



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Jette Gottlieb
Jette.Gottlieb@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 3423
[indsæt dato]

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 22. april stillet følgende spørgsmål nr. 371 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jette Gottlieb (Enhedslisten).

Spørgsmål nr. 371:

”Vil ministeren redegøre for provenuvirkningen ved at gøre coronatillægget til dagpenge permanent? Svaret bedes opdelt både med og uden adfærd og tilbageløb. I svaret bedes ministeren eksplicite, hvad a-kassekontingentet, som fastsættes på baggrund af dagpengesatsen, betyder for den samlede provenuvirkning. Dette bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og skat, og efter tilbageløb, skat og adfærd. I besvarelsen bedes ministeren oplyse den varige virkning og virkningen i årene 2021-2025, hvor der anvendes 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes eksplicite, hvilke adfærdseffekter der indregnes, og hvis flere adfærdseffekter indgår, bedes ministeren dekomponere adfærdsvirkningen, således at de enkelte adfærdseffekters bidrag til provenuvirkningen er ekspliciteret. Ministerens bedes ligeledes oplyse arbejdsudbudsvirkningen ved forslaget. For samtlige adfærdseffekter bedes ministeren herudover oplyse, om disse effekter er evalueret efterfølgende, og i så fald hvor. Ministeren bedes ligeledes oplyse fordelingsvirkningen ved forslaget opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i pct. af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. Endeligt bedes ministeren oplyse skatteændringens virkning på gini-koefficienten for samtlige modeller.”

Svar:

Ved Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 63 (Alm. del) af 26. oktober 2020 (BEU 63) blev der spurgt til virkningen af at forhøje (coronatillæg) den maksimale dagpengesats til 23.000 kr. i hele 2021. Der spørges her til effekten af en *permanent* forøgelse af den maksimale dagpengesats til 23.000 kr. om måneden svarende til en forhøjelse af den maksimale dagpengesats med 3.678 kr.

En sådan forøgelse skønnes strukturelt i 2025 at medføre merudgifter på 8,3 mia. kr. om året, fra øgede dagpengeudgifter og adfærdsvirkninger på beskæftigelsen, *jf. tabel 1*. Hvis statsbidraget fra a-kassekontingentet fortsat følger dagpengesatsen efter de gældende regler, vil det øgede statsbidrag give indtægter på knap 1 mia. kr. efter skat og tilbageløb i 2025.

Tabel 1

Offentlige strukturelle merudgifter ved at øge den maksimale dagpengesats til 23.000 kr. om måneden, gældende fra 1. juli 2021, mio. kr.

	2021	2022	2023	2024	2025
<i>Direkte effekt af højere dagpengesats</i>					
Umiddelbar virkning	1.000	1.900	1.900	1.900	1.900
Forsørgelsesudgifter før skat, inkl. OP	1.650	3.100	3.000	3.000	3.000
Ændrede skattebetalinger på ydelsen	-600	-1.200	-1.100	-1.100	-1.100
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	800	1.500	1.500	1.400	1.400
Heraf tilbageløb	-250	-400	-400	-400	-400
<i>Direkte effekt af forhøjet statsbidrag af a-kassekontingent</i>					
Umiddelbar virkning	-660	-1.320	-1.320	-1.300	-1.260
Øget statsbidrag	-880	-1.780	-1.770	-1.740	-1.690
Fradrag	230	460	450	450	430
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	-500	-1.020	-1.020	-1.000	-970
Heraf tilbageløb	150	300	300	300	290
<i>Adfærdsvirkning af højere dagpengesats</i>					
Forsørgelsesudgifter efter skat, inkl. aktivering og OP	1.300	3.000	2.900	2.900	2.900
Heraf forsørgelsesudgifter før skat, inkl. aktivering og OP	2.400	5.500	5.400	5.300	5.300
Her af skat af forsørgelsesudgifter og OP	-700	-1.700	-1.600	-1.600	-1.600
Heraf tilbageløb af forsørgelsesudgifter	-400	-900	-800	-800	-800
Virkning fra tabt arbejdsindkomst efter skat og tilbageløb	1.800	4.100	4.000	4.000	4.000
Heraf tabt skat af arbejdsindkomst	1.300	2.900	2.800	2.800	2.800
Heraf tabt tilbageløb af arbejdsindkomst	500	1.200	1.200	1.200	1.200
Adfærdsvirkning efter skat og tilbageløb	3.100	7.100	7.000	6.900	6.900
Samlet virkning af højere dagpengesats, mio. kr.	3.900	8.800	8.500	8.300	8.300
Virkning af højere dagpengesats og forhøjet statsbidrag	3.400	7.780	7.480	7.300	7.330

