart ikke, at de gældende regler giver anledning til fortolkningstvivl og dermed heller ikke, at der er behov for at ændre reglerne.

Mattias Tesfaye

/

Jonas From Soelberg