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. og kan derfor afvige ved summering. Merudgifterne er i 2021-pl; virkningen er opgjort ud fra strukturelt niveau i årene 2021-2025. I beregningerne tages højde for, at færre vil være berettigede til den maksimale dagpengesats, når den hæves. OP er dagpengemodtagernes obligatoriske pensionsopsparing. Adfærdseffekterne er mere end halvt så lave i 2021, fordi den fremadskuende adfærd først antages at begynde, når den højere ydelse træder i kraft 1. juli 2021.

Kilde: FLEUR, eIndkomst. Finansloven 2021, Dagpengemodellen, og Beskæftigelsesministeriets egne beregninger.

Svaret på BEU 63 beskrev de økonomiske konsekvenserne af at hæve dagpengesatsen til 23.000 kr. kun i 2021, mens de underliggende beregningsforudsætninger fremgår af Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 269 (alm. del) af 25. februar 2021 (BEU 269), hvortil der blev taget højde for virkning på statsbidraget af et højere statsbidrag.

De skønnede økonomiske konsekvenser svarer omtrent til de angivne virkninger i BEU 63 og BEU 269, dog er de økonomiske konsekvenser her tilpasset til, at den

højere ydelse først træder først i kraft fra 1. juli 2021, og at ordningen permanentgøres.

De umiddelbare ydelsesudgifter, påvirkningen på statsbidraget og adfærdsvirkningen er halveret i 2021, fordi ordningen først er gældende fra medio 2021.

I svaret på BEU 63 var de adfærdsmæssige konsekvenser derudover korrigeret for at tillægget kun gjaldt i 2021, og derfor ville tilgangseffekterne ikke have fuld gennemslag. Disse adfærdseffekter fra udfasningen af en midlertidig ordning bortfalder her, hvor ordningen permanentgøres.

Endeligt er virkningen opgjort i den skønnede strukturelle dagpengeledighed for 2021-2025, mens der i de tidligere besvarelse var taget udgangspunkt i den strukturelle ledighed i 2025. Ændringen i virkningen på arbejdsudbuddet fra 2022 til 2025 skyldes således forskelle i den skønnede strukturelle dagpengeledighed mellem de enkelte år.

Tilgangseffekterne er forholdsmæssigt mindre i 2021 end de resterende år, fordi de ikke vil være fuldt indfaset ved en ikrafttrædelse af ordningen fra 1. juli 2021. I BEU 63 var der lavet en tilsvarende korrektion.

Tabel 2

Fald i arbejdsudbuddet fra adfærdseffekt af, at dagpengesatsen hæves til 23.000 kr. gældende fra 1. juli 2021

	2021	2022	2023	2024	2025
Arbejdsudbudseffekt, fuldtidspersoner	9.400	22.000	21.100	20.800	20.900
- heraf forventnings- og ydelseseffekter	6.200	11.800	11.300	11.200	11.200
- heraf tilgangseffekter	3.200	10.200	9.800	9.600	9.700

Anm.: Tilgangseffekterne er mere end halvt så lave i 2021, fordi den fremadskuende adfærd først antages at begynde, når den højere ydelse træder i kraft 1. juli 2021.

Kilde: FLEUR, eIndkomst. Dagpengemodellen, og Beskæftigelsesministeriet egne beregninger.

Fordelingsvirkningerne i 2021 af forslaget om et midlertidigt coronatillæg fremgår af tabel 3 og tabel 4 i svar BEU 269. Virkningen af ydelsesændringen på de disponible indkomster afspejler sig i en reduktion i indkomstforskellene på 0,06 pct.-point målt ved Gini-koefficienten. Det skønnes, at fordelingsvirkninger vil være omtrent de samme, hvis coronatillægget gøres permanent (og når forslaget har været gældende i et helt kalenderår).

Det bemærkes, at fordelingsvirkningerne i et givent år kan blive påvirket af ledighedsniveauet og -sammensætningen samt udviklingen i demografiske faktorer. Da disse forhold ikke kendes, er det ikke umiddelbart muligt at korrigere for dette.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister